

Оценка эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2020 год.

Оценка эффективности местных налоговых расходов за 2020 год проведена куратором налоговых расходов в лице отдела экономики и планирования Администрации Качканарского городского округа в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Качканарского городского округа (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 07.07.2020 № 550, на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 27 по Свердловской области и данных отчетности Федеральной налоговой службы о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам (форма 5-МН).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа представлены в таблице в формате Excel (прилагается) и включают оценку в соответствии с критериями целесообразности и результативности налоговых расходов.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В качестве критерия результативности налогового расхода городского округа определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов:

1. Признаны неэффективными налоговые расходы, представленные следующими налоговыми льготами:

1) По земельному налогу для категорий налогоплательщиков:

- физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота;

- физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям;

2) По налогу на имущество физических лиц для категории налогоплательщиков:

- почетные граждане города Качканара.

2. Налоговые расходы, признанные неэффективными по результатам оценки 2020 года, по земельному налогу для категорий налогоплательщиков:

- организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве;

- организации - в отношении земель общего пользования;

- организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов

отметены Решением Думы Качканарского городского округа от 21.07.2021 № 44 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» с 01.01.2022 года.

3. В отношении налоговых расходов, представленных налоговыми льготами по налогу на доходы физических лиц для категорий налогоплательщиков:

- несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность;

- члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог

оценить эффективность в полном объеме не представляется возможным, т. к. один из критериев целесообразности налоговых расходов - востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период, а данные налоговые льготы введены с 01.01.2020 года.

Рекомендации по результатам оценки эффективности налоговых расходов:

1. Провести оптимизацию перечня налоговых расходов путем отмены неэффективных налоговых льгот:

1) по земельному налогу для категорий налогоплательщиков:

- физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота;

- физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям;

2) По налогу на имущество физических лиц для категории налогоплательщиков:

- почетные граждане города Качканара.

Оценка эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2020 год

№	Нормативные характеристики налогового расхода Качканарского городского округа				Целевые характеристики налогового расхода Качканарского городского округа								Фискальные характеристики налогового расхода Качканарского городского округа																			
	наименование НПА	пункт, подпункт, абзац	дата вступления в силу	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для платёжных налогов, сборов и иных преференций	Дата начала действия права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Целевая категория налогового расхода	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	Наименование налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	Инд. налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющих особенности предоставления отдельных категорий платёжных налогов, преимуществ по сравнению с другими плательщиками	Размер налоговой ставки, и условия, при которых предоставляется налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам	наименование программы	наименование документа стратегического планирования или программы развития инфраструктуры	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для платёжных налогов, сборов (тыс. рублей) по данным Месячной ИФНС России № 27 по Свердловской области										Численность платёжников налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций по данным Месячной ИФНС России № 27 по Свердловской области	Востребованность налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставляемых для платёжных налогов, сборов	Общая численность налогоплательщиков налогов, сборов в 2020 году	Ежегодный объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования за 2020 год (тыс. рублей)	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования за 4-й квартал предыдущих отчетных финансовых годов (тыс. рублей)	Результат оценки эффективности налоговых расходов		
															2015	2016	2016	2017	2018	2019	2020	2015	2016	2017							2018	2019
1	Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67-035	п.л.2 п.3	вступило в силу с 01.01.2020	Земельные участки предоставлены для неопределённого пользования на территории Качканарского городского округа (в ред. от 22.04.2020 от 22.04.2020 от 15.07.2020 №42, от 23.09.2020 №49)	Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности	01.01.2006	не установлена	техническая	оптимизация финансовых потоков бюджета	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Разработка комплекса мероприятий, направленных на обеспечение оптимальных условий жизни и развития социальной инфраструктуры в Качканарском городском округе, в целях повышения качества жизни населения, его здоровья и безопасности, экономических, социальных и культурных возможностей	15893	14625	18004	20187	25270	18743	30	30	30	30	30	36	востребована	89	73103	478023	Эффективен	
2	Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67-035	п.л.2 п.3	вступило в силу с 01.01.2020	Земельные участки предоставлены для неопределённого пользования на территории Качканарского городского округа (в ред. от 22.04.2020 от 22.04.2020 от 15.07.2020 №42, от 23.09.2020 №49)	Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности	01.01.2006	не установлена	техническая	оптимизация финансовых потоков бюджета	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Разработка комплекса мероприятий, направленных на обеспечение оптимальных условий жизни и развития социальной инфраструктуры в Качканарском городском округе, в целях повышения качества жизни населения, его здоровья и безопасности, экономических, социальных и культурных возможностей	232	544	1246	608	861	959	1	1	1	1	1	1	востребована				Эффективен	
3		п.л.3 п.3		Земельные участки предоставлены для неопределённого пользования на территории Качканарского городского округа (в ред. от 22.04.2020 от 22.04.2020 от 15.07.2020 №42, от 23.09.2020 №49)	организации - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	техническая		земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития КГО. Стратегическая программа «Качканар — большой город»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
4		п.л.4 п.3		земельные участки не сданы в аренду	организации - в отношении земель общего пользования	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая		земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
5		п.л.5 п.3		Земельные участки предоставлены для неопределённого пользования на территории Качканарского городского округа (в ред. от 22.04.2020 от 22.04.2020 от 15.07.2020 №42, от 23.09.2020 №49)	организации - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая		земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития КГО. Стратегическая программа «Качканар — большой город»	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
6		п.л.1.		земельные участки не сданы в аренду	юридические лица, расположенные в соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в субъектах малого и среднего предпринимательства, владельцы и которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства	01.01.2020	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2020	стимулирующая	поддержка малого и среднего предпринимательства	земельный налог	льгота по уплате налога	25% от исчисленной суммы налога	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития КГО. Стратегическая программа «Качканар-город для бизнеса»	-	-	-	-	-	86,25	-	-	-	-	-	-	востребована				Эффективен	
7		п.л.6 п.3		земельное использование	граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	стимулирование развития вида экономической деятельности	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития КГО. Стратегическая программа «Качканар-город для бизнеса»	0	0	5	5	0	0	0	0	0	2	2	0	0	востребована				Эффективен
8		п.л.7 п.3		земельное использование	граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
9		п.л.8 п.3		земельное использование	граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
10		п.л.9 п.3		земельные участки не сданы в аренду	граждане, получившие земельный участок в соответствии с законодательством Российской Федерации	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	1840	1406	1469	811		6291	6728	6707	8941				востребована				Эффективен	
11		п.л.10 п.3		земельные участки не сданы в аренду	граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Поддержка многодетных семей	31	58	53	14,3		148	152	175	55				востребована	11859	4864	35482	Эффективен	
12		п.л.11 п.3		земельные участки не сданы в аренду	инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны, участники боевых действий	01.01.2006	ограниченный - срок действия льготы до 31.12.2021	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития КГО. Стратегическая программа «Качканар — город комфортной социальной среды»	1	1	1	0,3		42	43	45	2				востребована				Эффективен	
13		п.л.12 п.3		земельные участки не сданы в аренду	граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет мужчины и женщины (соответственно)	01.01.2018	ограниченный - срок действия льготы ограничен до 31.12.2023	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		-	-	-	0	12	0	-	-	-	0	72	0	востребована				Эффективен	
14		п.л.13 п.3		земельные участки не сданы в аренду	граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» пенсионное право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой наступил	01.01.2018	ограниченный - срок действия льготы ограничен до 31.12.2023	стимулирующая	социальная поддержка	земельный налог	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения	-	-	-	6	18	0	-	-	-	27	27	0	востребована				Эффективен	

15	Решение Думы Кемеровского городского округа от 18.09.2019 № 88-с/б	п.1 п.5	вступило в силу с 01.01.2020 г. Отменяет действие	предоставление подтверждающих документов	пяти-сроки и дети, оставшиеся без попечения родителей	01.01.2015	неограниченный (до даты прекращения действия льготы)	не устанавлива	социальная	социальная поддержка	налог на имущество физических лиц	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		0	0	11	11	12	6,4	0	0	44	45	21	востребована				Эффективен
16	88-с/б устанавливает и вводит в действие налога на имущество физических лиц, исходя из властной компетенции объектов налогообложения на территории Кемеровского городского округа» (в ред. От 18.09.2020 №27, от 23.09.2020 №70)	п.1.2 п.5	Решение Думы Кемеровского городского округа от 18.11.2014 №107-с/б	предоставление подтверждающих документов	почетные граждане города Кемерово	01.01.2015	неограниченный (до даты прекращения действия льготы)	не устанавлива	социальная	социальная поддержка	налог на имущество физических лиц	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	не востребована				Неэффективен
17	88-с/б устанавливает и вводит в действие налога на имущество физических лиц, исходя из властной компетенции объектов налогообложения на территории Кемеровского городского округа» (в ред. От 18.09.2020 №27, от 23.09.2020 №70)	п.1.3 п.5	установлены льготы на имущество физических лиц на территории Кемеровского городского округа»	предоставление подтверждающих документов	несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются военнослужащими в соответствии с законодательством Российской Федерации и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность	01.01.2020	неограниченный (до даты прекращения действия льготы)	не устанавлива	социальная	социальная поддержка	налог на имущество физических лиц	освобождение от налога	полное освобождение	непрограммное направление	Стратегия социально-экономического развития МЭО. Стратегическая программа «Кемеровар — город комфортной социальной среды»	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-	0	для оценки востребованности необходим период действия льготы 5 лет	29846	14657	104628	Оценка эффективности не проведена, т. е. недостаточен период действия налогового расхода
18		п.5.1.		предоставление подтверждающих документов	члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог	01.01.2020	неограниченный (до даты прекращения действия льготы)	не устанавлива	социальная	социальная поддержка	налог на имущество физических лиц	льгота по уплате налога	50% от исчисленной суммы налога	непрограммное направление		-	-	-	-	0	-	-	-	-	0	для оценки востребованности необходим период действия льготы 5 лет				Оценка эффективности не проведена, т. е. недостаточен период действия налогового расхода	