

Итоги социально-экономического развития Качканарского городского округа с 2001 по 2008 год.

Для Качканарского городского округа 8 прошедших лет стали периодом поиска и реализации эффективных форм работы по решению проблем социально-экономического развития города.

В январе 2001 года Главой городского округа была определена главная цель на период до 2005г. – это эффективная деятельность по сохранению города, стабилизации экономического и финансового положения городского округа и переход к его всестороннему социально-экономическому развитию.

2005-2008 годы стали годами устойчивого, сбалансированного развития города.

Сегодняшняя оценка социально-экономической ситуации в городе основана на результатах комплексного анализа произошедших в предыдущие годы изменений.

Совместные действия Администрации города и руководителей предприятий, взаимодействие с собственниками предприятий, сотрудничество с государственными структурами – министерствами, ведомствами позволило не только стабилизировать социально-экономическое положение города, но и добиться динамичного развития:

- растёт объём выпуска промышленной продукции. В 2008 году предприятиями городского округа отгружено продукции собственного производства в 7 раз больше, чем в 2001 году;

- с 2001 года начался рост инвестиций в экономику города. В 2008 году объём инвестиций увеличился по сравнению с 2001 годом в 7,7 раза;

- сальдированный финансовый результат работы предприятий положительный, 2007 и 2008 годы характеризуются самым значительным ростом прибыли предприятий города, превышающим показатели 2001 года в 40! раз, а показатели 2004 года – в 3,2 раза;

- оборот розничной торговли увеличен в 5 раз, общественного питания – в 3,7 раза;

- среднемесячная заработная плата одного работника в 2008 году составила 17 165,3 руб. и по сравнению с 2001 годом увеличилась в 3,4 раза;

- на протяжении всего периода отсутствует задолженность по выплате заработной платы перед работниками бюджетной сферы;

- за анализируемый период был преодолен кризис неплатежей, создана благоприятная экономическая ситуация в бюджетной сфере и в целом в Качканарском городском округе;

- на протяжении всего периода по сентябрь 2008 года ситуация на рынке труда оставалась стабильной. Уровень безработицы в первом полугодии 2008 года составлял 1,28, в 2001 году он составлял 1,94, снижение произошло в 1,5 раза. Кризисные явления конца 2008 года в первую очередь отразились на показателях занятости населения. Уровень безработицы на 1

января 2009 года составил 2,07 к численности экономически активного населения.

Снижение в IV квартале 2008 года основных показателей макроэкономики оказало минимальное влияние на годовые показатели развития в связи с тем, что в предыдущие 9 месяцев 2008 года экономика развивалась более быстрыми темпами, чем прогнозировалось.

Промышленность

В социально-экономическом развитии города ведущая роль традиционно принадлежит промышленному комплексу. Это обусловлено, как главенствующей долей данной отрасли в структуре экономики города, так и преобладающей численностью занятых в ней.

Качканар занимает ведущие позиции в экономике Северного управленческого округа, а по добывающим производствам – в экономике Свердловской области.

За период развития положительной динамики в промышленном комплексе города, начиная с 2001 года, объем промышленного производства по кругу крупных и средних предприятий вырос почти в 7 раз, что значительно выше, чем по Свердловской области и Российской Федерации.

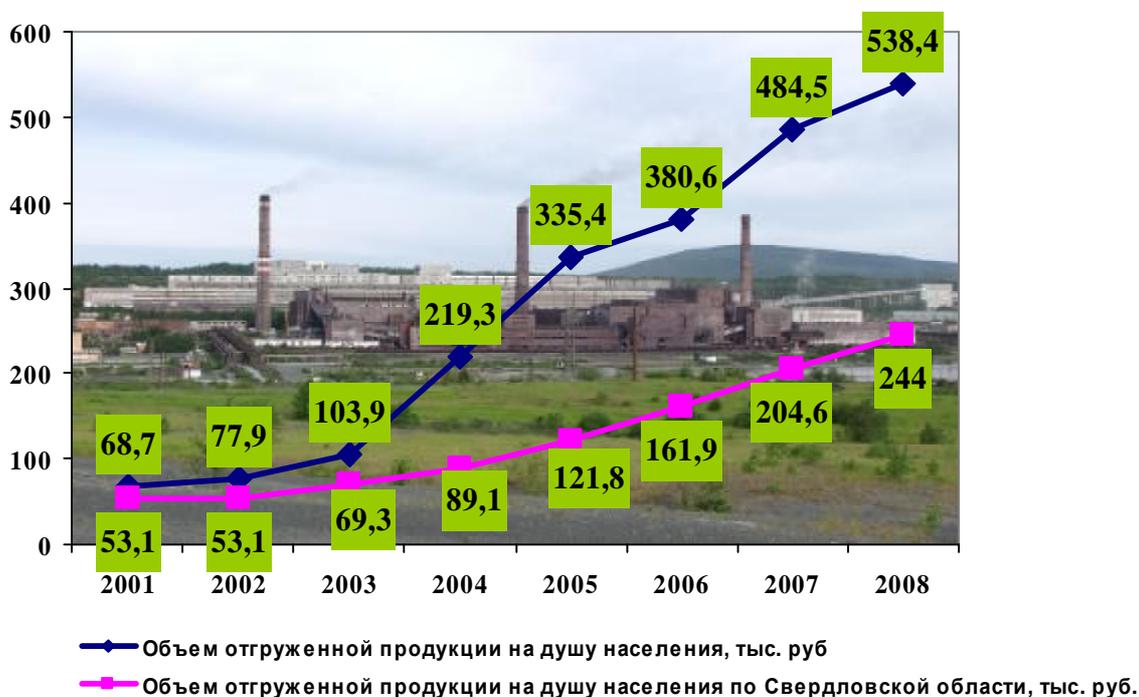
Объем отгрузки промышленной продукции, млн. руб.



Объем отгруженных товаров собственного производства крупных и средних организаций добывающих, обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды (далее - объем отгрузки) в среднем на душу населения в городе Качканаре в 2008 году почти в 2,2 раза больше, чем в Свердловской области. Для сравнения: в расчете на

душу населения в городе Качканаре объем отгруженных товаров составляет 538,4 тыс. рублей, а по Свердловской области - 244 тыс. рублей. В 2001 году это соотношение было 1,3.

Объем отгруженной продукции на душу населения, млн. руб.



По итогам 2008 года вклад крупных и средних промышленных предприятий города в общий объем отгрузки Свердловской области составил 10,6%, при этом доля отгрузки добывающих производств города в добывающем производстве области превысила 40%. Надо отметить, что население нашего города составляет 1,1% от населения Свердловской области.

Немного истории: экономическое положение градообразующего предприятия ОАО КГОК «Ванадий» в 2000 году было кризисное, предбанкротное. Большая кредиторская задолженность, в том числе перед бюджетами всех уровней, неудовлетворительная структура баланса, низкая платежеспособность. Добыча руды ниже проектной, громадные остатки на складах.

После смены собственника, с 2000 года, комбинат, войдя в состав Уральской горно-металлургической компании (УГМК), преодолевает кризисное состояние и осуществляет программу реконструкции и реструктуризации производства.

По итогам 2003 года КГОК занял четвертое место по производству товарной железной руды (9,4%) от общероссийского производства, на его долю приходится более 60% товарной руды Уральского региона.

В настоящее время КГОК входит в российскую металлургическую кампанию «ЕвразХолдинг». Политика «ЕвразХолдинга» в развитии КГОКа – увеличение производства, расширение рынков сбыта, увеличение экспортных поставок, в основном в дальнее зарубежье, дальнейшая реконструкция и перевооружение производства.

Другое крупное предприятие – ОАО «Металлист». Оно является крупнейшим в России поставщиком запасных частей для горно-обогатительных и металлургических предприятий. ОАО «Металлист» - это современное предприятие с высокоразвитым производством и высокотехнологичным оборудованием. За период с 2001 по 2008 годы объем производства вырос в 4,7 раза. Предприятие реализует программу технологического перевооружения, к которой приступили в 2003 году, а планируется окончить в 2010 году. В сталелитейном цехе установлены новые формовочные линии итальянского производства, расширено термообрубное производство, значительно обновился станочный парк механосборочного цеха. Предприятие освоило новый вид продукции – винтовые сваи, которые используют в строительстве газо- и нефтепроводов, линий электропередач.

Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефестрой», после процедуры банкротства приобретенный Холдинговой компанией «Ремэлектро», с 2005 года приступил к производству железобетонных конструкций, сейчас он является основным поставщиком плит дорожного покрытия для строительства и ремонта дорог. Предприятие производит фундаментные блоки и другую продукцию для строительства. Завод предоставил рабочие места более чем 400 гражданам.

В 2005 году внутри Холдинга «Ремэлектро» была создана строительная компания «Качканарград». Становление строительной компании – это не только успех и процветание холдинга, но и конкретный вклад в развитие города, в обеспечение его жителей новым жильем и рабочими местами. Холдинг «Ремэлектро» вошел в десятку лучших организаций Свердловской области по трудоустройству женщин. Компания вносит реальный вклад в реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Филиал агентства по развитию рынка продовольствия Свердловской области «Качканарский хлебозавод» после длительного периода снижения объемов производства, в 2007 году замедлил темп снижения, а в 2008 году начал уверенно наращивать объем выпуска продукции. Филиал провел модернизацию основного производства, закупил и установил новое оборудование, приобрел современные хлебные фургоны.

За прошедший период динамично осваивались площади бывшего радиозавода «Форманта» На территории разместились малые и средние предприятия – производители, занимающиеся производством мебели, полиграфии, изготовлением пластиковых окон, дверей, металлообработкой, литьем. На территории бывшего радиозавода размещены два современных специализированных магазина, гостиничный комплекс, развлекательный центр.

Инвестиции

Стабильный рост экономики города невозможен без высокой динамики инвестиций. Реализация в городе инвестиционных проектов, обеспечение

технического и технологического переоснащения производства позволяют сохранять и развивать позитивные тенденции в инвестиционной деятельности.

Правильно выстроенная стратегия развития отдельных предприятий города позволила существенно повысить их инвестиционную привлекательность. Об этом свидетельствует рост инвестиций в экономику города, который начался с 2001 года и по итогам 2008 года увеличился почти в 8 раз. За период 2001 - 2008 годов объем инвестиций в экономику города суммарно составил свыше 6 530,4 млн. рублей.

Объем инвестиций, млн. руб.



Не остались без внимания и объекты соцкультбыта. В развитие социальной сферы в 2008 году было вложено 123,3 млн. рублей инвестиций, что больше объема 2001 года (12,7 млн. руб.) в 9,7 раза.

В последние годы наращивались темпы жилищного строительства. Всего за период 2001 - 2008 годы в городе Качканар введено жилья 29 955 кв. метров.



С целью создания условий для увеличения объемов жилищного строительства и снижения стоимости вновь вводимого жилья в городе за счет средств бюджета города осуществляется развитие и модернизация систем коммунального хозяйства и мероприятия по инженерному обустройству земельных участков для строительства жилья.

Финансовые результаты деятельности предприятий и организаций

В 2001-2002 годах предприятия преодолевали отрицательное влияние кризиса 90-х годов, выходя на небольшие объемы прибыли. С 2003 года экономика городского округа уверенно развивалась, ежегодно наращивая прибыль. В 2008 году она составила 12 898,9 млн. рублей, что в 40 раз больше, чем в 2001-м году и на 14,2% больше, чем в 2007 году.

Сальдированный финансовый результат (прибыль-убытки)



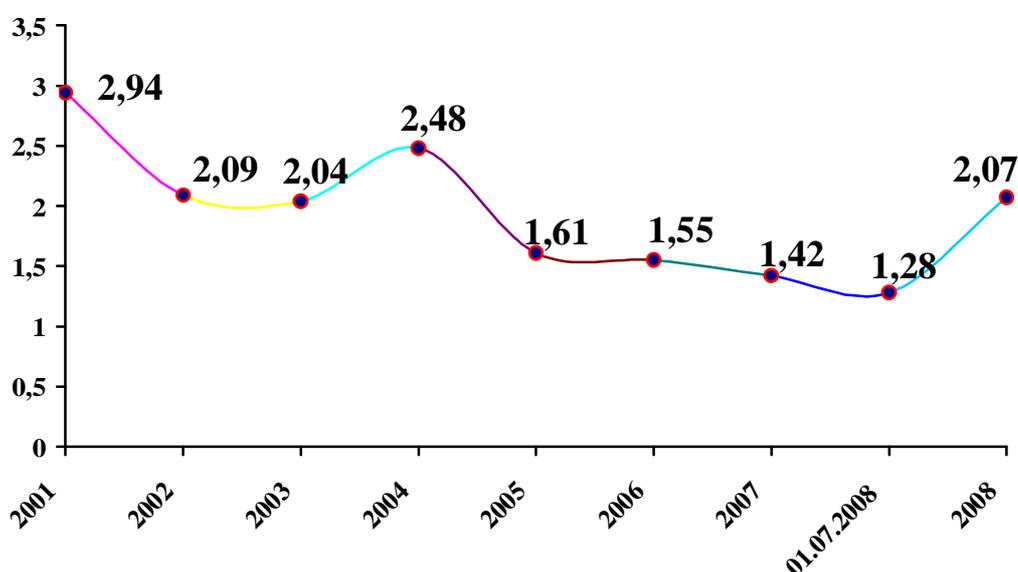
В 2001 году из 22 учтенных предприятий с прибылью сработали 13, с убытками – 9 или 41% предприятий.

В 2008 году положительный финансовый результат получили 14 предприятий из учтенных 20, с убытком сработали 6, или 30% предприятий.

Занятость

На рынке труда с 2001 года по сентябрь 2008 года сохранялась стабильная ситуация. Уровень регистрируемой безработицы по состоянию на 1 января 2002 года составлял 2,94, на 1 июля 2008 года он составил 1,28. процента к численности экономически активного населения.

Уровень безработицы



Уровень безработицы существенно начал снижаться с 2005 года. На 1 января 2005 года его значение было 2,48. В 2005 году положительное влияние на этот показатель оказало развитие субъектов малого бизнеса и начало деятельности завода ЖБИ «Запсибнефместрой». На заводе были организованы рабочие места, на которых было занято 284 человека, на снижение численности безработных так же повлияла работа Центра занятости населения, проводящего работу по оказанию консультационных услуг, организации ярмарок вакансий, другой работы в области трудоустройства населения.

Центр занятости занимался трудоустройством граждан, испытывающих трудности в поиске работы, проводилось обучение по программам социальной адаптации и психологической поддержке.

Негативные тенденции мирового финансового кризиса скорее всех остальных показателей состояния экономики отражаются на рынке труда и занятости. Уровень безработицы на 1 января 2009 года составил 2,07 к численности экономически активного населения. Численность безработных граждан составила 551 человек. Численность зарегистрированных безработных, состоящих на учете в службе занятости, увеличилась на 46,2 %

по отношению к началу 2008 года. Причина резкого увеличения численности безработных кроется не только в том, что предприятия проводят политику актуализации работников, но и в том, что длительно безработные, не состоящие ранее на учете, обращаются в центр занятости населения с целью получить пособие по безработице и предложения о предоставлении работы.

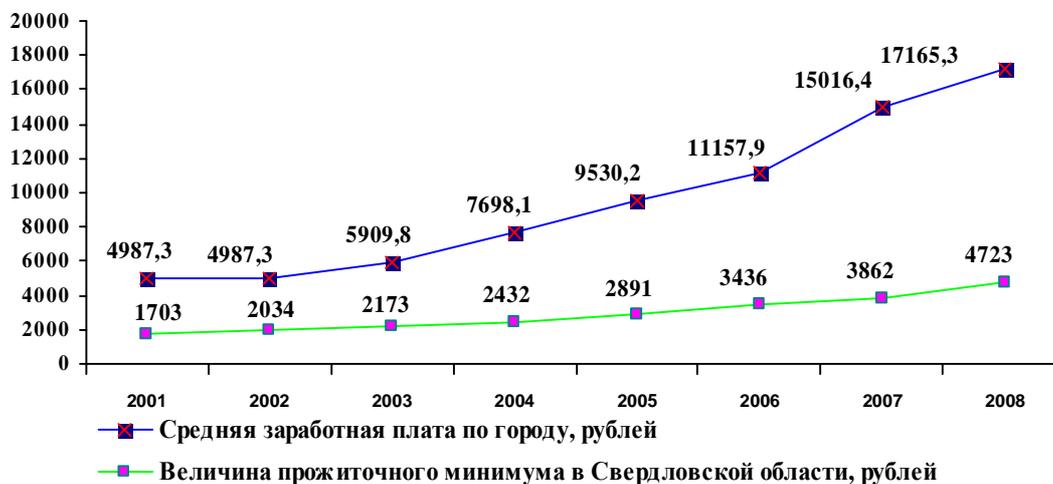
Уровень жизни населения

Устойчивые темпы экономического развития обусловили динамичный рост уровня жизни. Это вызвано, прежде всего, высокими доходами у работников, занятых добычей полезных ископаемых, финансовой деятельностью, а также осуществлением мер по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы.

За прошедшие 8 лет средняя заработная плата по городу увеличилась в 4,3 раза (с 3 982,6 рубля в 2001 году до 17 165,3 рублей в 2008 году), у работников бюджетной сферы – в 7,4 раза (с 1 680 рубля до 12 373,8 рубля).

Отношение средней заработной платы к величине минимального прожиточного уровня указано на диаграмме

Динамика отношения средней заработной платы к величине минимального прожиточного уровня



Однако продолжает сохраняться дифференциация населения по уровню оплаты труда. Разрыв между минимальной и максимальной заработной платой составлял в 2001 году 3,3 раза, в 2008 году - 2,7 раза, то есть снизился незначительно. Самая высокая оплата труда с 2001 по 2005 год включительно сложилась у работников предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. В 2006 году и по настоящее время самая высокая оплата труда у работников финансово-кредитной сферы. Самый низкий уровень оплаты труда за анализируемый период был с 2001 по 2006 год переменено в предприятиях сельского хозяйства и в учреждениях культуры

и искусства. В 2007 – 2008 годах самый низкий уровень заработной платы сохраняется на предприятии пищевой промышленности. В последние годы заработная плата работников бюджетной сферы росла более быстрыми темпами, чем в целом по городу. Если в 2001 году заработная плата бюджетников составляла 42% от средней по городу, в 2008 году она составила 72%.

Наряду с мерами поддержки, принимаемыми на государственном уровне, а это введение надбавок к заработной плате отдельным категориям работников образования и здравоохранения в рамках исполнения национальных проектов, в Качканарском городском округе с 2006 года были установлены муниципальные надбавки всем работникам здравоохранения – врачам, медицинским сестрам, младшему обслуживающему персоналу и работникам образования – классным руководителям, педагогам-организаторам во всех учебных заведениях.

В конце 2008 года, как и по России в целом, в городе наблюдается замедление положительной динамики показателей уровня жизни населения. Средняя заработная плата, сложившаяся в размере 18 663,8 в сентябре 2008 года, в декабре составила 16 237,8 рубля. Снижение произошло на 2 426 рубля, при этом, заработная плата работников бюджетной сферы не снизилась.

На начало 2001 года размер просроченной задолженности заработной платы предприятий города своим работникам составлял 32,4 млн. рублей. В течение пяти лет размер просроченной задолженности снижался. В 2005 году была выплачена последняя просроченная задолженность в размере 289 тыс. рублей. С 2006 года задолженность по заработной плате перед работниками отсутствует.

Средний размер назначенной пенсии на 1 января 2008 по городу Качканару составил 4 644 рубля, это почти в 10 раз больше, чем в 2001 году. В 2008 году он превысил величину прожиточного минимума пенсионера (3722 рубля) на 24,8%.

Социальная политика.

В Качканарском городском округе имеется ряд учреждений, выполняющих функции социальной помощи и поддержки горожан. К ним относятся Центр социальной помощи семье и детям, Качканарский детский дом и комплексный центр социального обслуживания населения «Забота». В целом, деятельность социальных учреждений направлена на реализацию государственной семейной политики в Свердловской области, поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В отделениях Центра «Забота» (социальной помощи на дому, срочного социального обслуживания, временного проживания) оказываются все виды социальных услуг (социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-правовые, социально-медицинские),

предусмотренные государственными стандартами социального обслуживания населения в Свердловской области. В Качканарском детском доме проживают 37 детей и подростков. До 2006 года все социальные учреждения содержались за счет средств городского бюджета.

С 2006 года все социальные учреждения города приобрели статус государственных областных учреждений, но поддержка их за счет средств местного бюджета и спонсорская помощь шефов (промышленных предприятий города) оказывается систематически.

Социальная политика Администрации города проводится путем реализации мероприятий целевой программы «Дополнительная социальная поддержка населения» по нескольким направлениям:

Во-первых, это поддержка общественных организаций, к которым относятся ВОИ, ВОС, Совет ветеранов войны и труда. Все годы обществам за счет средств местного бюджета оказывается существенная материальная помощь для организации их основной деятельности, проведения знаменательных дат, праздников.

Во-вторых, это оказание материальной помощи малообеспеченным гражданам, а так же лицам, попавшим в тяжелую жизненную ситуацию. Ежегодно более 400 горожан обращаются за материальной помощью и получают ее.

В-третьих, систематически организуются и проводятся ряд социально-значимых мероприятий (Дни памяти и скорби, День пожилого человека, День матери и т.д.), городские этапы областных социальных конкурсов («Женщина года», «Город олимпийских надежд», «Семья года» и т.д.). Ежегодно приобретаются новогодние подарки детям-инвалидам, опекаемым и детям-сиротам.

В-четвертых, производятся ежемесячные выплаты пенсионерам-бюджетникам, почетным гражданам города, компенсируется часть расходов за радиоточку инвалидам по зрению. Ежегодно организуется льготная перевозка пенсионеров в коллективные сады № 1 – 14. Расходы так же оплачивает местный бюджет.

С 2001 по 2005 год для разных категорий граждан (многодетные, ветераны, дети-сироты) за счет средств областного и местного бюджета было приобретено 47 квартир.

С 2006 по 2008 год в рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на условиях софинансирования уже 70 семьям было приобретено жилье, 43 из них являются малоимущими.

С 2007 года реализуется целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Качканарском городском округе на 2007-2010 годы». Бюджет города так же принимает участие в приобретении квартир для молодых. За два года 25 молодых семей приобрели собственное жилье при поддержке областного и местного бюджетов.

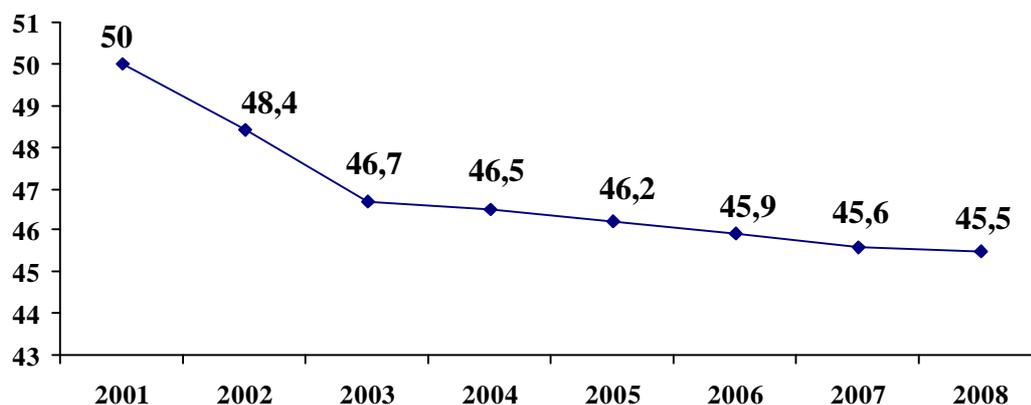
За счет местного бюджета ремонтировались квартиры ветеранов Великой Отечественной войны и их вдов.

Демографическая ситуация

Основным индикатором человеческого фактора в социально-экономическом развитии территории является его демографическая составляющая, оказывающая влияние на экономический и трудовой потенциал.

Численность постоянного населения городского округа составляет 45,5 тыс. человек. По сравнению с 2001 годом население города уменьшилось на 4 500 человек. На снижение численности населения повлияла не только естественная убыль населения, отрицательная миграция, но и проведение в 2002 году переписи населения, уточнившей численность.

Динамика изменения среднегодовой численности населения Качканарского городского округа

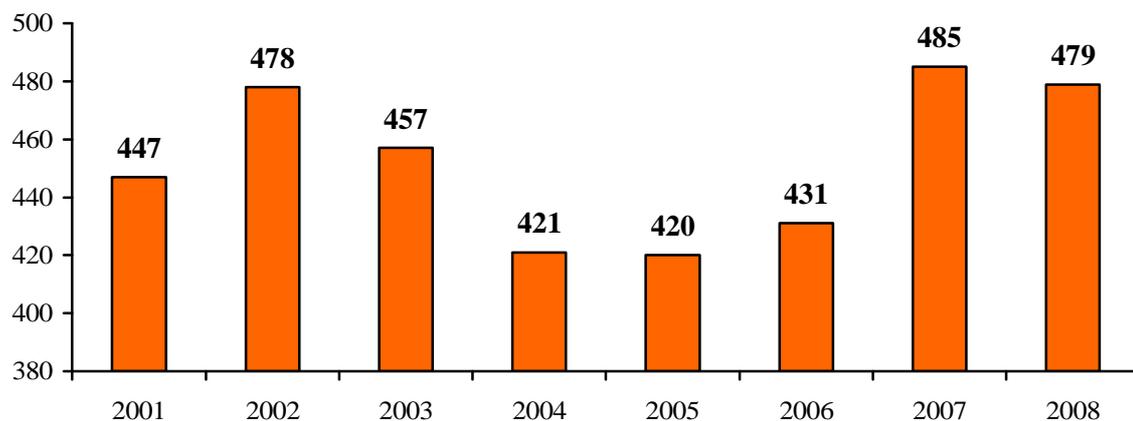


—◆— Численность населения, тыс.чел.

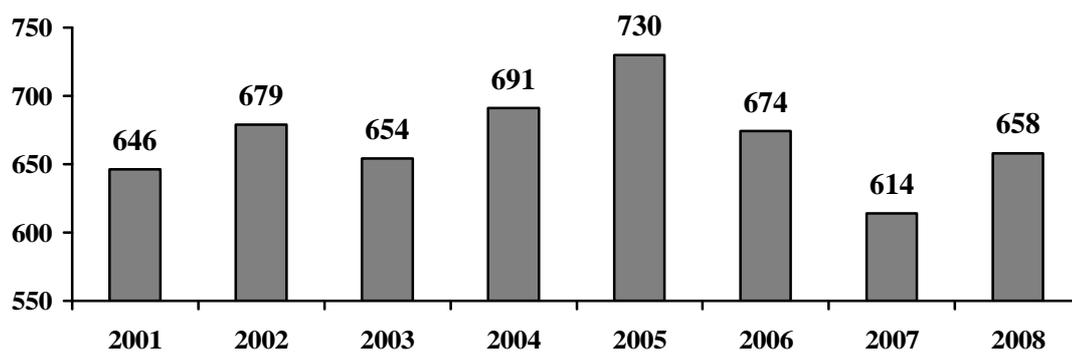
За последние 8 лет показатели рождаемости и смертности имеют циклический характер. Период 2001-2002 годы отмечены увеличением рождаемости и смертности, 2003 - 2005 годы – снижением рождаемости, увеличением смертности, 2006 – 2008 годы – увеличением числа родившихся, снижением числа умерших. Самый благополучный год в отношении демографических показателей – 2007. Смертность в 2007 году на 5% ниже показателя за 2001 года – 646 человек. При этом надо учесть фактор старения населения. Первостроители Качканара, составляющие основную численность населения, достигли преклонного возраста, наиболее подверженного факторам риска.

Родилось в 2007 году 485 малышей, что на 38 человек или на 8,5% больше, чем в 2001 году. Уровень рождаемости (на 1000 человек населения) в 2007 году составил 10,6, в 2001 году он был 8,29. Увеличение – 27,9%.

Рождаемость, человек



Смертность, человек



Динамика естественной убыли населения Качканарского городского округа, чел.



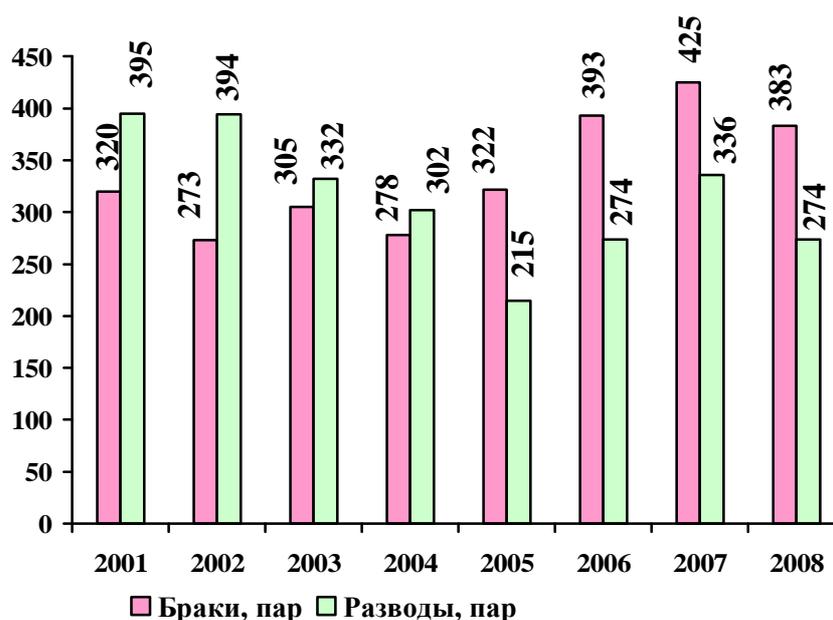
Рост рождаемости в городе связан как с объективными демографическими процессами, так и с улучшением социально-экономической ситуации на территории округа: реализацией федеральных, региональных и городских целевых программ, мероприятий в сфере здравоохранения, социальной поддержки населения, охраны семьи, материнства и детства, приоритетного национального проекта "Здоровье", а также принятием новых законодательных инициатив, направленных на стимулирование рождаемости (материнский капитал, увеличение социальных выплат и пособий матери и ребенку).

И тем не менее по основным тенденциям естественного воспроизводства населения, несмотря на положительные изменения, ситуация остается неблагоприятной. Численность населения Качканарского городского округа продолжает снижаться. Эта тенденция наблюдается по всей Российской Федерации и Свердловской области.

Качканарский городской округ на протяжении длительного периода отличается низким уровнем младенческой смертности. Данный показатель уменьшился с 9,6 случаев смертей детей в возрасте до года на 1000 родившихся в 2000 году до 2,0 в 2007 году.

К положительной тенденции в сфере демографии можно отнести то, что рост уровня рождаемости в городском округе происходит на фоне увеличения числа регистрируемых браков. За период 2001 - 2008 годы наблюдается тенденция увеличения количества зарегистрированных браков на 1000 жителей (с 6,4 случаев в 2001 году до 8,4 случаев на 1000 жителей в 2008 году), что свидетельствует о происходящих позитивных изменениях в социальной психологии молодого поколения и в дальнейшем может благоприятно отразиться на воспроизводстве населения.

Динамика браков и разводов



По данным ЗАГС за период 2001-2008 годов ситуация с браками и разводами такова: 2001 -2004 годы – превышение численности разводов над численностью зарегистрированных браков. С 2005 года ситуация меняется. По 2008 год идет стабильное превышение числа зарегистрированных браков над количеством разводов. Налицо процесс укрепления института семьи. Это так же следствие улучшения уровня жизни населения, качества жизни, целенаправленной политики Российской Федерации на поддержку семьи, детства и материнства.

Одним из возможных факторов улучшения ситуации в сфере народонаселения городского округа является миграция. Причем для нас важен не просто миграционный прирост численности. А приток населения, который восполнит недостающие кадры в промышленных предприятиях и в учреждениях социальной сферы. Это рабочие востребованных специальностей – станочники, формовщики, металлурги, врачи, учителя узких специальностей и другие.

Существенным ресурсом социально-экономического развития Качканарского городского округа является население в трудоспособном возрасте.

На 1 января 2001 года численность населения в трудоспособном возрасте в округе составляет 28 700 человек, или 57,2 процента от всего населения. В 2008 году численность трудоспособного населения составила 26 800 человек. Коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население (численность населения младше 16 лет и старше 60 на 1000 человек трудоспособного возраста) составлял в 2001 году 749 человек т.е. на 1000 человек трудоспособного возраста в городском округе приходится 749 человек нетрудоспособного возраста. Из-за особенностей развития Качканарского городского округа, когда в начале строительства Качканарского ГОКа был массовый приезд молодых людей, в настоящее время наблюдается увеличение числа людей возраста, старше трудоспособного. Коэффициент демографической нагрузки в городском округе значительно превышает средний по Российской Федерации (в 2004 году он составлял 607 человек). К 2008 году коэффициент демографической нагрузки снижен. Причина – снижение уровня рождаемости в период кризиса 90-х годов и уменьшение численности детей в возрасте до 16 лет.

Бюджет Качкарского городского округа

Доходная часть бюджета Качканарского городского округа формируется за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней.

За период с 2001 по 2008 год структура доходов бюджета претерпела значительные изменения. Так, в 2001 году в доходную часть местного бюджета поступали доходы от следующих налогов:

- налога на прибыль;
- налога на доходы физических лиц;

- платы за недра;
- налога на имущество организаций;
- налога на имущество физических лиц;
- налога на содержание жилья и объектов социально культурной сферы;
- земельного налога;
- налога с продаж;
- налога на вмененный доход;
- государственная пошлина;
- единого налога, применяемого при упрощенной системе налогообложения;
- лесных податей.

В 2004 году в доход местного бюджета поступали еще и доходы от налога на игорный бизнес.

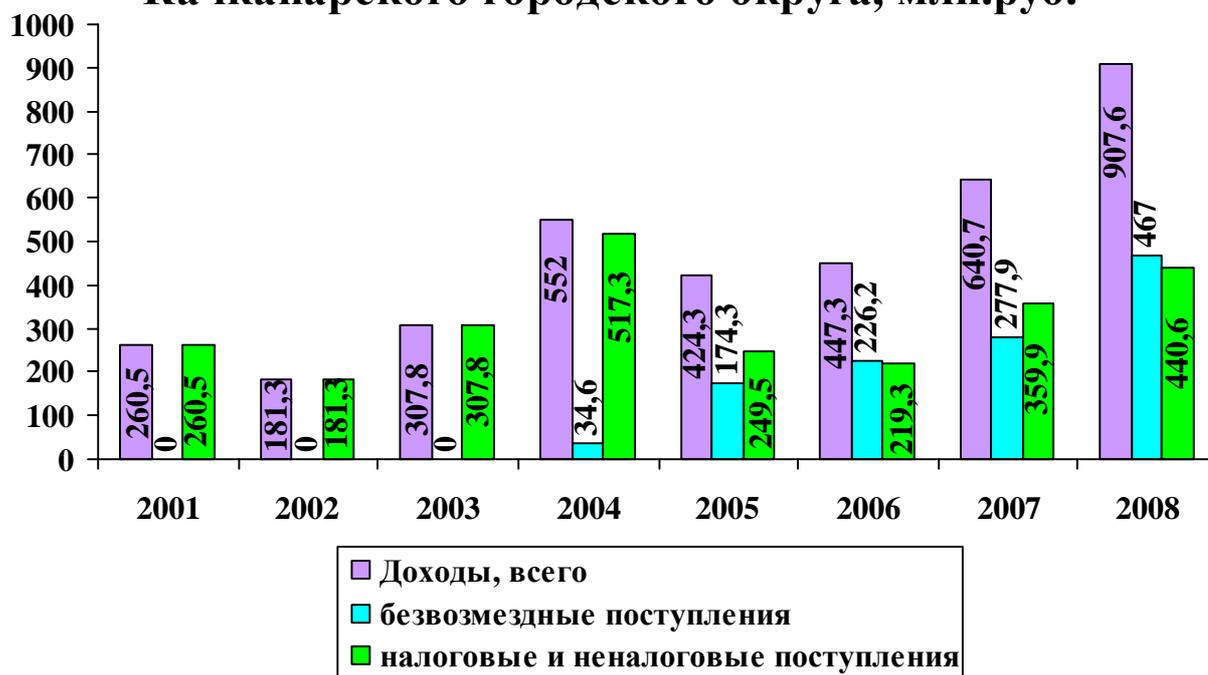
С 2006 года в доход местного бюджета поступают доходы только от:

- налога на доходы физических лиц;
- налога на имущество физических лиц;
- земельного налога;
- налога на вмененный доход;
- государственной пошлины.

Все изменения в структуре доходных источников, формирующих доходную часть бюджета, вызваны проводимой реформой федеративных отношений, которая была направлена на разграничения расходных обязательств и доходных источников. Данная реформа завершилась с принятием поправок в Бюджетный Кодекс Российской Федерации, которые закрепили на долгосрочной основе доходы за субъектами РФ и муниципальными образованиями. Это, как принято считать, стало одним из факторов устойчивого роста налоговых и неналоговых доходов.

В связи с изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве произошло перераспределение доходов. Если в 2001 -2003 г.г. доходную часть бюджета формировали только собственные доходы (налоговые и неналоговые), то с 2004 года в доход бюджета поступают межбюджетные трансферты.

Динамика поступления доходов в бюджет Качканарского городского округа, млн.руб.



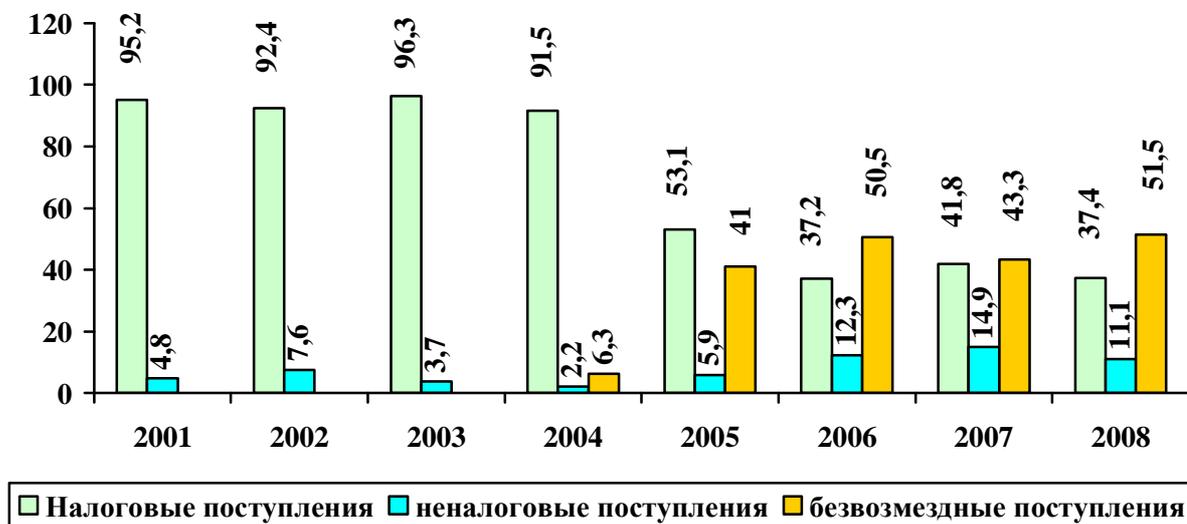
Исходя из динамики доходной части местного бюджета, следует, что с 2005 года основной составляющей доходной части бюджета Качканарского городского округа являются безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций, дотаций и прочих межбюджетных трансфертов. В 2004 году доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета составляла 6,3 %, в 2005 году - 41 %, в 2006 году - 50,6 %, в 2007 году - 43,4 %, в 2008 – 51,5 %.

С 2004 по 2006 год идет резкое снижение налоговых и неналоговых поступлений, в последующие годы поступления по налоговым и неналоговым доходам стали возрастать, что вызвано ростом поступлений по неналоговым доходам.

Изменения в структуре доходных источников, формирующих доходную часть бюджета, напрямую влияют на доходную базу. Доходная база в 2008 году увеличилась относительно 2001 года и составила 907636 тыс. руб., что в 3,48 раза больше, чем в 2001 году. Доходная часть бюджета в 2001 году составляла 260543 тыс. руб.

Как отмечалось ранее, значительно изменилась структура доходных источников. Более наглядно структура доходных источников приведена на диаграмме.

Динамика налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в бюджет Качканарского городского округа процентов



Снижение налоговых поступлений вызвано тем, что в связи с разграничением доходных источников, местный бюджет лишился многих своих доходных источников, в том числе такого источника как:

- налог на добычу полезных ископаемых, В 2005 году доля поступлений от данного налога составляла 18,5% в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений, при нормативе отчисления в местный бюджет 30%. Также местный бюджет лишился доходов от:

- налога на имущество организаций. В 2004 году доля поступлений от данного налога составила 4,9 % в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений, при нормативе отчисления в местный бюджет 50% .

В период с 2001 по 2004 год одним из основных источников формирования местного бюджета был:

- налог на прибыль организаций. Так, доля налога на прибыль в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений составляла:

в 2001 году 35,3%, в 2002 – 9%, в 2003 - 35,8%, в 2004 - 53,8% при нормативах отчислений:

в 2001-19,7%, 2002 - 3%, 2003-17,3% , 2004 – 23,2% .

В данный период времени, параллельно с реформой межбюджетных отношений, проводилась и налоговая реформа, в результате которой были отменены:

- налог на содержание объектов социально культурной сферы;
- налог с продаж.

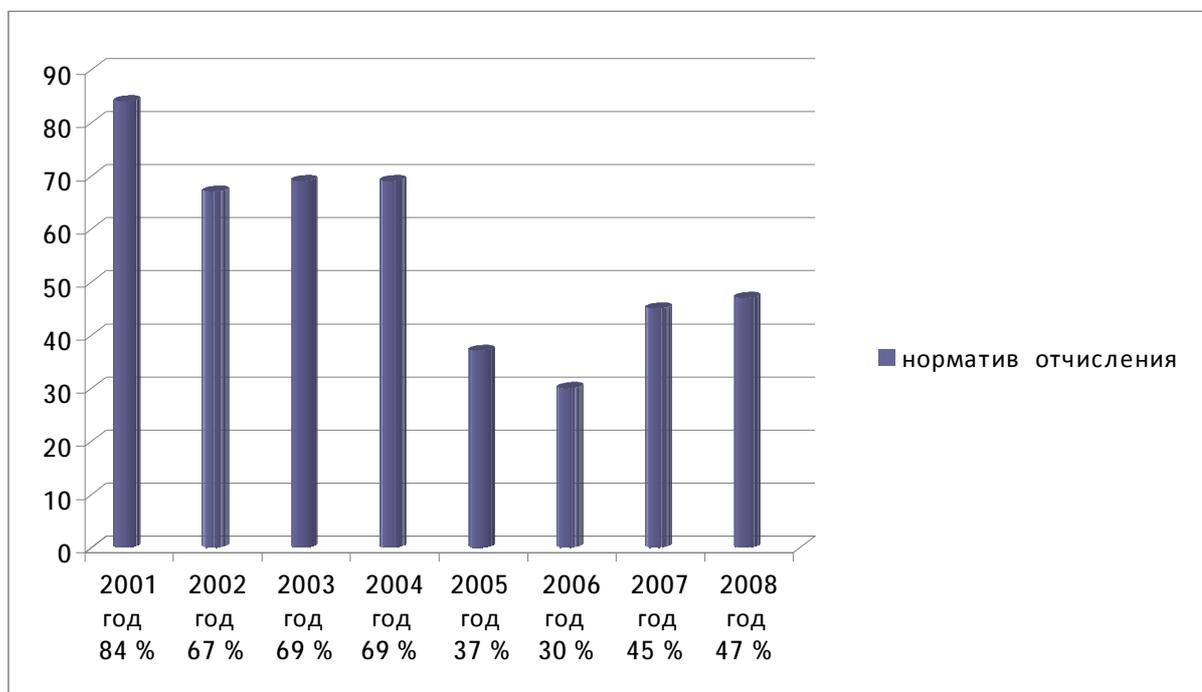
В рамках проводимой налоговой реформы была введена в действие глава 31 Налогового кодекса Российской Федерации:

- «Земельный налог», расчет земельного налога производится исходя из кадастровой стоимости земли. Так, поступления по земельному налогу исходя из кадастровой стоимости земли, в 2008 году составили 35 676 тыс. руб., а в 2003 году в доход бюджета поступило земельного налога 33 255 тыс. руб., в 2004 – 31 546 тыс. руб.

Вследствие изменения налогового и бюджетного законодательства от двенадцати налоговых источников, формировавших доходную часть бюджета в 2001 году, в 2008 году осталось всего пять налоговых источников и основным из них является налог на доходы физических лиц.

Доля НДФЛ в общей сумме доходов в 2008 году составила 31 %, а в общей сумме налоговых и неналоговых доходов - 63,7 %. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ за городскими округами на постоянной основе закреплён норматив отчисления по НДФЛ в размере 30 %. Также, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, субъект имеет право заменить часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчисления от налога на доходы физических лиц. 2007 году дополнительный норматив отчисления от НДФЛ составил 15% , в 2008 году - 17% .

Динамика нормативов отчисления налога на доходы физических лиц в местный бюджет



Следующим налоговым источником, формирующим доходную часть бюджета, является Единый налог на вмененный доход. В доход местного бюджета, данный налог поступает на постоянной основе с 2005 года при нормативе отчисления 90% . В 2001 году норматив отчисления составлял

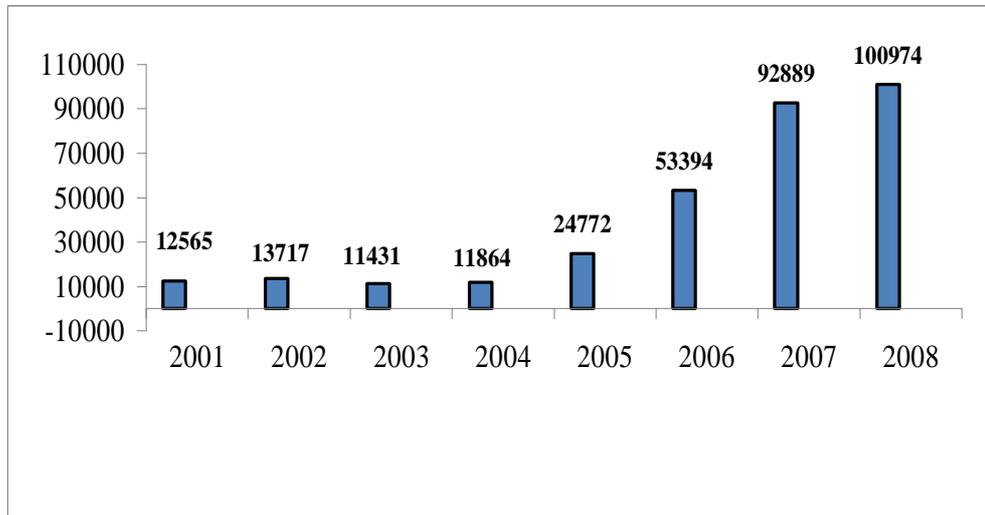
50% . В сравнении с 2001 годом поступления по данному налогу увеличились в 4,6 раза и составили в 2008 году 15 769 тыс. руб. что составляет 3,6 % в общей сумме собственных доходов. А в 2001 году поступления по ЕНВД составляли 3 432 тыс. руб. или 1,3% в общей сумме собственных доходов бюджета.

Налог на имущество физических лиц. Данный налог является местным налогом и устанавливается на территории муниципального образования органом местного самоуправления. Рост доходов по данному налоговому источнику в 2008 году, относительно 2001 года, составил 472%.

Также явно прослеживается рост доходов по другому доходному источнику местного бюджета – Госпошлине. Доходы от государственной пошлины в 2001 году составляли 461 тыс. руб., а в 2008 году 3 180 тыс. руб. Рост составил 6,9 раза.

Рассмотрев изменения, произошедшие в структуре налоговых поступлений, остановимся более подробно и на неналоговых поступлениях. Как отмечалось ранее, поступления по неналоговым источникам увеличились по сравнению с 2001 годом. Так, в 2001 году поступления по неналоговым доходам составляли 12 565 тыс. руб., а в 2008 году уже 100 974 тыс. руб. Динамика неналоговых поступлений отражена в диаграмме.

Динамика неналоговых поступлений, тыс.руб.

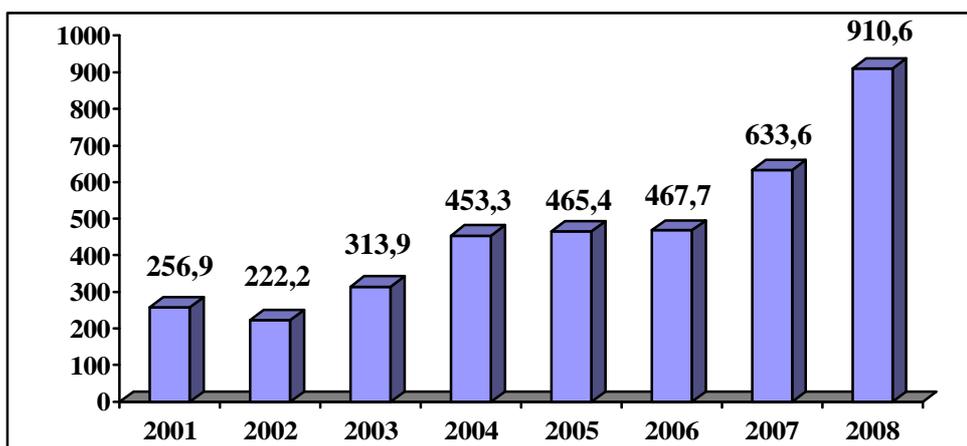


Рост неналоговых поступлений обусловлен, в первую очередь, ростом доходов от продажи муниципального имущества. В 2005 году доходы от продажи муниципального имущества составили 6 642 тыс. руб., в 2006 году - 17 605 тыс. руб., в 2007 году - 43 793 тыс. руб., в 2008 году - 46 646 тыс. руб. Также увеличились поступления от аренды муниципального имущества, если в 2001 году доходы от аренды составляли 7 148 тыс. руб., то в 2008 году - 21 320 тыс. руб. Значительный рост неналоговых поступлений в последние годы,

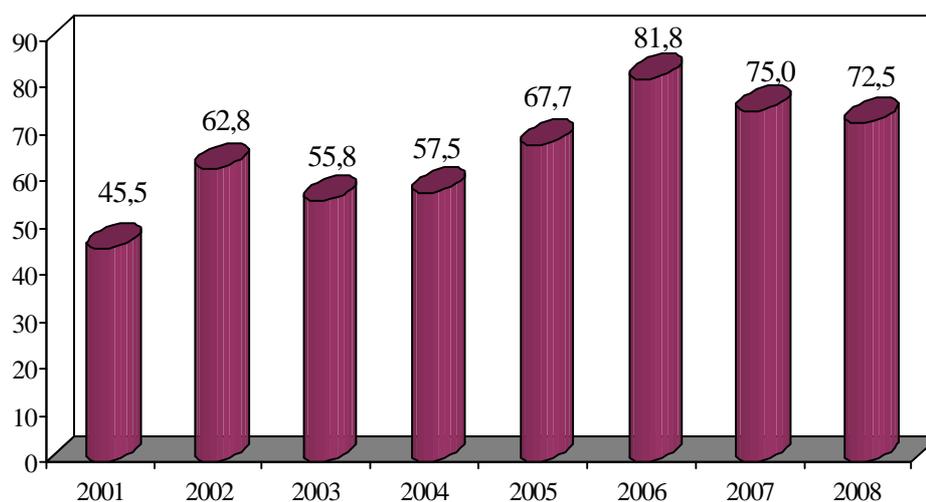
относительно 2001 года вызван эффективной работой в области использования муниципального имущества.

Расходы бюджета города за 8 лет выросли в 3,5 раза. В расходах бюджета появились такие статьи, как капитальное строительство объектов социальной сферы, капитальные ремонты, приобретение основных средств, были введены муниципальные надбавки работникам бюджетной сферы, выделялись средства на решение других проблем округа.

Динамика расходов бюджета КГО, млн.руб.

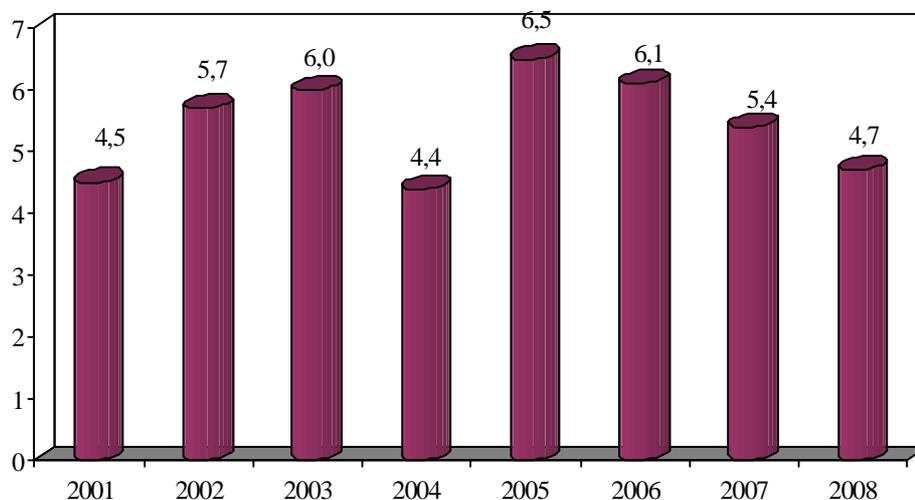


**Доля расходов социальной направленности
(образование, культура и СМИ,
здравоохранение и спорт, соц.политика) в
общей сумме расходов бюджета, %.**



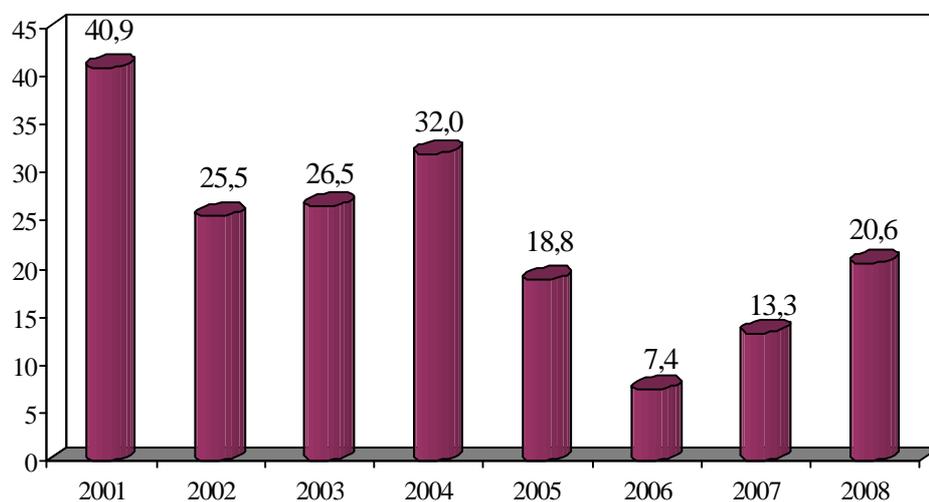
Бюджет города носит ярко выраженный характер социальной направленности. За последние 5 лет в установленные сроки и в полном объеме выплачивалась заработная плата, все необходимые расходы в сферах здравоохранения, образования и культуры. Приобреталось необходимое оборудование.

**Доля расходов на общегосударственные
вопросы в общей сумме расходов бюджета, %.**



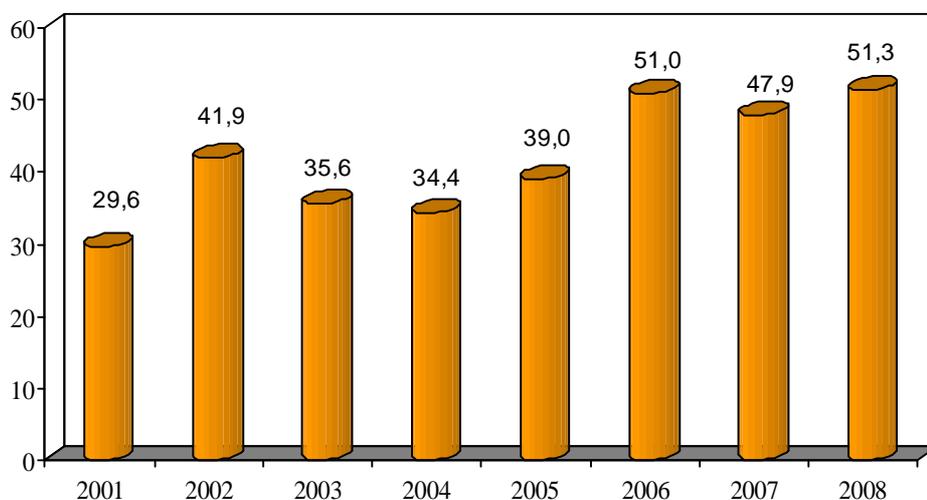
Ежегодно растет количество полномочий, возлагаемых на органы самоуправления, но это не сказалось на доле финансирования общегосударственных вопросов.

**Доля расходов на жилищно-коммунальное
хозяйство в общей сумме расходов бюджета, %.**

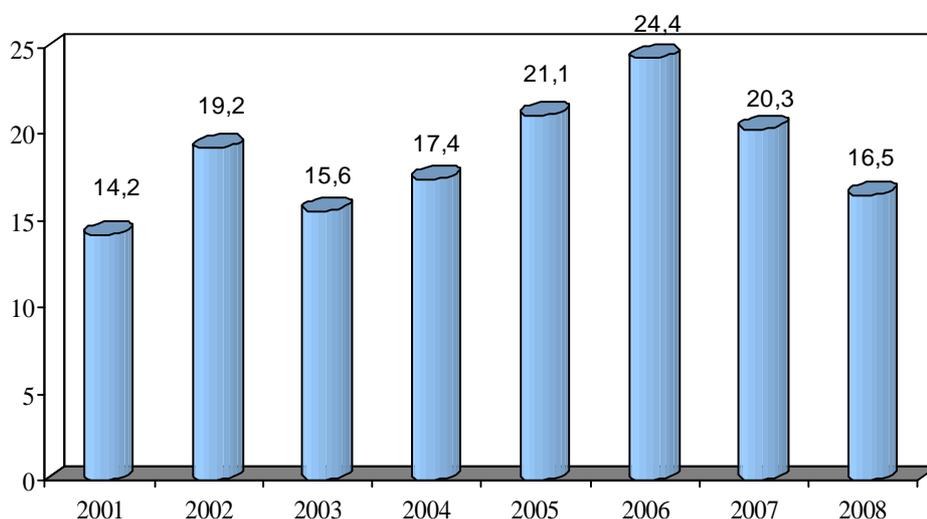


Основная причина, влияющая на расходы жилищно-коммунального хозяйства в начале периода – это оплата части расходов на жилищно-коммунальные услуги за население города. Рост доли расходов в конце – вложение средств в капитальные ремонты.

**Доля расходов на образование в общей сумме
расходов бюджета, %.**

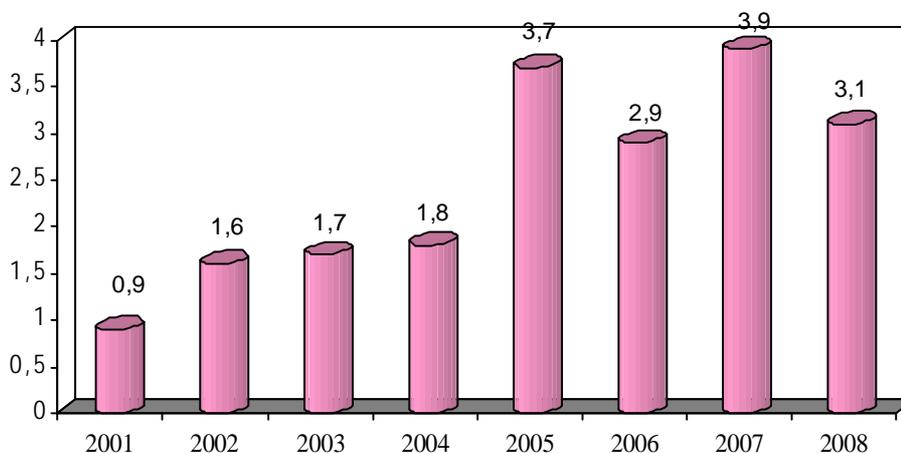


**Доля расходов на здравоохранение и спорт
в общей сумме расходов бюджета, %.**



Сферы образования и здравоохранения, в силу специфики Качканарского городского округа, занимают основную долю расходов бюджета.

**Доля расходов на культуру и средства
массовой информации в общей сумме расходов
бюджета, %.**



За последние 4 года существенно увеличилась доля расходов на культуру и средства массовой информации.

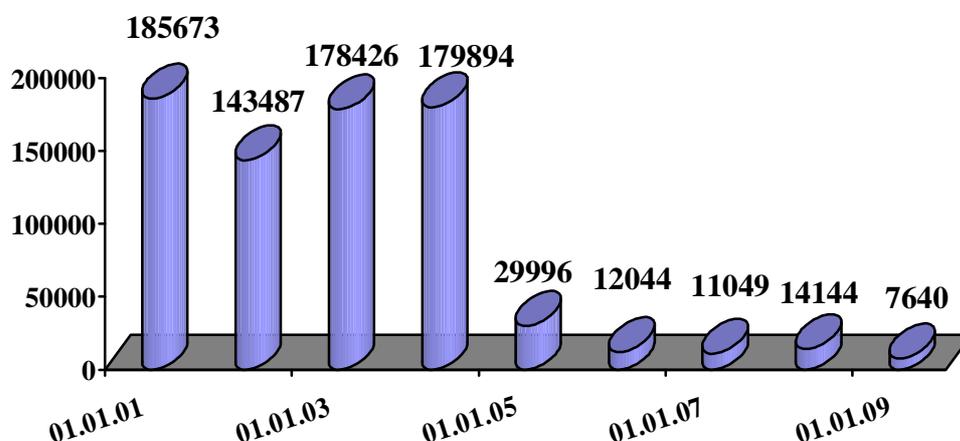
Основным направлением деятельности Администрации в 2001 году прежде всего было преодоление кризиса неплатежей и создание благоприятной экономической ситуации в бюджетной сфере и в целом в Муниципальном образовании город Качканар. Основными задачами на тот момент являлись:

- обеспечение оптимизации финансовых потоков и сокращение сроков их обращения при регулировании дебиторской и кредиторской задолженности, недоимки в местный бюджет и долговых обязательств Муниципального образования, а также муниципальных учреждений;

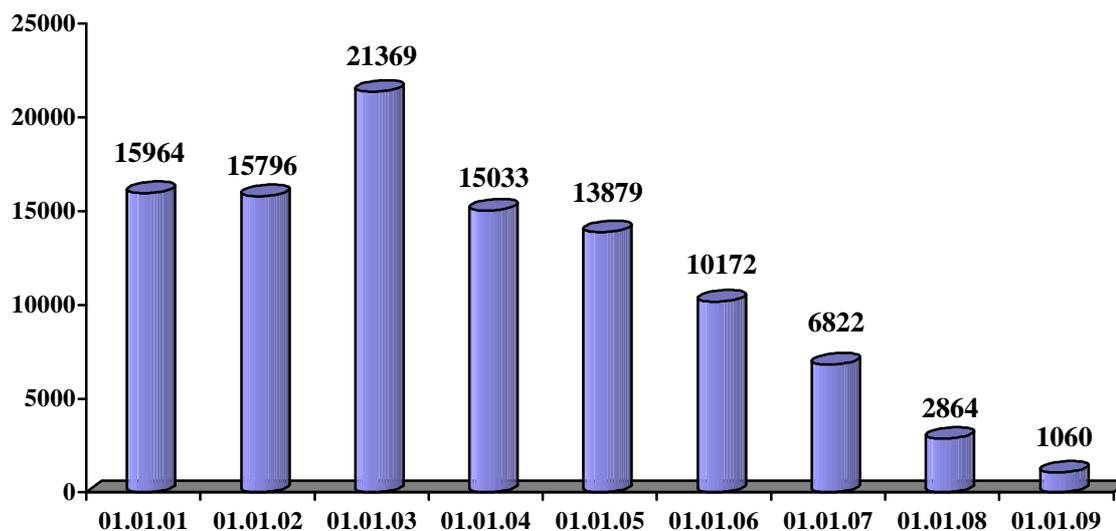
- обеспечение экономических интересов Муниципального образования путём экономического и юридического анализа договоров, программ, планов, предложений и других документов, предусматривающих денежные расчёты.

К основным итогам этой деятельности Администрации можно отнести содействие в восстановлении равномерности, обязательности платежей и снижение уровня кредиторской задолженности по своим обязательствам муниципальными учреждениями и МО с 2001 года по 01.01.2005 года, ликвидации просроченной задолженности и нормализации платежей к концу 2006 года; в сокращении дебиторской задолженности муниципальных учреждений.

Движение общей кредиторской задолженности, тыс.руб.



Движение общей дебиторской задолженности, тыс.руб.



Переход на казначейское исполнение местного бюджета позволил, на стадии предварительного контроля, отслеживать и санкционировать все платежи бюджетополучателей, исключая образование необоснованной дебиторской и кредиторской задолженности.

Механизм аккумуляции финансовых ресурсов наряду с организацией казначейского исполнения местного бюджета не может обойтись без действенной и эффективной системы муниципального финансового контроля.

Данное обстоятельство потребовало более четкого правового регулирования в сфере муниципального финансового контроля, повышения эффективности контрольных мероприятий, мер по реализации их результатов. С этой целью был разработан нормативный правовой акт о

порядке осуществления внутреннего ведомственного финансового контроля главными распорядителями средств местного бюджета.

Контрольная работа органов внутреннего финансового контроля ведётся в соответствии с утвержденными графиками. Ежеквартально органы внутреннего ведомственного финансового контроля представляют в Администрацию сведения о проведенных проверках. Основные нарушения выявленные органами внутреннего ведомственного финансового контроля Администрацией систематизируются, обобщаются по результатам рассмотрения готовятся мероприятия по профилактике подобных нарушений. К мероприятиям профилактического характера относятся проведение итоговых совещаний с руководителями главных распорядителей, с главными бухгалтерами с привлечением к проведению совещаний специалистов Финансового управления, Контрольного управления, проведение семинаров, принятие соответствующих нормативных актов Главы Качканарского городского округа по усилению контрольной работы.

Отдельным направлением деятельности Администрации было обеспечение участия муниципальных учреждений в хозяйственном обороте т.е. закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. Высокая значимость муниципальных закупок была обусловлена прежде всего их особой целевой направленностью, поскольку они нужны для удовлетворения потребностей муниципалитета, обеспечения его жизнедеятельности, выполнения предназначенных ему функций.

Результат организации размещения муниципального заказа выразился в достигнутой экономии бюджетных средств полученных при проведении конкурсных процедур и запросов котировок цен. Так, по итогам размещения муниципального заказа за 2004 год, экономия составляла - 1,3 млн. руб., 2005 год - 3,2 млн. руб., 2006 год - 7,7 млн. руб., 2007 год – 14,2 млн.руб., 2008 год – 26,5 млн.руб.

В последнем году восьмилетки, в соответствии с возложенными на Администрацию функциями уполномоченного органа на осуществление контроля в сфере размещения муниципального заказа в полной мере реализуются функции контроля по размещению муниципального заказа.

Организовано по утверждаемым графикам проведение плановых проверок муниципальных заказчиков по соблюдению действующего законодательства о закупках, проведение внеплановых проверок по поступающей информации от участников размещения заказа.

Осуществляется рассмотрение жалоб участников размещения заказа на действия (бездействие) заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства о размещении заказов.

С этого же момента Администрацией в соответствии с требованиями действующего законодательства обеспечивается выполнение функций органа местного самоуправления, уполномоченного на ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов. Так за 2007 год в реестр муниципальных контрактов внесено 443

муниципальных контракта, в 2008 году - 896 муниципальных контрактов. Сведения, содержащиеся в реестрах муниципальных контрактов, размещаются Администрацией на официальном сайте Качканарского городского округа и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Управление и распоряжение муниципальным имуществом

Основным руководящим документом в области управления муниципальной собственностью, повышения эффективности от ее использования и распоряжения является Программа управления и приватизации муниципального имущества Качканарского городского округа (далее Программа) на соответствующий финансовый год. За период 2001-2008 гг. были организованы работы по рассмотрению и утверждению 7-ми соответствующих Программ. С 2005 года Программы состоят из двух разделов – управления и распоряжения.

Подведём основные итоги работы в этой сфере деятельности:

1. Предоставление муниципального имущества на праве аренды, безвозмездного и (или) иного пользования регулируется соответствующими нормативными актами, утвержденными представительным органом городского округа. За рассматриваемый период в области возмездного пользования муниципальным имуществом проведены существенные изменения в процедуре расчета арендных платежей – осуществлен переход от исчисления арендной платы в зависимости от средней заработной платы по муниципальному образованию к исчислению арендной платы исходя из ее рыночной величины.

За период 2001-2008 гг. Комитетом по управлению муниципальным имуществом (далее Комитет) заключено 598 договоров, расторгнуто – 340.

Комитетом подготовлены предложения по выделению в самостоятельную сферу отношений по безвозмездному использованию муниципального имущества. В настоящее время предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование регулируется соответствующим положением, утвержденным решением Думы Качканарского городского округа от 15.06.2006 № 205.

По состоянию на 01.01.2009 на праве аренды передано объектов муниципальной собственности Качканарского городского округа:

- нежилых зданий и помещений, закрепленных за муниципальными унитарными предприятиями Качканарского городского округа на праве хозяйственного ведения, общей площадью — 2204,0 квадратных метров;

- нежилых зданий и помещений, закрепленных за муниципальными бюджетными учреждениями на праве оперативного управления, общей площадью- 2126,0 квадратных метров;

- нежилых зданий и помещений, входящих в состав местной казны Качканарского городского округа, общей площадью — 32 755,0 квадратных метров;

- земельных участков, находящихся в хозяйственном обороте (аренде), общей площадью — 81,3 гектаров;

- сокращены площади объектов недвижимого муниципального имущества, переданного на льготных условиях или на праве безвозмездного пользования; по состоянию на 01.01.2009 в безвозмездном пользовании находится муниципального имущества городского округа общей площадью — 14483,0 кв.м.

2. Комитет является уполномоченным лицом в области представления интересов Качканарского городского округа по подготовке к передаче в соответствии с действующим законодательством имущества муниципального образования в собственность РФ и Свердловской области. За рассматриваемый период в собственность Российской Федерации передано имущества на сумму 7819425 руб., Свердловской области на сумму 3474233 руб., и, соответственно, принято в собственность Качканарского городского округа имущества на сумму 7559276,0 рублей.

3. За рассматриваемый период Комитетом принято 602 решения по вопросам местного значения, решение которых находится в его компетенции, в том числе о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, оперативного управления.

4. В целях выработки стратегии управления муниципальными унитарными предприятиями в Качканарском городском округе ежеквартально проходили заседания балансовых комиссий, специально созданного органа управления, в состав которого входят специалисты Администрации, Финансового управления, Комитета по управлению муниципальным имуществом. В результате рассмотрения на заседаниях балансовой комиссии проводимого специалистами Комитета анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий:

- утверждались отчеты финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий за квартал, полугодие, год;
- давались оценки деятельности руководителей предприятий;
- делались правомерные выводы о неудовлетворительной структуре баланса предприятий - должников, отсутствии (наличии) их платежеспособности, признаков несостоятельности (банкротства).

Организовывались и проводились аудиторские проверки соответствия ведения бухгалтерского учета в муниципальных унитарных предприятиях требованиям законодательства, аудиторские отчеты и заключения о которых были рассмотрены на заседаниях балансовой комиссии и положены в основу принятых ею решений.

В течение 2001- 2008 гг. в управлении муниципальными унитарными предприятиями произошли изменения, отраженные в таблице.

год	количество муниципальных унитарных предприятий	примечание
2001	15	
2002	16	преобразование МУ «Управление городского

		питания» в МУП «ГУПТиС»
2003	16	реорганизация МУП «Городской рынок»,
2004	14	ликвидация МУП «Книги», «ЖБК»
2005	14	восстановление МУП «ИЦ», ликвидация МУП «Детский мир»
2006	13	ликвидация МУП «ГУПТиС»
2007	10	преобразование в акционерное общество МУП «Аптека №297», «Аптека № 423», ликвидация МУП «Автовокзал»
2008	7	преобразование в акционерное общество МУП «Аптека № 227». «Гостиница «Октябрьская», ликвидация МУП «Горэнерго»

По состоянию на 01.01.2009 в разделе «Муниципальные предприятия» реестра собственности Качканарского городского округа на учете находятся 4 унитарных предприятия, в числе которых в процедуре конкурсного управления завершают деятельность МУП «Сигнальный», «ЖКХ», «ПЖРТ», в отношении МУП «КБО» Думой городского округа принято решение о преобразовании в открытое акционерное общество со 100% участием муниципального образования в уставном капитале.

5. Комитетом проведены мероприятия по выявлению бесхозных объектов, расположенных на территории Качканарского городского округа, формированию необходимого пакета документов для постановки их на учет и вовлечения в хозяйственный оборот.

За отчетный период на территории городского округа выявлено 254 бесхозных объектов недвижимого имущества. В числе выявленных объектов – земельные участки, собственники которых отказались от права собственности; линейные объекты - линии наружного освещения и электроснабжения ВЛ-6кВ, объездная автодорога; здания, помещения, канализационная насосная и другие объекты.

6. Выступая страхователем казенного муниципального имущества, используя конкурсный отбор, Комитет организует и проводит работы по его страхованию. За период 2001-2008 гг. заключено 1096 договоров страхования муниципального казенного имущества.

7. В сфере управления земельным комплексом городского округа за 2003-2008 гг. Комитетом подготовлены проекты решений о предоставлении земельных участков: в собственность физическим лицам (без ведения предпринимательской деятельности) – 369, в аренду для ведения

садоводства, огородничества, размещения временных сооружений – 629, в аренду для строительства, эксплуатации, реконструкции – 379.

В рассматриваемом периоде законодателем проведены существенные изменения в области землепользования и землеустройства, в частности предоставления земельных участков с целью жилищного строительства (введена процедура торгов права собственности, права заключения договора аренды); изменен порядок исчисления арендной платы (введена зависимость платы за аренду от кадастровой стоимости земельного участка); изменен администратор поступлений доходов от сдачи в аренду земельных участков, не прошедших процедуру разграничения собственности; введена упрощенная процедура оформления права собственности на некоторые объекты недвижимого имущества (земельные участки, индивидуальные жилые дома, садовые, дачные домики, индивидуальные гаражи и т.д.) и другие изменения. Комитетом разработаны проекты соответствующих нормативных документов, организованы мероприятия по их рассмотрению, согласованию и утверждению в установленном порядке. В результате – организованы и проведены торги по продаже права на заключение договора аренды земельных участков с целевым использованием «под строительство многоквартирного жилого дома», «для строительства индивидуального жилого дома», «для установки и эксплуатации остановочных комплексов», «для строительства автозаправочного комплекса», и т.д.

В целях упорядочения системы учета и контроля над использованием земельных участков, внесение необходимых сведений в государственный кадастр недвижимости, проведены землеустроительные работы и государственный кадастровый учет в отношении более чем 100 земельных участков под объектами муниципальной собственности, в том числе:

- под автодорогами по ул. Энтузиастов, проезда Дружинников, 3 и 6а микрорайонов г. Качканара (21 автодорога местного значения);
- под внутриквартальными объектами пешеходно-транспортной инфраструктуры 8 и 9 микрорайонов г. Качканара;
- под трансформаторными подстанциями 4, 4а, 5, 5а, 6а микрорайонов г. Качканара;
- под многоквартирными жилыми домами 4а, 9, 8 микрорайонов г. Качканара.

В части исполнения полномочий, возложенных на Комитет по реализации Федерального закона от 30.06.2006 № 93-ФЗ (так называемая «дачная амнистия»), Комитетом разработан и утвержден в установленном порядке План организационных мероприятий:

- продолжает работать в ежедневном режиме Консультационный пункт по проведению разъяснительной и методической работы с населением по оформлению гражданами прав на объекты недвижимого имущества. За период 2008 года зарегистрировано более 600 обращений;
- составлен и ведется реестр лиц, осуществляющих владение объектами недвижимого имущества без регистрации права, внесено записей в отношении 5636 субъектов;

- составлен и ведется реестр земельных участков, на которые отсутствуют сведения о правах, количество внесенных записей - о 5 850 объектах;

- организована и проведена рекламно-агитационная компания с целью акцентирования внимания граждан на упрощение процедуры оформления прав на недвижимое имущество (публикации в СМИ и на сайте Качканарского городского округа, с ООО УЖК «Наш дом» заключен договор на размещение рекламы на модуле квитанций);

- организуются и ежеквартально проводятся рабочие встречи, семинары с органами, на которых возложена обязанность по реализации закона.

В результате активных действий Комитета 1421 гражданин муниципального образования только в течение 2008 г. зарегистрировали право на недвижимое имущество в упрощенном порядке.

Выступая уполномоченным продавцом муниципального имущества, Комитет организовывал и проводил подготовительные мероприятия, обеспечивал легитимность и публичность своих действий путем соблюдения действующего законодательства Российской Федерации, Свердловской области и Качканарского городского округа в области приватизации муниципального имущества.

В отчетном периоде продажа муниципального имущества осуществлялась путем проведения торгов в форме аукциона открытого и закрытого по формам подачи предложений о цене, путем публичного предложения, продажи без объявления цены имущества. Продажа муниципального имущества посредством публичного предложения и продажи без объявления цены имущества осуществлялась на основании специальных решений Думы Качканарского городского округа.

Результаты проведенной работы по достижению поставленных целей в области управления и распоряжения муниципальным имуществом Качканарского городского округа в виде поступлений в местный бюджет приведены в графическом виде.

**Динамика поступлений в местный бюджет
от управления и распоряжения муниципальным имуществом,
тыс. руб.**



Жилищно-коммунальное хозяйство

Площадь жилищного фонда в городе составляет 893,6 тысяч квадратных метров. По состоянию на 01.01.2008 в собственности граждан находится 688,6 тысяч квадратных метров, или 77,1 % жилищного фонда.

Город Качканар обеспечивается тепловой энергией от филиала ОАО «ТГК № 9 Качканарской ТЭЦ», поселок Валериановск от котельной Главного карьера ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий». Применена открытая система теплоснабжения. Теплоисточники работают на природном газе. В качестве резервного топлива используется топочный мазут.

В Качканарском городском округе имеется 14 тепловых насосных станций - средний физический износ составляет 35,2%; 7 насосных станций хозяйственного водоснабжения - средний физический износ составляет 48,5%; фильтровальная станция – средний физический износ составляет 44,3%; 2 очистных сооружения канализации - средний физический износ составляет 61%; 2 канализационные насосные станции – средний физический износ составляет 83%; 102 трансформаторные подстанции - средний физический износ составляет 70,1%.

Протяженность тепловых сетей в двухтрубном исполнении составляет 68,114 км, ветхих сетей 49,72 км, средний физический износ 73,0 %;

Протяженность водопроводных сетей составляет 125,84 км, ветхих сетей 92,51 км, средний физический износ сетей 73,5 %;

Протяженность канализационных сетей составляет 89,375 км, ветхих сетей 67,1 км, средний физический износ сетей 75,1 %;

Протяженность электрических сетей составляет 292,76 км, ветхих сетей 215,61 км, средний физический износ сетей 73,6 %;

Период 2001-2008 годов для сферы жилищно-коммунального хозяйства связан с реализацией реформы. В рамках реформы жилищно-коммунального хозяйства должны были решиться четыре задачи, а именно:

увеличение притока частных инвестиций в коммунальный сектор, применение эффективных методов определения тарифов, оптимизация системы распределения льгот и субсидий, и 100%-ная оплата жилищно-коммунальных услуг.

На сегодняшний день изношенность основных фондов ЖКХ составляет по различным оценкам от 60 до 70 процентов. На предприятиях отрасли плановый ремонт давно уступил место аварийным работам, что обходится в 2-3 раза дороже, чем в случае принятия упредительных (превентивных) мер. Отрасль нуждается в притоке инвестиций для проведения модернизации.

С целью увеличения притока частных инвестиций в коммунальный сектор, для бесперебойного обеспечения населения города тепловыми и энергетическими ресурсами и поддержания оборудования и инженерных сетей в исправном состоянии, а также осуществления дальнейшего развития, сети муниципального имущества с 2003 года переданы в аренду Отделению по Качканарскому городскому округу Общества с ограниченной ответственностью «Свердловские коммунальные системы».

За период с 2004 по 2008 годы общая сумма капитального ремонта муниципальных сетей, выполненного в счет арендных платежей, составила 47125 тыс. руб. С 2007 года Решением Думы Качканарского городского округа утверждается на очередной финансовый год целевая программа капитального ремонта и реконструкции муниципального имущества, переданного в аренду Отделению по Качканарскому городскому округу ООО «Свердловские коммунальные системы».

С целью решения задачи применения эффективных методов определения тарифов организаций ЖКХ с 2001 года на Администрацию города возложены функции по регулированию цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги. Ежегодно подлежат рассмотрению производственные программы субъектов регулирования: ООО «СКС», МУП «ЖКХ», ОАО «КГОК «Ванадий» по регулируемым видам деятельности.

Существенные особенности в деятельность Администрации города в части регулирования тарифов организаций коммунального комплекса были внесены с принятием Федерального Закона РФ от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса". Этот документ впервые утвердил единые правовые основы регулирования тарифов одной из отраслей экономики (коммунального комплекса). Причем основы универсальные, распространяющиеся на все виды товаров и услуг, независимо от их гражданско-правовой природы, на все организации коммунального комплекса, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы, а также на все виды регулирующих органов, как государственных, так и муниципальных, с учетом особенностей, устанавливаемых этим же нормативным актом.

В рамках действия Федерального Закона РФ от 30.12.2004 N 210-ФЗ, по результатам проведенного специалистами Администрации анализа выполнения производственных программ за 2004-2005гг. был оптимизирован индивидуальный тариф на услугу водоотведения, оказываемую ОАО «СКС».

И вместо роста тарифа, происходящего ежегодного, произошло его снижение на 11,6% от тарифа, применяемого предприятием. Законность данного Решения была подтверждена Определением Арбитражного Суда по иску ОАО «СКС» о правомерности установления индивидуального тарифа на услугу водоотведения.

С 2005 года все тарифы организаций коммунального комплекса на территории утверждаются в строгом соответствии с Федеральным Законом РФ от 30.12.2004 N 210-ФЗ.

Вопросы правового регулирования жилищных отношений так или иначе затрагивают интересы каждого человека. До 1 марта 2005 г. такие отношения главным образом регулировались Жилищным кодексом РСФСР, принятым еще в 1983 г. Правовую регламентацию в нем получили, прежде всего, отношения, возникающие в связи с использованием жилыми помещениями по договорам социального найма.

Новый этап в регулировании жилищных отношений связан со вступлением в действие 1 марта 2005 г. ЖК РФ. С этой даты положено начало в развитии жилищного законодательства России, качественно нового и отвечающего условиям рыночной экономики, а также современным социальным реалиям.

Жилищный кодекс ввел принципиально иные подходы к решению вопросов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг, установил основные правила управления многоквартирным жилым домом, требования к договору управления, принципы управления многоквартирными домами. На органы местного самоуправления возложена обязанность создания надлежащих условий для осуществления управленческой деятельности в данной сфере.

С 01.01.2006 обязательства по управлению многоквартирными домами перешли от МБУ «УГХ» к ООО УЖК «Наш дом». На 01.01.2009г. из 483 многоквартирных домов собственники 404 домов выбрали в качестве управляющей организации ООО УЖК «Наш дом», собственники 26 домов реализовали способ управления путём создания товарищества собственников жилья.

В целях оптимизации и централизации платежей граждан, ускорения получения средств населения исполнителями предоставляемых услуг в структуре ООО УЖК «Наш дом» создан расчётно-кассовый центр. Для предотвращения задержек перечисляемых средств созданный расчётно-кассовый центр “расщепляет” и перечисляет поставщикам услуг причитающиеся им средства. Кроме этого расширена сеть приёма платежей граждан, заключены договоры на доставку счетов-квитанций и на прием жилищно-коммунальных платежей от населения с Государственным узлом почтовой связи и сбербанком РФ.

Во исполнение Жилищного кодекса и Распоряжения Правительства Свердловской области от 15.03. 2007 № 138-РП «Об установлении сроков начала и окончания проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами в муниципальных

образованиях в Свердловской области» к 01.05.2008 во всех многоквартирных домах были проведены собрания собственников жилья и выбрана управляющая организация ООО УЖК «Наш дом». На территории городского округа конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами не проводилось. В соответствии со статьёй 161 Жилищного кодекса, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 подготовлен и утверждён постановлением пакет конкурсной документации по проведению открытого конкурса по отбору органом местного самоуправления управляющей организации для управления многоквартирным домом.

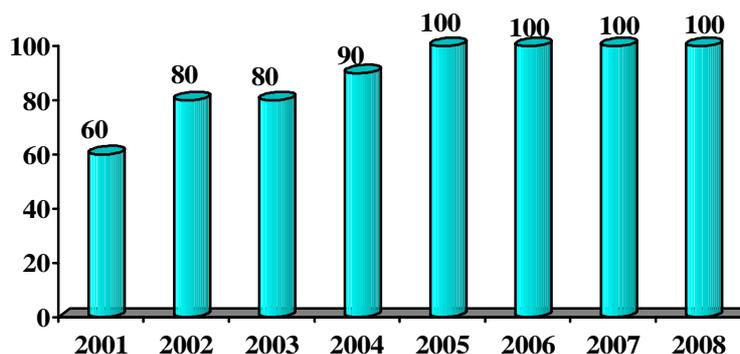
В целях защиты прав потребителей коммунальных услуг и в соответствии со статьёй 157 Жилищного кодекса Российской Федерации 23 мая 2006 года Правительство Российской Федерации утвердило Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и Правила предоставления коммунальных услуг гражданам.

Изменение нормативов потребления коммунальных услуг для проживающих в 5-этажных многоквартирных домах

Коммунальная услуга	Ед. измер.	До 01.01.2008	С 01.01.2008
Отопление	Гкал/м ² в мес.	0,0322	0,0261
Холодное водоснабжение	м ³ /чел в мес.	4,8	4,26
Горячее водоснабжение	м ³ /чел в мес.	3,6	3,82
Водоотведение	м ³ /чел в мес.	8,4	8,08

С 1 января 2005 года завершён этап перехода на 100% оплату гражданами жилищно-коммунальных услуг.

Уровень оплаты ЖКУ населением, процентов



С 2006 года Федеральная служба по тарифам Российской Федерации устанавливает предельные индексы изменения размеров платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги для регионов, а те в свою очередь для городских округов.

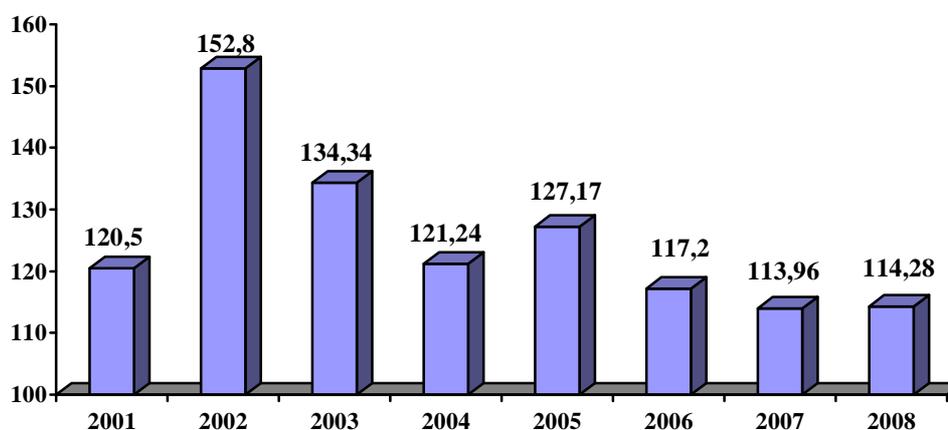
Предельные индексы изменения размеров платы граждан за жилое помещение и за коммунальные услуги

Год	2006	2007	2008
Предельные индексы изменения размеров платы граждан за жилое помещение, %	120	112	115
Предельные индексы изменения размеров платы граждан за коммунальные услуги, %	120	117,3	121,8

Данные индексы являются максимальными, и для домов с различной степенью благоустроенности они варьируются в их пределах.

Фактическое изменение размеров платы за жилищно-коммунальные услуги для граждан, проживающих в домах, оборудованных лифтами и мусоропроводами, приведено ниже.

**Ежегодные индексы изменения размера платы за ЖКУ
(на 1 человека в пределах социальной нормы площади)**



Принимая во внимание рост тарифов на энергоресурсы, большая роль отводится социальной защите населения в части предоставления льгот и субсидий.

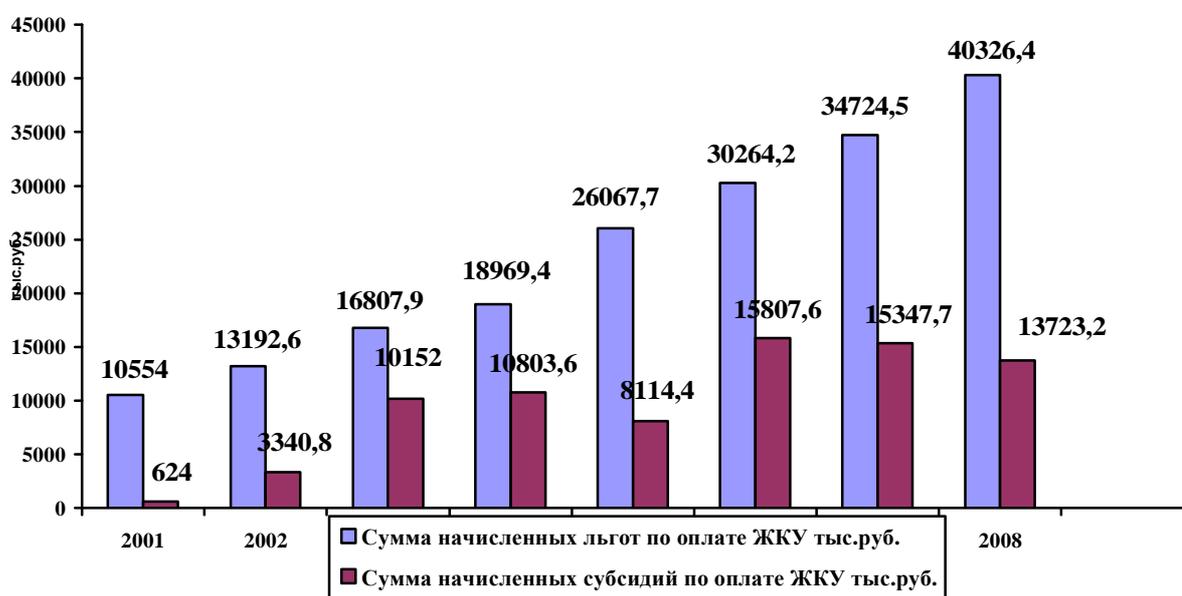
В связи с празднованием 60-ой годовщины победы в Великой

Отечественной войне по решению Думы от 22.04.2004 № 325 с 01.06.2004 по 31.12.2005 отдельные категории граждан были полностью освобождены от оплаты за жилищно-коммунальные услуги.

Предельно допустимый уровень собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг по федеральному стандарту - 22%. По областному стандарту для граждан с доходами ниже прожиточного минимума этот показатель с 2005г. составляет 18%.

С 2002 по 2004 годы на территории городского округа максимально допустимая доля собственных расходов на оплату ЖКУ для граждан, имеющих доход ниже величины прожиточного минимума, была установлена в размере 12%, а в 2005-2006 годах – 10% от совокупного дохода семьи.

Динамика начисления льгот и субсидий по оплате ЖКУ



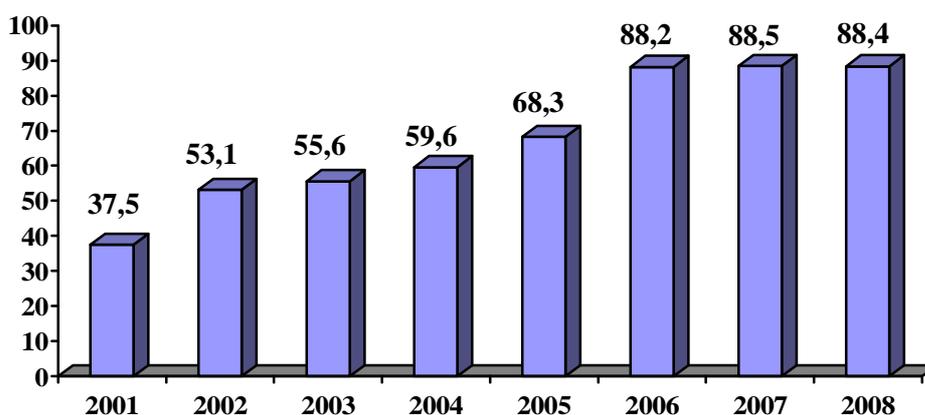
Основным изменением в системе субсидирования при переходе на 100%-ную оплату услуг можно считать введение адресной субсидии. Это означает, что теперь субсидия будет перечисляться на личные жилищные счета граждан и только при условии, что был осуществлен платеж за жилищно-коммунальные услуги в предыдущий месяц (предполагается, что в этом случае легче будет обеспечивать прозрачность направления и расходования перечисляемых сумм). Кроме того, планируется ежегодное сокращение выплачиваемых льгот, и перевод их в разряд субсидий. Во исполнение Жилищного кодекса постановлением главы от 02.06.2005 № 525 утвержден новый порядок предоставления субсидий на оплату ЖКУ, целью которого является практическая реализация механизма адресного субсидирования граждан при оплате за жилое помещение и коммунальные услуги выбранным гражданами способом.

В 2009 году на эти цели предоставления субсидий запланировано 24,5 млн.руб.

Переход на 100%-ную оплату услуг населением должен сопровождаться выполнением обязательств по повышению качества услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В настоящее время население – самый дисциплинированный плательщик (согласно статистике, примерно 90% населения оплачивает услуги во время, 7% - с небольшим опозданием, и 3% являются хроническими неплательщиками). Эти цифры в какой-то мере дают населению право требовать повышения качества услуг и получения их в полном объеме, что подразумевает пресечение безнаказанных отключений тепла, воды и света. На приведенной диаграмме видно, что, не смотря на рост платежей граждан, процент сбора, особенно в 2006-2008г.г., стабильный и достаточно высокий.

Фактический уровень платежей граждан с учетом льгот и субсидий



Также с целью оптимизации тарифов на жилищные услуги и исключения из них непроизводительных расходов в 2003 – 2004 годах Администрацией было организовано проведение независимой экспертизы тарифов на услуги по содержанию и ремонту жилого фонда, обслуживанию лифтов, вывозу и утилизации твёрдых бытовых отходов силами ЗАО АК «РОСТ». В 2006 году в рамках Правительственной программы по проведению независимой экспертизы тарифов на жилищно-коммунальные услуги, предоставляемые населению в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, была проведена специалистами РЭК Свердловской области экспертиза нормативов и тарифов на жилищно-коммунальные услуги Качканарского городского округа.

Однако, качество работы предприятий ЖКХ все еще не соответствует

требованиям и ожиданиям населения, о чем свидетельствует большое количество жалоб и нареканий.

Одной из основных причин является моральный и физический износ основных фондов ЖКХ, составляющий более 70%.

Одним из путей решения данной проблемы является реализация на территории положений Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Возможный лимит данного Фонда с учетом средств областного и местного бюджетов, исходя из площади жилищного фонда городского округа, на 2008-2011 годы составляет около 120 млн.руб.

Для получения данных средств в 2008 году была утверждена муниципальная адресная программа «Проведения капитального ремонта многоквартирных домов в Качканарском городском округе на 2008-2011 годы». Жильцы 7 многоквартирных домов на своем общем собрании приняли решение об участии в программе на 2008 год и согласии в долевом финансировании капитального ремонта за счет средств собственников в размере 5% от стоимости запланированных работ по капитальному ремонту.

Всего в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2008 году заключены договоры на проведение работ по капитальному ремонту этих домов на сумму 17967,61 тыс. руб., из которых лишь 898,38 тыс.руб. – средства собственников, а 17069,23 – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и бюджетов различных уровней.

На 2009 год в программу проведения капитального ремонта включено уже 18 домов, в которых запланированы работы на сумму 63016,92тыс.руб., средства собственников составят всего 3150,846 тыс.руб.

Капитальное строительство

За период 2001-2008 годов ввод жилья на территории Качканарского городского округа составил:

год	Всего, кв.м.	в т.ч. ИЖС
2001	1030	1030
2002	3496	880,5
2003	3249	808
2004	1895	970,1
2005	1162	1162
2006	6931	2142,0
2007	10193	2483,6
2008	1999	1999

За период 2001-2008 годов сдано в эксплуатацию 29 955 кв.м. жилья, из них 11475,2 кв.м. – индивидуальные жилые дома.

За период 2001-2008 годов капитально отремонтированы, реконструированы, построены и введены следующие крупные объекты социальной сферы:

- пристрой к зданию детской поликлиники на 135 посещений в смену;
- универсам «Иван» в 10 микрорайоне;
- торговый комплекс по улице Гикалова;
- торговый центр «Экспресс» в 10 микрорайоне;
- реконструировано здание бывшего кинотеатра «Юность» под торговый центр «Кировский»;
- паталого-анатомический корпус;
- реконструкция старой свалки в полигон твердых бытовых отходов (2004-2007г.г.). Реконструкция позволила осуществлять складирование ТБО в соответствии с природоохранным законодательством;
- строительство кладбища традиционного захоронения около пос. Именновский (2001-2008г.г.). Срок эксплуатации кладбища – 50 лет;
- капитальный ремонт здания Отдела внутренних дел г. Качканар (2008 год);
- реконструкция музыкальной школы (2001г.г.);
- капитальный ремонт детского приюта (2003 год).

Выполнены основные монтажные работы по строительству храма во имя иконы Божьей матери «Взыскание погибших».

ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий» ввёл в эксплуатацию завод по производству эмульсионных взрывчатых веществ.

В 2007-2008 годах выполнен капитальный ремонт части улицы Свердлова, практически завершены работы по строительству I очереди газопровода в посёлке Валериановск, газификации 2 микрорайона города.

В 2008 году введена в эксплуатацию станция УФ обеззараживания воды поверхностного источника, которая позволяет производить очистку воды по передовой технологии.

В настоящее время выполняется проектирование водовода в посёлке Валериановск, наружных сетей электроснабжения к посёлку малоэтажной застройки «Форманта», газопровода высокого и низкого давления для газификации индивидуального жилого сектора в 6А микрорайоне.

В соответствии с проектом детальной планировки с 1988 года ведётся строительство общеобразовательной школы № 8 в 10 микрорайоне города. Первоначально заказчиком строительства выступал Качканарский ГОК «Ванадий» совместно с УКСом облисполкома. В связи с прекращением финансирования в 1997 году работы долгое время были приостановлены, и только в 2004 году выполнено обследование возведённых конструкций, и на основании его, – корректура проекта. Документация прошла государственную экспертизу, имеется положительное заключение.

В 2006-2007 годах выполнены следующие работы: частично по устройству кровель, заполнению и остеклению оконных проёмов, в двух корпусах смонтированы системы отопления и запущено их теплоснабжение. На 90% выполнены наружные инженерные сети водопровода и канализации,

смонтирована электроподстанция. Ввод в эксплуатацию объекта планируется в 2011 году, это позволит обеспечить жителей 10 микрорайона более комфортными условиями проживания, снизит нагрузку на другие общеобразовательные учреждения города, что положительно повлияет на качество образовательного процесса, а также снизит риск травматизма учащихся при передвижении к месту учёбы.

В настоящее время ведутся работы по земельному отводу и проектированию 2-х жилых домов в 5 микрорайоне, торгово-развлекательного комплекса «Центральный» в районе Дворца Культуры, общественного центра в районе троллейбусного кольца, торгово-развлекательного центра в районе пересечения улиц Гикалова, Горная, Магистральная.

Планируется завершить строительство следующих жилых домов:

в 2009 году	кв.м.
5-этажный жилой дом № 21 по ул. Мира	2144
9-этажный жилой дом № 63 в 10 микрорайоне (б/с «Г», «Д»)	4107
9-этажный жилой дом № 64 в 10 микрорайоне	3600
5-этажный жилой дом № 77 в 5 микрорайоне	2174
3-этажный жилой дом № 1 по ул. Качканарской	1500
3-этажный жилой дом № 1 по ул. Новая	1290
3-этажный жилой дом № 52 по ул. Чехова	750
ИЖС	1000
	Итого: 1656
в 2010 году	
5-этажный жилой дом № 27 в 11 микрорайоне (б/с «Б», «В»)	1949
4-этажный жилой дом № 27 А в 4 микрорайоне	2810
ИЖС	1000
	Итого: 5759

Транспортное обслуживание

В 2001 году в Качканарском городском округе перевозка пассажиров осуществлялась в основном автотранспортом ЗАО «Качканар-Авто». Индивидуальные предприниматели играли вспомогательную роль, осуществляя перевозки на городских маршрутах устаревшими автомобилями УАЗ и РАФ, а также на междугородных маршрутах автобусами Икарус и ЛАЗ.

Маршрутная сеть городского округа состояла из 2 маршрутов городского сообщения (№1 «Автовокзал – Качканарский радиозавод» и №2 «Качканарский радиозавод – Железнодорожный вокзал»), 3-х маршрутов пригородного сообщения (№103 «город Качканар – поселок ИС», №104 «город Качканар – город Нижняя Тура» и №107 «город Качканар – поселок Валериановск») и 1 маршрута междугородного сообщения (№819 «город Качканар – город Екатеринбург»).

Период 2001-2008г.г. характеризуется бурным развитием пассажирских перевозок в городском округе. Так, с каждым годом все более важную роль в перевозках пассажиров стали играть индивидуальные предприниматели. На улицах города стало появляться все больше и больше микроавтобусов марки ГАЗель, что дало возможность сократить интервал движения на основном маршруте №1 «Автовокзал – Качканарский радиозавод» до минимально возможного – 2 минуты.

Так, для перевозки пассажиров на городских, пригородных и междугородных маршрутах в 2006-2007 годах перевозчиками использовалось ежедневно 37 единиц пассажирских транспортных средств. В целях сокращения интервала движения, обновления парка пассажирских транспортных средств и, соответственно, повышения качества оказываемых жителям городского округа услуг идет постоянное обновление пассажирского транспорта. В 2008 году индивидуальными предпринимателями приобретено и выведено на городские маршруты 3 микроавтобуса марки «Газель» вместимостью 13 человек и 3 микроавтобуса марки «Форд», вместимостью 18 человек. Для перевозки пассажиров на междугородных маршрутах индивидуальными предпринимателями в 2008 году приобретено 3 автобуса повышенной комфортности. Таким образом, к настоящему моменту, с учетом выбытия старой техники, пассажирские перевозки осуществляются на 40 единицах транспортных средств ежедневно.

Важным моментом можно отметить уход в 2006 году с рынка городских и пригородных пассажирских перевозок ЗАО «Качканар-Авто», осуществлявшего перевозку льготных категорий граждан. На смену ему пришел индивидуальный предприниматель Вагнер С.А (фирма «Урал-Экспресс»), взваливший на себя тяжелую ношу по перевозке льготных категорий граждан на территории Качканарского городского округа и успешно справившийся с этим заданием. Также индивидуальным предпринимателем Вагнером С.А. во взаимодействии с Администрацией городского округа с 2007 года налажена бесперебойная перевозка льготных категорий граждан на междугородных маршрутах.

Также период 2001-2008г.г. характеризуется серьезным развитием маршрутной сети городского округа. В 2002 году была налажена регулярная перевозка пассажиров по маршруту №10 «Управление КГОКа – Сбербанк (10 микрорайон)», открыт маршрут №3 «Автовокзал – улица Энтузиастов – Качканарский радиозавод». В настоящее время маршрутная сеть состоит из 8 маршрутов городского сообщения и 3 маршрутов пригородного сообщения и охватывает весь округ за исключением поселка Именновский, постоянная транспортная связь с которым осуществляется железнодорожным транспортом. Открытые в 2007 году маршруты №6, №8 и №9 функционируют. Более того, в течение 2008 года велась работа над улучшением движения транспорта по вновь открытым маршрутам.

В междугородном сообщении функционирует 5 маршрутов, позволяющих пассажирам добраться без пересадок в города Нижний Тагил, Тюмень, Пермь, Краснотуринск, Екатеринбург. В летний период

функционирует маршрут Качканар-Сочи. Налажена постоянная транспортная связь с областным центром. До Екатеринбурга в сутки отправляется не менее 10 рейсов. Для сравнения, в 2001 году было 4 рейса.

В 2007 году Администрацией в целях улучшения качества обслуживания пассажиров городского округа проведен открытый конкурс инвестиционных проектов на оказание транспортных услуг населению в границах Качканарского городского округа. Конкурсная комиссия признала победителем инвестиционный проект индивидуального предпринимателя Пантелеева А.Л., который предложил провести реконструкцию существующего здания Автовокзала. В результате в 2007 году Думой Качканарского городского округа принято решение о реализации инвестиционного проекта индивидуального предпринимателя Пантелеева А.Л. В настоящее время реализация инвестиционного проекта продолжается.

Широко востребованными населением считаются услуги такси. В городе насчитывается 12 фирм, предлагающих услуги по перевозке пассажиров. Развитие этих видов услуг позволяет решать некоторые проблемы по внутригородскому и пригородному передвижению пассажиров.

Автомобильные дороги

В настоящее время улично-дорожная сеть городского округа состоит из 49,91 км асфальтобетонных дорог и 37,65 км грунтовых дорог.

За период 2001-2008г.г. улично-дорожная сеть городского округа получила значительное развитие.

Построены автомобильные дороги:

- 2002г. - автодорога г. Качканар – пос. Именновский протяженностью 7 км;

- 2002г. – автодорога от жилого дома №26 11 микрорайона до ул. Гикалова протяженностью 0,5 км;

- 2002г. – автодорога по ул. Толстого протяженностью 0,4 км;

- 2003-2005г.г. – автодорога от жилого дома №73 5 микрорайона протяженностью 0,43 км;

- 2004г. - автодорога от жилого дома №61 в 10 микрорайоне до Сбербанка протяженностью 0,65 км;

- 2004г. – автодорога в коллективные сады №1,2,3 протяженностью 1,31 км;

- 2004г. – автодорога в коллективные сады №4,13,14 протяженностью 3,1 км;

- 2007г. – автодорога на новое кладбище протяженностью 0,9 км;

Всего построено 14,29 км автомобильных дорог. Объем финансирования за счет всех источников составил 37,1 млн. руб.

Проведен капитальный ремонт автомобильных дорог:

- 2007г. – проезжая часть и тротуары по ул. Свердлова протяженностью 0,93 км;
- 2007г. – автодорога по ул. Крылова протяженность 2,4 км;
- 2008г. - проезжая часть и тротуары по ул. Свердлова протяженностью 1,6 км;
- 2008г. – проезжая часть и тротуары автодороги от ул. Гикалова до ул. Свердлова протяженностью 0,3 км;
- 2008г. – объездная автодорога к ООО «Металлист» протяженностью 1 км.

Всего капитально отремонтировано 6,23 км автомобильных дорог. Объем финансирования за счет всех источников составил 74,5 млн. руб.

Все эти ремонты стали возможными благодаря грамотной работе специалистов и организаций городского округа, т.к. получить денежные средства из областного бюджета это пол дела, не менее важно освоить эти средства в срок и в полном объеме, не упустив при этом контроль за качеством производства работ.

Важным моментом следует считать открытие в 2002 году автодороги г. Верхняя Тура – г. Качканар с транспортной развязкой Верхняя Тура – Качканар - Пермь, протяженностью чуть менее 50 км, строительство которой велось несколько лет обществом с ограниченной ответственностью «Магистраль» за счет средств областного бюджета.

Эта дорога позволила жителям города и области по кратчайшему пути добираться до г. Пермь и других городов Пермской области, а также в направлении европейской части страны. С вводом дороги сократилось на 20 км расстояние от г. Качканара до областного центра. Также улучшилась транспортная связь с пос. Именновский.

В дальнейшем, с вводом в эксплуатацию автомобильной дороги федерального значения «Ханты-Мансийск – Москва» автодорога г. Верхняя Тура – г. Качканар будет иметь практически федеральное значение, т.к. по ней пойдет весь поток транспорта с европейской территории страны на Ханты-Мансийск и обратно.

В этой связи Администрацией с 2007 года проводится работа по подготовке документов для передачи участка объездной автомобильной дороги, проходящей по промышленной зоне г. Качканар, на баланс СОГУ «Управление автомобильных дорог» для исключения затрат округа на содержание дороги областного, а в будущем и федерального значения.

Также необходимо отметить ввод в действие (несмотря на то, что стационарные посты в области ликвидируются) в 2007 году стационарного поста ГИБДД на транспортной развязке Верхняя Тура – Качканар – Пермь. Силами общества с ограниченной ответственностью «Магистраль» выполнены работы по асфальтированию площадки поста ГИБДД и установке стационарного модуля, оборудования освещения и видеонаблюдения. Функционирование поста существенно повлияло на снижение показателей аварийности на новой автодороге.

Связь

Телекоммуникационные услуги Качканарского городского округа монополизированы ОАО "Уралсвязьинформ", которое оказывает в городе услуги местной, междугородной, международной, сотовой связи и передачи данных, включая Интернет. В настоящее время потребность населения в городских телефонных номерах удовлетворена. Имеются свободные номера.

В Качканарском городском округе широко представлена сеть операторов сотовой связи. Для улучшения качества сотовой связи оператором сотовой связи «Мотив» в 2008 году установлена вышка.

За период 2001-2008г.г. происходило бурное развитие Интернет-технологий. В городском округе в настоящее время работают два Интернет-провайдера, которые охватывают практически весь округ: ООО «Интерра» и ОАО «Уралсвязьинформ».

Предприятием ОАО «Уралсвязьинформ» в 2001-2008 годах произведена установка оборудования мультисервисной сети для предоставления высокоскоростного доступа в Интернет, что привело к увеличению числа пользователей. С 2001 года по 2008 год их число выросло в шесть раз. В городе работают Интернет клубы, которые обеспечивают доступ в сеть Интернета всех желающих за умеренную плату.

С 2008 года на территории городского округа функционирует цифровое телевидение. Установлено два передатчика цифрового сигнала, которые транслируют 11 каналов. Но, к сожалению, качество изображения еще не совсем удовлетворительное и работа в этом направлении продолжается.

Энергосбережение

В последние годы на всех уровнях власти большое внимание уделяется мероприятиям по энергосбережению.

Необходимость проведения мероприятий программы по энергосбережению в Качканарском городском округе обусловлена:

- ростом затрат населения, муниципальных предприятий и организаций социальной сферы (больниц, школ, детских садов и т.д.) на оплату услуг за потребленные энергоресурсы;

- ростом бюджетных затрат и затрат предприятий на содержание коммунального хозяйства;

- недостаточностью комплекса технических средств по учету и регулированию потребления энергоресурсов.

В Качканарском городском округе работа по энергосбережению ведется с 2000 года. Активная работа в области энергосбережения началась с 2002 года после принятия одной из первых в области «Целевой городской программы энергосбережения на 2002-2005 годы». В 2007 году утверждена и действует в настоящее время целевая программа энергосбережения городского округа на 2007-2011 годы. Программа включает такие разделы, как пропагандистско-разъяснительная работа, организационные

мероприятия, мероприятия по многоквартирным жилым домам и инженерной структуре, мероприятия по муниципальной социальной сфере.

В 2008 году объем финансирования мероприятий программы энергосбережения значительно увеличен и составляет 26,22 млн. руб. (2007 год 5,8 млн. руб.). Значительного увеличения объема финансирования в 2008 году удалось достичь за счет привлечения областных средств и внебюджетных источников. За счет платежей населения проводится утепление межпанельных швов многоквартирных домов (вложено свыше 1млн. рублей), за счет средств «Евраз-холдинга» проведено утепление наружных стен деревянных домов на 680 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета проведена замена оконных блоков в общеобразовательных учреждениях на 1897 тыс. рублей, выполнен ремонт кровли на 6 млн. рублей. В 87 жилых домах установлены общедомовые двухтарифные приборы учета электрической энергии, в 34 жилых домах смонтированы 568 энергосберегающих светильников, установлено жителями 812 квартирных двухтарифных приборов учета электрической энергии, в 291 квартире установлено 703 прибора учета горячего и хозяйственного водоснабжения. Все данные мероприятия позволили жителям округа сэкономить порядка 4300 тыс. рублей.

В настоящее время приборами учета электроэнергии охвачено 98% объектов муниципальной бюджетной сферы, учета тепловой энергии 43%, учета холодного водоснабжения 54%, учета горячего водоснабжения 45%.

Экология и благоустройство

Понимая, что динамическое развитие городского округа невозможно без улучшения экологической обстановки, снижения негативного воздействия на окружающую среду и повышения комфортности проживания населения особое внимание уделено решению экологических проблем и благоустройству территории городского округа.

Значительные изменения претерпела нормативно-правовая база городского округа, регулирующая отношения в сфере охраны окружающей среды: принят ряд нормативно-правовых актов по организации обращения с бытовыми и биологическими отходами, из которых следует отметить Правила благоустройства, обеспечения санитарного содержания территорий, обращения с отходами в Муниципальном образовании город Качканар, принятые в 2005 году. Правилами установлены единые и обязательные к исполнению нормы и требования в сфере благоустройства, определен порядок уборки и содержания объектов благоустройства, распределены обязанности и ответственность по уборке территорий, порядок обращения с отходами, а также порядок учета, контроля и движения отходов на территории городского округа.

Найдены решения проблем по наиболее приоритетным, сложным и, требующих больших финансовых затрат, направлениям:

1. Снабжение населения качественной питьевой водой. В конце 2008 года закончено строительство станции ультрафиолетового обеззараживания поверхностного источника на водоочистных сооружениях (фильтровальной станции) г. Качканара. Существовавшая до настоящего времени система очистки не обеспечивала очистку питьевой воды от хлорорганических соединений, не в полной мере обезвреживала от патогенных микроорганизмов, вирусов и простейших. Применение УФ-технологий позволит решить эту проблему, а также снизить дозу хлора, что положительно скажется на здоровье населения и снизит темпы износа коммунальных сетей. Также снижение дозы хлора уменьшит санитарно-защитную зону водоочистных сооружений, что позволит продолжить развитие жилищного строительства в 10-м микрорайоне.

2. Реабилитация территории округа. С 2004 года после завершения проектной стадии, начата поэтапная реконструкция старой городской свалки. Организованная практически с основания города, свалка не соответствовала жестким требованиям действующего санитарного и природоохранного законодательства и являлась источником загрязнения окружающей среды. С января 2005 года, реконструированная в соответствии со всеми требованиями часть свалки (ныне – полигон твердых бытовых отходов МУП «ЖКХ»), принимает для захоронения отходы от населения и части организаций округа. С краткосрочного, годового, планирования деятельности в области защиты окружающей среды сделан переход на среднесрочное и долгосрочное. Впервые, в 2005 году разработана и внедрена Комплексная экологическая программа МО г. Качканар на 2005-2010 годы. В программу включены мероприятия, предназначенные решить проблемы, выявленные в ходе анализа экологической ситуации на территории округа. В первую очередь это:

- мероприятия по охране атмосферного воздуха: реконструкция пыле-, газоочистных систем на предприятиях города, разработка нормативной документации, устройство санитарно-защитных зон;

- мероприятия по охране водных объектов: строительство новых и реконструкция существующих очистных сооружений на предприятиях, предотвращение органического загрязнения («зарастания») Нижне-Выйского пруда (проект «Чистая вода») и т. д.;

- мероприятия по реабилитации здоровья населения: приобретение медицинского оборудования, машин скорой медицинской помощи, аппаратов для проведения замеров негативного воздействия и т.п.;

- мероприятия по предотвращению загрязнения территории округа, хранению и утилизации отходов производства и потребления;

- экологическое образование и просвещение: обучение, семинары, акции, конкурсы, публикации в СМИ и т.д.

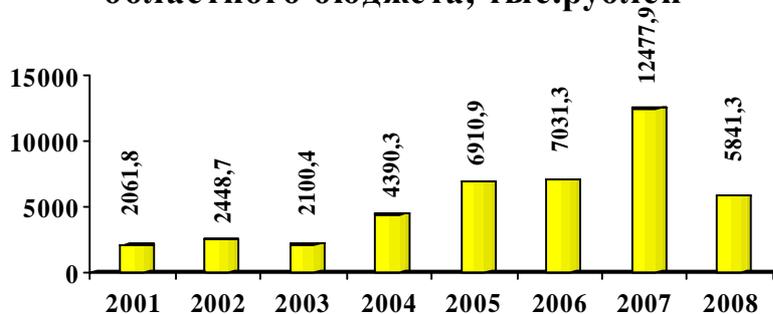
Исполнители мероприятий программы – Администрация КГО, предприятия и организации городского округа.

В соответствии с рекомендациями Программы предприятиями осуществляются мероприятия по реконструкции и перевооружению

производства: ОАО КГОК «Ванадий» произведена замена электрофильтров на аглофабрике, рекультивируются нарушенные земли; ОАО «Металлист» ведет работы по реконструкции пылегазоочистной системы, системы водоснабжения; производится зарыбление Нижне-Выйского водохранилища, охрана рыбных запасов от браконьерства, уборка зеленых зон, исследование качества воды водных объектов общего пользования в местах купания и множество других мероприятий.

Финансирование осуществляется из средств бюджетов КГО, Свердловской области и собственных средств предприятий.

Финансирование природоохранных мероприятий, осуществляемых за счет средств бюджета городского округа и областного бюджета, тыс.рублей



Проводимая Администрацией КГО экологическая политика позволила сдерживать негативные тенденции в изменении состояния окружающей среды и стабилизировать экологическую обстановку в городском округе несмотря на рост объемов промышленного производства.

Динамика основных показателей загрязнения окружающей среды в КГО

Основные показатели загрязнения	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн (в т.ч. уловлено и обезврежено, %)	129,419 (59,6)	100,161 (64,9)	93,717 (64,3)	90,096 (76,6)	89,937 (60,2)	89,844 (62,2)
Сбросы загрязненных промышленных сточных вод, млн. м ³ (в т.ч. загрязненных)	25,968 (25,968)	26,907 (26,907)	26,552 (19,560)	25,758 (25,348)	23,884 (23,884)	36,396 (36,395)
Образование производства и потребления промышленных отходов, тыс. тонн	42890,7	48108,0	51943,1	53339,0	57761,2	55494,8

Примечание: Статистические данные по 2001 г. отсутствуют, по итогам 2008 года находятся в обработке.

Несмотря на увеличение объемов производства, наблюдается снижение выбросов вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за счет выполнения воздухоохраных мероприятий. Увеличение объемов сброса сточных вод и образования отходов связано с ростом объемов производства, повышением уровня жизни населения, увеличением объемов работ по уборке территории округа.

Разработана Схема санитарной очистки и уборки территории КГО на перспективу до 2020 года – проект, направленный на решение комплекса работ по организации сбора, удаления, обезвреживания отходов и уборки городских территорий. Системой сбора отходов охвачен не только жилой фонд, но и частный сектор. На всех улицах поселков установлены контейнеры для мусора, вывоз осуществляется по плано-регулярной схеме.

Ежегодно производится ликвидация несанкционированных свалок. Сотни тонн мусора с территории зеленых зон, лесов, прибрежных полос, обочин автомобильных дорог и коллективных садов вывозятся на полигон для захоронения.

В 2007-2008 году активно выполнялись работы по благоустройству: облагорожен городской пляж, на основных улицах города установлены урны, проведен ремонт мест сбора отходов от населения, благоустроен сквер «Барбарис», устроены места стоянок для машин у жилых домов, осуществлен ремонт детских игровых и спортивных площадок, выполнена обрезка тополей по центральным улицам и внутри кварталов и многое другое.

Традиционным стало проведение субботников по санитарной очистке города с привлечением различных организаций, не только в весеннее время, но и начиная с 2005 года – и в сентябре. Кроме того, к решению экологических проблем приобщены и дети:

- в 2008 году учащиеся общеобразовательных школ приняли участие в весеннем городском субботнике;

- ежегодно, начиная с 2004 года в период летних каникул действуют детские экологические отряды.

Проводится работа по выявлению нарушителей природоохранного и санитарного законодательства: при участии специалистов Администрации КГО, прокуратуры, Роспотребнадзора, природоохранных организаций, осуществляются проверки различных предприятий и организаций.

В перспективе на последующие годы - реализация мероприятий Комплексной экологической программы, Схемы санитарной очистки, дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы округа в соответствии с изменениями законодательства.

С введением в действие Лесного кодекса РФ с 2007 года муниципалитет наделен полномочиями по использованию, охране, защите и воспроизводству городских лесов, а с 2009 г. - лесного контроля и надзора. В настоящее время при Администрации КГО работает комиссия по контролю

за размещением производственных мощностей по заготовке и переработке древесины и предотвращению незаконной порубке леса. В перспективе на ближайшее время планируется разработка соответствующей нормативно-правовой базы по данному вопросу, выполнение работ по лесоустройству городских лесов и подготовке лесохозяйственного регламента.

Охрана труда

В Качканарском городском округе, как и во всей России, наблюдается сокращение численности населения. В основе диспропорции в демографических показателях лежит сверхсмертность населения, в том числе на производстве.

Важнейшей задачей охраны труда является снижение смертности работающего населения.

Учитывая важность проблемы обеспечения безопасности жизни и здоровья работоспособного населения на производстве с мая 2000 года введена штатная единица ведущего специалиста по охране труда при Администрации г. Качканара.

С этого же момента для осуществления координации и методического руководства работой в области охраны труда организаций создана и утверждена координационная комиссия, возглавляемая заместителем главы Администрации.

Началась системная работа по управлению охраной труда на предприятиях всех форм собственности, обеспечивающая управление профессиональными рисками.

До 2005 года руководители и специалисты организаций и предприятий обучались в учебных центрах г. Екатеринбурга. С 2005 года налажена организация обучения без выезда из города. Обучение проводится по 40-часовой программе обучения с проверкой знаний требований охраны труда.

Ежегодно в целях реализации государственной политики в области улучшения условий и охраны труда координационной комиссией по охране труда при Администрации Качканарского городского округа разрабатывается План мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организациях, расположенных на территории Качканарского городского округа. Контроль за ходом реализации Плана осуществляет координационная комиссия.

В каждом предприятии поддерживается численность работников служб охраны труда, соответствующей межотраслевым нормативам численности работников служб охраны труда организаций, утвержденным постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22.01.2001г. № 10: в организациях с численностью более 700 работающих созданы отделы по охране труда; до 700 работающих – функции специалиста по охране труда выполняют отдельные специалисты; до 50 работающих – ответственные лица, назначенные приказом руководителя, по совмещению.

Работники службы охраны труда в своей деятельности руководствуются законодательными и иными нормативными правовыми актами по охране труда Российской Федерации, коллективным договором и соглашением по охране труда организации, нормативной документацией организации и осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими службами организации, а также совместным комитетом (комиссией) по охране труда, уполномоченными лицами по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива, органами государственного управления охраной труда, надзора и контроля за охраной труда.

Ежеквартально координационной комиссией проводятся совместные совещания с руководителями и специалистами предприятий и организаций всех форм собственности, где проводится анализ травматизма, профзаболеваемости и состояния охраны труда. Заслушиваются руководители, допустившие травматизм на предприятии, о принятых конкретных мерах по предотвращению их повторения. Доводятся до сведения руководителей и специалистов изменения в законодательные и другие нормативные акты, содержащие государственные требования охраны труда, эффективные методы контроля за состоянием охраны труда. Происходит обмен опытом по разрешению проблемных моментов в вопросах охраны труда.

Работа координационной комиссии освещается в прессе.

В целях развития коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений, повышения эффективности социального партнерства ежегодно на территории Качканарского городского округа проводится конкурс на лучший коллективный договор среди организаций города.

Для обеспечения согласованных действий работодателей, трудящихся и Администрации города в развитии экономики, стабильной и эффективной работы предприятий и организаций разработано Соглашение между Администрацией Качканарского городского округа, городским координационным Советом профсоюзных организаций и Качканарским филиалом Свердловского Областного союза промышленников и предпринимателей на период с 2009-2011 годы и находится на стадии утверждения.

В порядке исполнения Трудового кодекса Российской Федерации в 2009-2012 годах необходимо продолжить работу по усилению профилактической направленности всех действий в области охраны труда, обратив особое внимание на:

- дальнейшее совершенствование системы управления охраной труда в организациях города;

- осуществление реализации Плана мероприятий, направленных на минимизацию профессиональных рисков на рабочих местах с целью предупреждения травмирования и гибели людей на производстве;

- принятие мер по обеспечению проведения аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей разработкой и реализацией мероприятий,

направленных на доведение условно аттестованных рабочих мест до требований норм;

-содействие реализации в полном объеме Плана мероприятий по реализации Концепции «Развитие медицины труда в Свердловской области на 2004-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 16.02.2005 г. № 111-ПП.

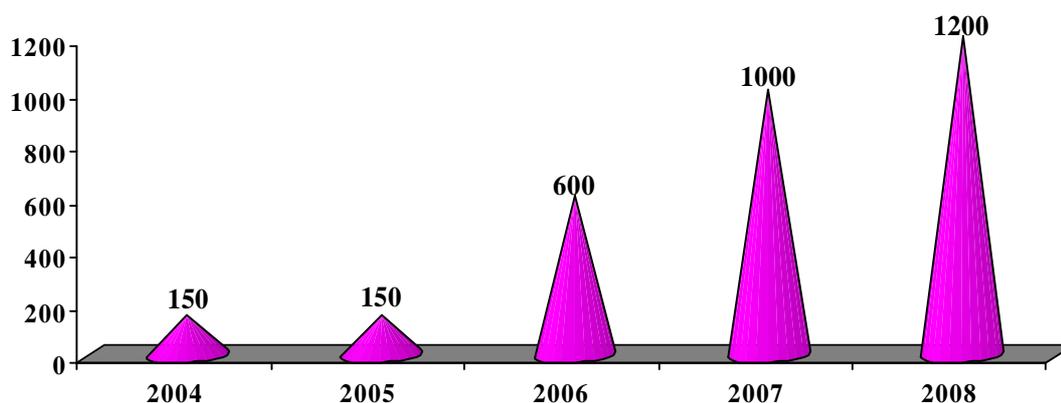
Малое предпринимательство

Сегодня поддержка малого предпринимательства - важнейшего не только экономического, но и социального сектора нашего общества, является одним из основных направлений государственной политики. Работа по оказанию поддержки в Качканарском городском округе началась с 2002 года - в программе социально-экономического развития МО город Качканар на 2002 год был сформирован раздел «малый бизнес», включающий в себя ряд организационных мероприятий.

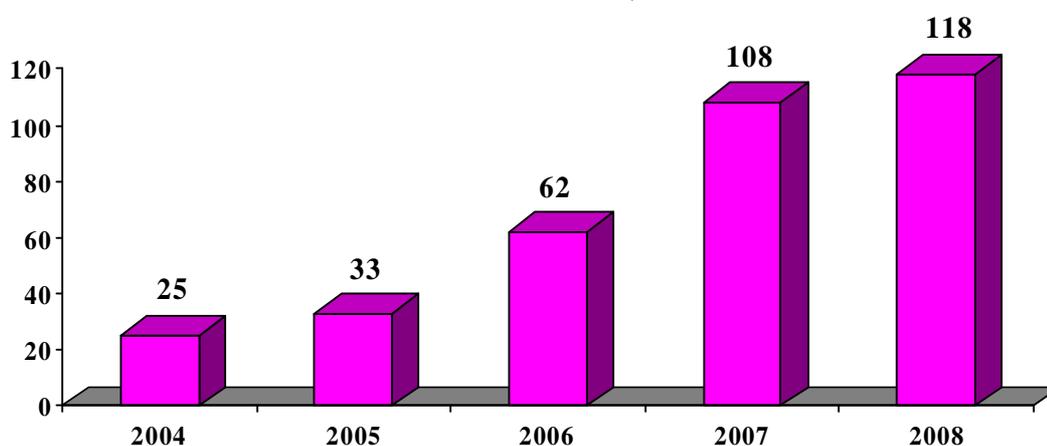
С целью формирования системной и эффективной поддержки малого предпринимательства в декабре 2002 года в городе создана общественная организация «Некоммерческое партнерство малого, среднего бизнеса и индивидуальных предпринимателей», подписано трехстороннее территориальное Соглашение по малому бизнесу.

В 2003 году учрежден и работает по настоящее время муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства.

Инвестиционный портфель Фонда поддержки малого предпринимательства, тыс.руб.



Количество займов, единиц



В начале деятельности инвестиционный портфель Фонда составлял 150 тыс.руб., на данный момент он составляет 1,2 млн.руб. Если в 2003 году на развитие предпринимательской деятельности было выдано 25 кредитных займов, то их количество в 2008 году увеличилось до 118 займов.

В целях придания развитию малого предпринимательства прогнозируемого характера, начиная с 2003 года, разрабатываются и реализовываются программы поддержки и развития малого предпринимательства в Качканарском городском округе.

На реализацию мероприятий программы, финансовую поддержку инфраструктуры развития малого бизнеса в бюджет городского округа ежегодно закладываются финансовые средства. В 2007 году объем финансирования составлял 138 тыс. руб., в 2008 году - 447 тыс. руб., на 2009 год в бюджете учтены средства в размере 455 тыс. руб.

Сформирован и активно работает Совет по малому предпринимательству при Главе Качканарского городского округа, что позволяет поддерживать постоянный диалог Администрации города с предпринимательской средой. Проводится обучение предпринимателей в специализированных центрах, действует система проведения обучающих

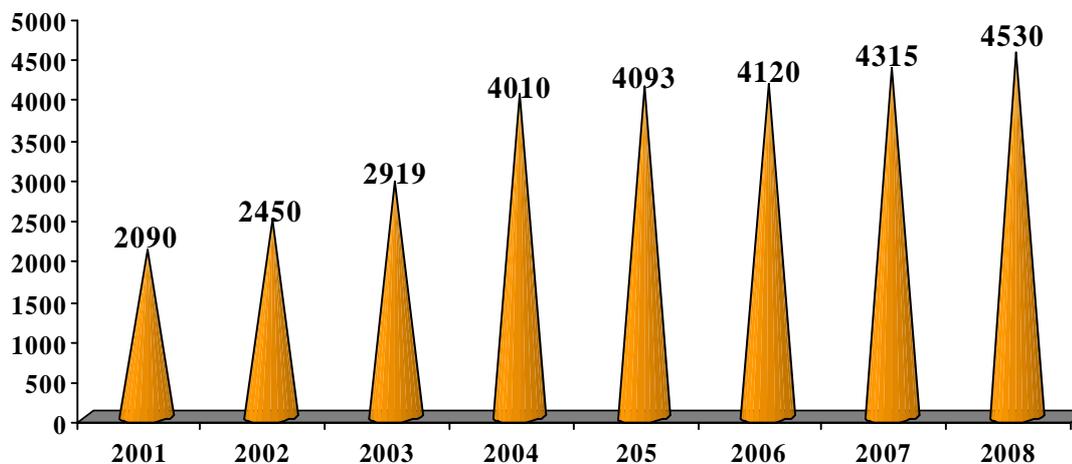
семинаров в городе. Для начинающих на бесплатной основе проводятся инструктажи-консультации по положениям трудового законодательства и охраны труда и по другим вопросам предпринимательской деятельности.

Подготовлена программа становления и развития малых предприятий на промышленной площадке бывшего радиозавода. В корпусах бывшего оборонного предприятия разместились фирмы, основным видом деятельности которых является производство, в основном это обрабатывающие производства - литье стальное и цветное, и металлообработка, изготовление керамической плитки, изготовление пластиковых изделий и другое.

В системе мер поддержки малых предприятий участие небольших фирм в выполнении муниципального заказа решает не одну, а целый комплекс экономических и социальных проблем. Прежде всего, это возможность в пределах уже имеющихся бюджетных расходов “вливать” в сферу малого предпринимательства дополнительные ресурсы развития, стимулировать рост малых предприятий, инвестиции, создание дополнительно рабочих мест и т.д. Субъекты малого бизнеса городского округа принимают активное участие в выполнении муниципальных заказов. В 2006 году от них поступило 47 процентов конкурсных заявок на исполнение муниципальных заказов.

В 2008 году 80 процентов участников объявленных конкурсов - представители малого бизнеса. На территории принят щадящий режим налогообложения для субъектов потребительского рынка по уплате местных налогов. Ставка налога на землю при максимальной ставке, установленной Российской Федерацией 1,5 процента, на 2006 год была установлена в размере 0,6 процента, на 2007 и 2008 годы 0,7 процента, что составляет долю 0,4 и 0,47 соответственно от ставки, установленной Российской Федерацией. Установлено низкое значение коэффициента К2 для субъектов, уплачивающих налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Коэффициент установлен в диапазоне от 0,08 до 0,45 в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности, от вида реализуемых товаров. С момента введения на территории единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, значение коэффициента остается неизменным. Субъектам малого предпринимательства, начавшим свою деятельность впервые, на 1-й год ее ведения предоставляется льгота по арендной плате за помещения, арендуемые у муниципалитета.

Численность занятых на постоянной основе, чел.



На сегодняшний день на территории Качканарского городского округа зарегистрировано 160 малых предприятий, 600 индивидуальных предпринимателей. Численность занятых в сфере малого бизнеса составляет 4530 человек или около 17 % от экономически активного населения, в 2001 году численность составляла 2090 человек.

Розничная торговля

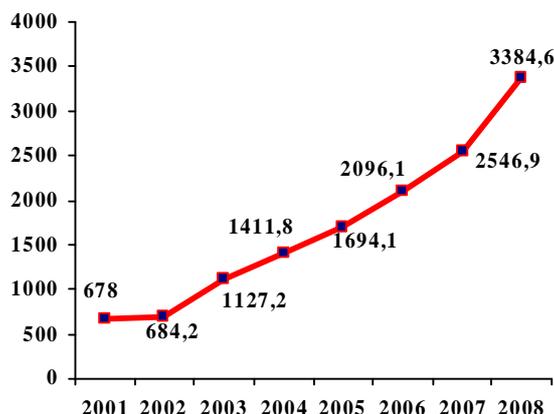
По-прежнему наибольший удельный вес в структуре предприятий малого предпринимательства занимает сфера потребительского рынка

Стабильный долговременный рост демонстрирует потребительский рынок товаров и услуг с 2001 по 2008 г.г., являясь социальным индикатором жизненного уровня населения.

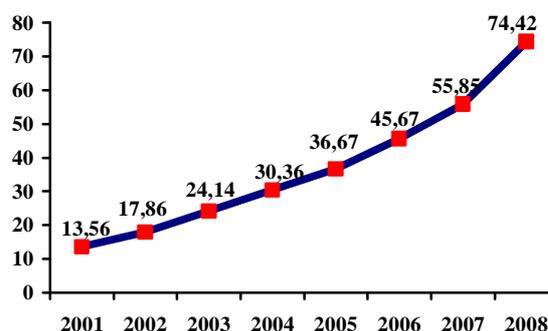
Уверенные тенденции развития инфраструктуры и технологий розничной торговли обусловили стабильный рост объема оборота розничной торговли, который, начиная с 2001 года, возрос более чем в 4,99 раза и по итогам 2008 года составляет 3384,59 миллионов рублей, или 74,42 тысячи рублей на одного жителя в год.

Товaroоборот розничной торговли

по городскому округу, млн.руб.



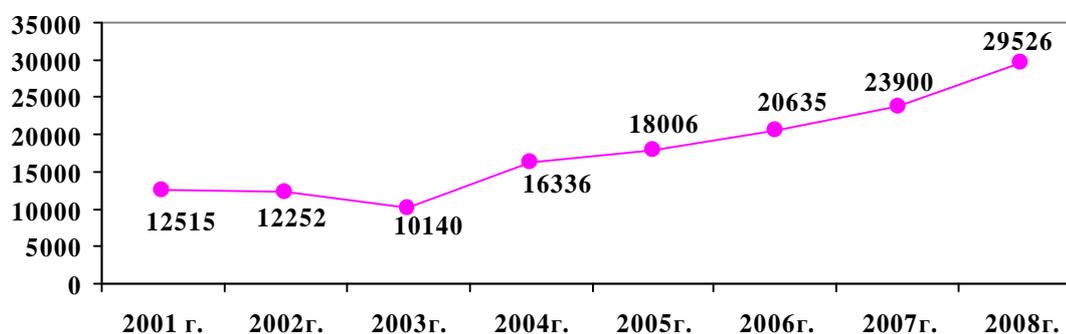
на душу населения, тыс.руб.



Динамично развивающаяся отрасль торговли обеспечивает занятость более 3,5 тысячам качканарцев.

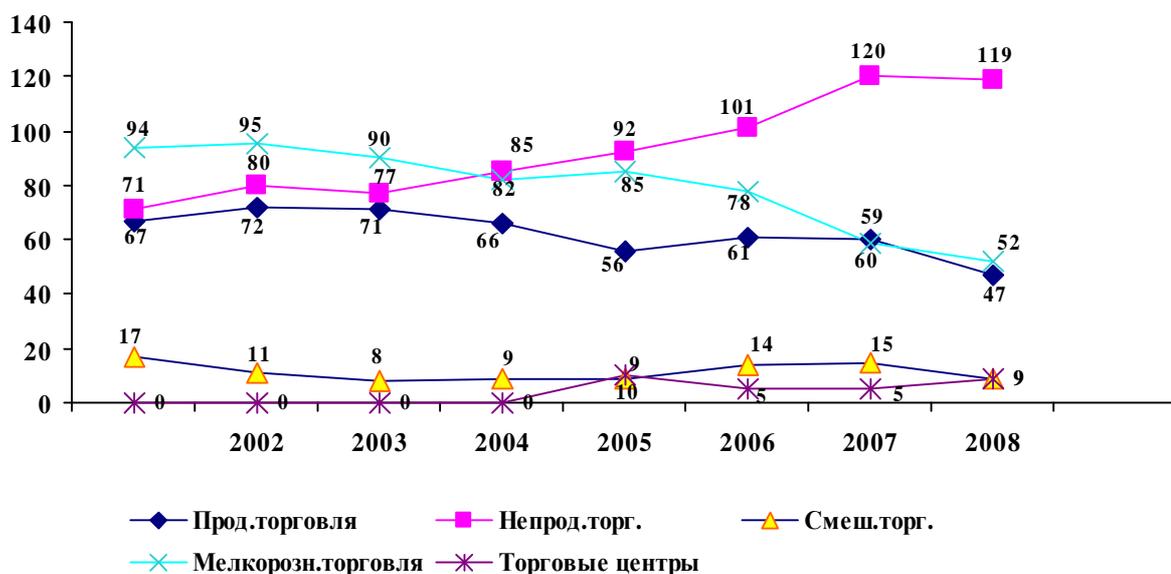
В настоящее время устойчивую работу потребительского рынка города обеспечивают 236 магазинов, торговая площадь которых составляет 29526 квадратных метров. В 2001 году розничная торговля Качканарского городского округа была представлена 249 объектами торговли, или 12515 квадратных метров. Обеспеченность торговыми площадями в расчете на 1 тыс. жителей за этот период увеличилась почти в 2,36раза и достигла 650 квадратных метров.

Торговые площади, кв.м.



Количество объектов торговли снизилось на 13 единиц или на 5,2%. Снижение общего количества объектов торговой сети за период 2001-2008 г.г. произошло из-за сокращения объектов мелкорозничной торговой сети на 42 единицы (с 94 до 52 объектов) за счет ухода с потребительского рынка киосков.

Изменение структуры торговой сети городского округа, ед.



Тенденция уменьшения количества магазинов по продаже продовольственных товаров не сказалась на их общей торговой площади, т.е. уменьшение количества магазинов произошло за счет их укрупнения и ухода с рынка небольших объектов.

Сравнительный анализ структурных изменений позволяет отметить резкое снижение удельного веса продовольственных товаров: еще 4-5 лет назад доля продовольствия в структуре продаж занимала 55%, на сегодняшний день - 45% (соответствует областным данным). Эта тенденция прослеживается и в структуре торговых площадей города продовольственными товарами - 8927 кв.м. (или 30,23%), непродовольственными товарами – 19889 кв.м. (или 67,4%) .

Возвращаясь к крупным форматам, следует отметить, что структурные изменения произошли и в секторе неорганизованной торговли, связанные с упорядочением работы рынка - в 2002 году открылся Торгово-рыночный комплекс. Основой для его строительства стал невостребованный стадион бывшего Качканарского радиозавода «Форманта». После введения 1-ой очереди строительство объекта продолжалось. На данный момент введено 4 объекта комплекса. В 2009 году планируется к введению 5-ая очередь. Общая торговая площадь рыночного комплекса составляет 7 933 кв. метра.

За рассматриваемый период с 2001 по 2008 год, введены в строй крупные многофункциональные объекты:

- вышеназванный Торгово-рыночный комплекс площадью 7,933 тыс.кв.м.;
- семейный развлекательный центр «Вечный зов» (бывший ДК «Строитель») - торговый центр «Экспресс» по адресу 10 мкр-н., д.24а, площадью 2507 кв.м. (бывший недостроенный объект);
- универсам «Иван» по адресу 10 мкр-н, д.42а, площадью 1183 кв.м.

(бывший недостроенный объект);

- развлекательный центр «Аквариум» по адресу ул.Тургенева, 1 (бильярд, боулинг, фитнес-центр, услуга общественного питания);

- торговый центр «На Тургенева» в бывшем корпусе радиозавода, объединивший под своей крышей сетевые магазины сопутствующего спроса:

-магазин «Суперстрой» - товары для строительства, ремонта и оборудования жилья;

-магазин «Техносила» - технически-сложные товары бытового назначения;

-магазин «Маршал» - мебель на любой вкус;

-новый классический торговый центр площадью 1350 кв.м. с продовольственным “якорем” – супермаркетом сети “Кировский”, со своими арендаторами по адресу ул. Свердлова, 5б, который восстановил и реконструировал разрушенный объект на административной площади городского округа.

Это становится возможным потому, что темпы роста товарооборота на душу населения в Качканарском городском округе ниже темпов роста денежных доходов населения, что делает возможным количественный и качественный прирост торговой сети, т.к. емкость рынка торговых услуг города заполнена не в полном объеме.

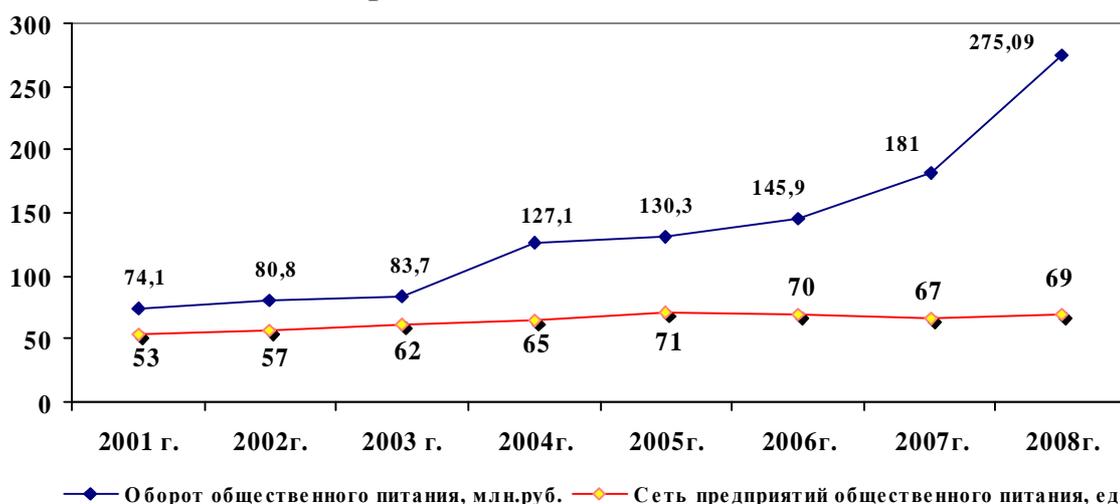
Растущая покупательская способность населения, повышение статуса культуры потребления рождает спрос на более высокий уровень торгового обслуживания. С 2005 г. все это делает Качканарский городской округ привлекательной территорией для вхождения на ее потребительский рынок сетей федерального и регионального уровня. Все более и более востребованной становится продажа товаров методом самообслуживания. Закрывая открывшуюся нишу, в город вошли региональные сети «Монетка» и «Кировский». Местные торговые сети вынуждены подтягивать свои предприятия до их уровня, внедрять новые технологии, эффективнее использовать торговые площади, материально-техническую базу своих предприятий. Вместе с тем, следует отметить высокий процент морально устаревших магазинов с малыми торговыми залами, большой плотностью расстановки оборудования, не удовлетворяющих возрастающие потребности населения.

Социальная направленность в политике городского округа нашла свое отражение в постановлении Главы округа от 09.11.2007 года № 1333 “О внедрении проекта “Социальный дисконт” на территории Качканарского городского округа”. Внедряя этот проект на своей территории, Качканарский городской округ влился в работу социальной направленности, которая ведется в масштабе всей Свердловской области. На добровольной основе проект поддержали предприятия региональных и местных торговых сетей – ООО “Лев-Север” (магазины сети “Кировский”), торговая сеть “Три толстяка” (ИП Кирдяшкин О.И.) и торговая сеть “Восторг” (ИП Одегов С.В.), которые выпустили авторизированные дисконтные карты с логотипом “Социальный дисконт”. Скидка по этим картам составляет 5%. Кроме того, в

проект включилось предприятие по ремонту сложной бытовой техники со скидкой 10% от стоимости ремонта.

Увеличивается количество предприятий общественного питания (за период 2001-2008 годов более чем в 1,3 раза) и на конец 2008 года составляет 69 предприятий, обеспеченность посадочными местами общедоступной сети составляет 24 посадочных места на 1 тысячу жителей (по Свердловской области 17 посадочных мест). Оборót общественного питания Качканарского городского округа в 2008 году составил 275,095 миллионов рублей, или 6,05 тысячи рублей на одного жителя города.

Динамика развития общественного питания



Рост предприятий общественного питания за анализируемый период составляет 30% (или 16 единиц). За предшествующее время наиболее динамично развивались предприятия семейного и детского отдыха (кафе “Хочу”, кафе “Капелька любви”). За счет реконструкции нежилого не приспособленного помещения открылось кафе в культурно развлекательном центре «Аквариум» (боулинг, бильярд, детская игровая комната) на 110 посадочных мест, кафе в семейном развлекательном центре “Вечный Зов” на 35 посадочных мест. В числе новых направлений такие предприятия быстрого питания, как кофейни: кафетерий «Гурман» при магазине «Чай – кофе» на 25 посадочных мест.

Сфера общественного питания обеспечивает занятость 472 качканарцам, из них на селе-34 (2007 г.- 405 работников).

Структура общественного питания, %



Рабочее питание остается важным звеном в политике промышленных предприятий города. Рабочие получают полноценное питание по доступным ценам – цена комплексного обеда 42-60 руб. Увеличивается товарооборот рабочего питания в ООО «Ванадийсервис» в результате проведенных реформ в оплате питания рабочих и служащих ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» - введены банковские карты, по которым предприятие осуществляет выплаты дотаций на питание в расчете 4 руб. за каждый отработанный час и предоставляет кредит в счет заработной платы на оплату услуг предприятий питания на производственном предприятии. Охват питанием рабочих и служащих на производственных предприятиях в 2008 году составил 78,9 %.

Школьное питание является объектом пристального внимания со стороны муниципалитета, организации питания оказывается всемерная поддержка. Организацией школьного питания занимается Управление образованием Качканарского городского округа.

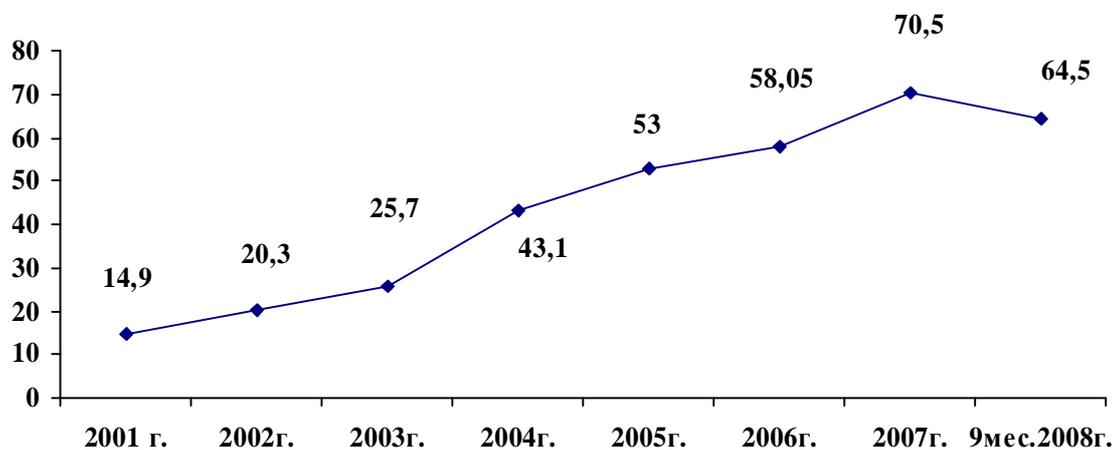
В целях оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан, чьи семьи попали в трудную жизненную ситуацию, но не могут получить справку-подтверждение УСЗН на территории Качканарского городского округа принято Решение Думы Качканарского городского округа от 25.12.2008 г. № 652 “Об утверждении положения “О предоставлении бесплатного питания учащимся общеобразовательных учреждений Качканарского городского округа за счет средств местного бюджета”. Бесплатное питание учащимся указанной категории предоставляется из расчета 38 руб. в день на обучающегося.

Охват питанием учащихся общеобразовательных учреждений Качканарского городского округа составляет 100%.

Сфера услуг все больше заявляет о себе как серьезная социальная составляющая потребительского рынка Качканарского городского округа. Стабильная динамика развития последних лет позволяет говорить о рынке услуг как о реально развивающемся сегменте экономики. Важным показателем, характеризующим состояние сферы бытовых услуг, является

доля бытовых услуг в объеме платных услуг населению. На долю бытовых услуг по итогам 9 месяцев 2008 г приходилось 11% из общего объема платных услуг, предоставляемых в городском округе, и товарооборот бытового обслуживания составил 64,5 миллиона рублей, или 1420 рублей на душу населения.

Товарооборот бытового обслуживания, млн.руб.



Общее количество объектов бытового обслуживания населения в Качканарском городском округе по всем видам оказываемых бытовых услуг (17 видов) в 2009 году составило 123 единицы. Эта сфера потребительского рынка обеспечивает занятость 524 качканарцам, из них на селе -10 (2007 г.- 437 работников).

В последние годы наблюдается тенденция увеличения этой доли потребительского рынка. Это обусловлено введением в строй: семейного развлекательного центра “Вечный Зов”, развлекательного центра “Аквариум”. Кроме того, претерпела изменения структура бытовых услуг оказываемых населению, а именно увеличилось число объектов, оказывающих дорогостоящие виды услуг:

- по ремонту и строительству жилья с 2 до 14, или на 12 объектов;
- по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств с 9 до 19 объектов, или на 10 объектов.

Положение в структуре бытовых услуг в Качканарском городском округе распределилось следующим образом: услуги по ремонту и строительству жилья – 11,4% от общего количества объектов. В основном это - установка пластиковых, деревянных, алюминиевых окон, дверей, балконов, лоджий и т.д., что ведет к значительному повышению качества жилья и условий проживания в нем.

В связи с “автобумом” стали более востребованы услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования – 15,5%. Доля парикмахерских услуг в общей структуре объектов бытовых услуг составляет 18,7%, ремонт, окраска и пошив обуви – только 8,9%.

Сфера гостеприимства является одной из наиболее развивающихся отраслей потребительского рынка города. В 2005 г. введена в действие 4 по счету гостиница “Пятерочка-люкс” на 9 номеров с современной инфраструктурой, в 2006 г. -5 по счету гостиница “Гармония” на 17 номеров (31 место проживания). Главным преимуществом отелей такого уровня, помимо атмосферы спокойствия, домашнего уюта и комфортности, является индивидуальное отношение к клиенту, поддержание высоких стандартов обслуживания.

Единовременная вместимость предприятий гостиничного типа на конец 2008 года составила 304 койко-места, общее число номеров – 121.

Здравоохранение

Здравоохранение должно располагать достаточными материально-техническими и финансовыми ресурсами, для покрытия расходов на оплату труда, обучение персонала, оплаты все более сложных и дорогих лекарственных средств, инструментов и аппаратуры, расходных материалов и предметов ухода за больными. Современное здравоохранение дешевым быть не может, и без адекватных ресурсов невозможны обеспечение эффективной защиты и укрепление здоровья населения, оказание лечебной и профилактической помощи людям.

В таблице содержатся показатели, характеризующие финансирование муниципального здравоохранения Качканарского городского округа в период 2002-2008 годы.

Наименование показателя	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Единый фонд финансовых средств, тыс.руб.	59669,6	82406,4	106995,2	132296,5	147431,4	184215,8	236948,2
в том числе: <i>бюджет</i>	37225,6	48895,0	70764,9	77703,8	86931,3	108348,4	128828,0
<i>ОМС</i>	19377,2	25833,1	27995,3	44911,1	50502,2	64333,6	92641,6
предпринимательская деятельность,	3066,8	7678,3	8235,0	9681,6	9997,9	11533,8	15478,6
в том числе: <i>- платные услуги населению</i>	1938,5	4853,4	5711,0	6389,4	7296,8	9739,2	12104,0

Как видно из представленных данных, расходы на муниципальное здравоохранение КГО из всех источников составили в 2008 году 236948,2 тыс.руб. и увеличились по сравнению с 2002 годом в 4 раза.

Если говорить о структуре финансирования муниципального здравоохранения по источникам, то основополагающими из них по-прежнему являются средства местного бюджета.

Расходы из средств, поступивших от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности за период 2002-2008гг. выросли в 5 раз. Их доля в 2008 году составила 6,5% (в 2002г. – 5,1%).

Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений здравоохранения в расчете на физическое лицо выросла в период 2002-2008 гг. в 5,2 раза и составила в 2008г. – 14459 руб.

Среднемесячная заработная плата по категориям персонала за период 2002-2008 гг. выросла соответственно:

врачи - в 6,4 раза;

средний медицинский персонал- в 5,1 раза;

младший медицинский персонал- в 4,8 раза;

прочий персонал - в 4,2 раза.

Данные о среднемесячной заработной плате работников муниципального здравоохранения по категориям персонала приведены в таблице.

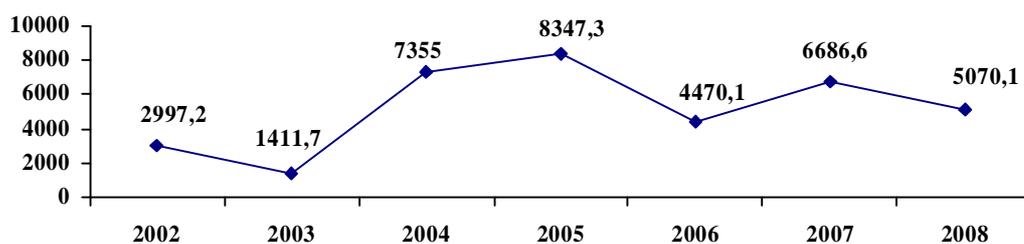
Наименование показателя	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Средняя заработная плата на 1 физическое лицо, руб.	2767	3284	4482	6052	9232	11237	14459
- врачебный персонал	4964	6319	9691	13438	20751	26994	31656
- средний медицинский персонал	2733	3106	4400	5937	8569	10632	13970
- младший медицинский персонал	1490	1878	2185	2978	4095	5461	7222
- прочий персонал	2753	3147	3769	5013	6389	8793	11834

Стоимость 1 койко-дня в круглосуточном стационаре составила в 2008 году 1175,27 руб. и выросла по сравнению с 2003 годом в 4 раза. Затраты на медицинские расходы в расчете на 1 койко-день в 2008 году составили 140руб.55коп. и увеличились по сравнению с 2003 годом в 2 раза. Расходы на питание больных в расчете на 1 койко-день в 2008 году составили 51,58 руб., что в 2 раза больше чем в 2003 году.

Стоимость 1 посещения в поликлинику по сравнению с 2003 годом выросла в 7 раз и составила в 2008 году 229,85 руб.

За период с 2002 по 2008 год приобретено основных средств на сумму 36338,0 тыс.руб.

Приобретение основных средств, тыс.руб.



За период 2002-2008 годы проведен капитальный ремонт инфекционного отделения, кровли стационара. Данные о затратах на капитальный ремонт приведены в таблице.

Наименование показателя	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Капитальный ремонт, тыс.руб.	-	-	867,8	4993,7	2257,5	4402,0	6945,9

Ежегодно в учреждении для поддержания материальной базы, приведения помещений к требованиям СанПиНов проводятся текущие ремонты. За период 2003-2008 гг. проведено ремонтов на сумму 46413,5 т.руб. Данные по годам приведены в таблице.

Наименование показателя	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Текущий ремонт, тыс.руб.	0	4402,2	6796,2	6985,1	3505,0	8076,2	16648,8

С 2003г. поликлиники МБУЗ "КЦГБ" участвуют в эксперименте по реформированию амбулаторно-поликлинической помощи. Целью данного реформирования является обеспечение максимально эффективной и качественной медицинской помощи на догоспитальном этапе и улучшение состояния здоровья населения путем приоритетного развития профилактической помощи, использования современных организационных и медицинских технологий. Одной из задач, стоящих перед учреждением в связи с реформированием амбулаторно-поликлинической помощи, является внедрение новой модели финансирования амбулаторно-поликлинических отделений, работающих в системе обязательного медицинского страхования, не по смете как было раньше, а за каждое посещение. А также изменение системы оплаты труда медицинских работников – зависимость оплаты труда от объема и качества медицинской помощи. Новая система оплаты амбулаторно-поликлинической помощи создала условия для

непосредственной заинтересованности службы и медицинских работников в объеме и качестве медицинской помощи.

Для дифференцированной оплаты труда в учреждении внедрен персонифицированный учет трудового вклада каждого работника, что повысило степень индивидуальной ответственности и заинтересованности. Оплата труда в поликлинических отделениях осуществляется по единой тарифной сетке с распределением дополнительного фонда по результатам работы.

С 2006 года муниципальное здравоохранение КГО участвует в реализации приоритетного национального проекта "Здоровье". Впервые за многие годы осуществлены значительные финансовые вложения и в муниципальном здравоохранении – в кадры, материально-техническую базу, развитие первичной медицинской помощи.

Существенно повышена зарплата работников первичного звена. Зарплата участковых терапевтов и педиатров в 2008 году составила в среднем 30,2 тыс. руб., медицинских сестер участковых терапевтов и педиатров – 16,5 тыс. руб. Сократился коэффициент совместительства в участковой службе и по врачебному персоналу, он составил 1,1.

За период 2006-2008 годы в ЛПУ КГО в рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" поставлено 11 единиц диагностического оборудования на сумму 6939,1 тыс. руб., это: универсальный ультразвуковой сканирующий прибор «Кариес Плюс», электрокардиографы, диагностическая ультразвуковая система, комплект оборудования для иммуноферментного анализа, гематологический анализатор, маммограф рентгеновский, проявочная машина для радиографических пленок и др.

Существенно изменилась ситуация в скорой медицинской помощи. Обновлен парк автомобилей скорой медицинской помощи. В учреждение поступило 4 единицы транспорта на сумму 2162,8 тыс.руб. В службу поставлены машины повышенной проходимости.

С 1 июля 2006 года введены денежные выплаты медицинскому персоналу скорой медицинской помощи. В 2008 году среднемесячная зарплата фельдшеров скорой медицинской помощи на 1 физическое лицо составила 19,8 тыс.руб.

Особое внимание за этот период уделялось улучшению работы службы родовспоможения. Родовые сертификаты позволили привлечь в систему роддома и женской консультации дополнительные финансовые средства. Улучшилось лекарственное обеспечение на амбулаторном этапе. В 2008 году по родовым сертификатам было получено 4063,0 тыс.руб., в т.ч. женская консультация 1176,0 тыс.руб., роддом – 2088,0 тыс.руб., детская поликлиника – 799,0 тыс.руб.

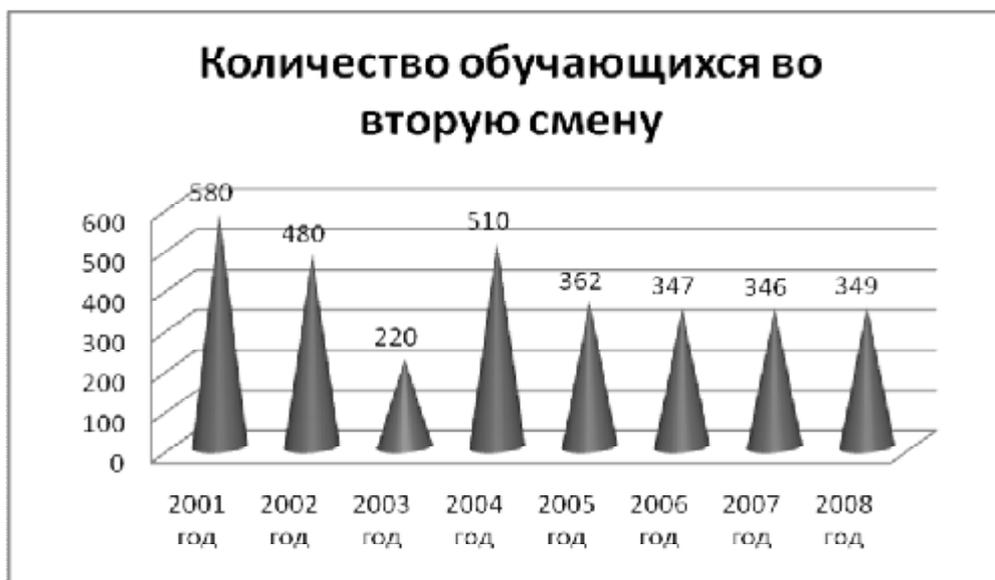
В рамках реализации национального проекта проводилась дополнительная диспансеризация и углубленные медицинские осмотры. На эти мероприятия учреждение израсходовало 1958,9 тыс.руб. Проведение

массовой диспансеризации населения позволило выявить большое число заболеваний на ранней стадии, что дало возможность снизить риски перехода данных заболеваний в хронические формы и риски инвалидности.

Образование

В 2001 году был создан орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, - Управление образования (позднее Управление образованием).

Изменилась образовательная сеть. За этот период вышли из системы образования Качканарского городского округа, приобретя статус областных государственных образовательных учреждений, коррекционная школа 8 вида и детский дом в связи с изменениями, произошедшими в законодательстве. Было создано муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа «Самбо и дзюдо». В связи с преобразованиями в системе начального и среднего профессионального образования из структуры КЦО «Урал» был выведен детский сад «Журавлик», который приобрёл статус муниципального детского сада, и общеобразовательный лицей, учащиеся первой и второй ступени которого были переведены в муниципальные общеобразовательные школы. Муниципальным детским садом стал и ведомственный детский сад «Чебурашка», ранее принадлежавший ТЭЦ. Валериановская средняя общеобразовательная школа приобрела статус сельской. Произошла реорганизация межшкольного учебного комбината, функции которого по реализации образовательных программ по технологии, информатике и информационно-коммуникационным технологиям были переданы в общеобразовательные школы. Функции методического сопровождения внедрения информационных технологий после реорганизации были переданы информационно-методическому образовательному центру, который впоследствии преобразован в городской информационно - методический центр работников образования, осуществляющий, кроме этого, координацию деятельности методических служб образовательных учреждений городского округа, а также организацию работы по повышению квалификации педагогических работников. Для осуществления эффективного профессионального психолого – медико -педагогического сопровождения детей, имеющих ограниченные возможности здоровья, а также осуществления коррекционной деятельности и обследования детей была открыта городская ПМПК (психолого – медико - педагогическая комиссия). Все образовательные учреждения имеют лицензии и прошли процедуру аккредитации. В некоторых школах имеется наличие второй смены.



Интенсивно развивалась сфера предоставляемых населению образовательных услуг, произошло существенное развитие образовательных программ, вследствие чего при лицензировании произошла некоторая смена статусов образовательных учреждений. Среди дошкольных образовательных учреждений в настоящее время имеют комбинированный вид 5 ДООУ; вид «детский сад» – 2 ДООУ; вид «детский сад с приоритетным направлением» - 2 ДООУ; центр развития ребенка – 1 ДООУ. Кроме этого, появились новые услуги: адаптационные группы, группы кратковременного пребывания, консультационные и логопедические пункты. Открыты по запросам населения и функционируют логопедические группы для детей, имеющих нарушения речи, коррекционные группы для слабовидящих детей, коррекционная группа для детей, имеющих проблемы в психическом развитии. При развитии системы повышенной подготовки по общеобразовательным программам сначала были открыты классы с углублённым изучением предметов естественно - научного цикла (химии и биологии) в школе № 6, затем появился Лицей №6. Позднее были открыты классы с углублённым изучением физики и математики в ОУ № 7, имени Новикова. Открыты и функционируют специализированные классы по видам спорта самбо и дзюдо и горным лыжам в ОУ № 2, ВСОШ, лицее № 6. Для детей, имеющих нарушения психологического развития, на базе основной школы № 5 функционируют коррекционные классы 7 вида. В сфере дополнительного образования в ОУ появились новые объединения и виды спорта: кикбоксинг, видеостудии, объединения по работе с сайтами, радиостудии и т.п.

В связи с общей демографической ситуацией происходит общее снижение контингента учащихся школ, в том числе и выпускников. Вместе с тем возрастает спрос на детские дошкольные учреждения, хотя дефицита мест в ДООУ нет. Повышается спрос на образовательные услуги

в ДОУ: группы кратковременного пребывания, группы выходного дня и т.д. Подобные группы уже открыты и функционируют в отдельных ДОУ.

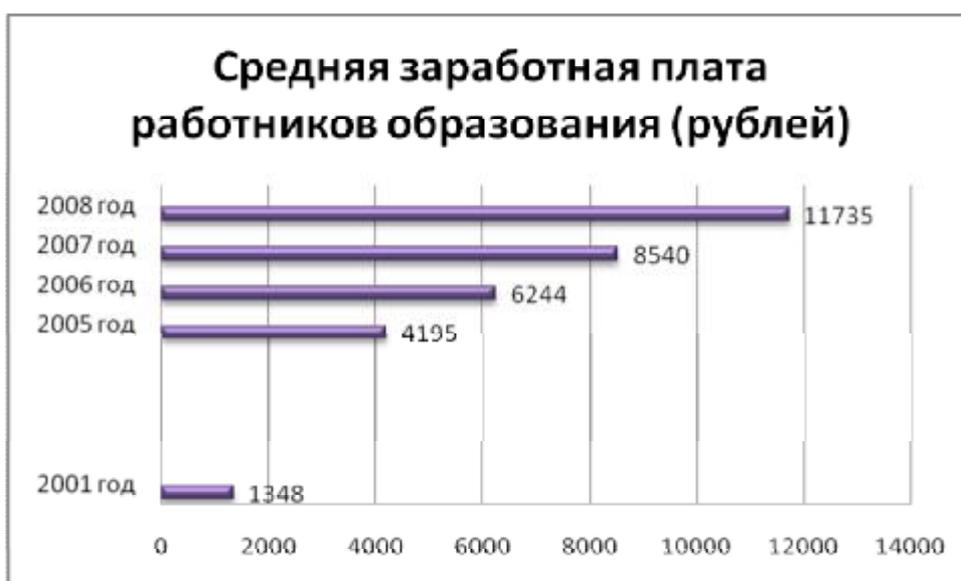


Значительно возросли затраты местного бюджета на содержание, функционирование и развитие образовательных учреждений. Если в 2001 году затраты на образование составляли 28% всего городского бюджета, то в 2008 году эти затраты составили уже 50%.

Ежегодно возрастают объёмы финансирования на текущий и капитальный ремонт образовательных учреждений, на приведение их к требованиям санитарных норм и правил. В 2008 году эти затраты возросли до 44,5 млн. рублей.



Значительно выросла заработная плата в системе образования. Если в 2001 году средняя заработная плата в образовании составляла 1348 рублей, то в 2008 году она составила 11735 рублей.

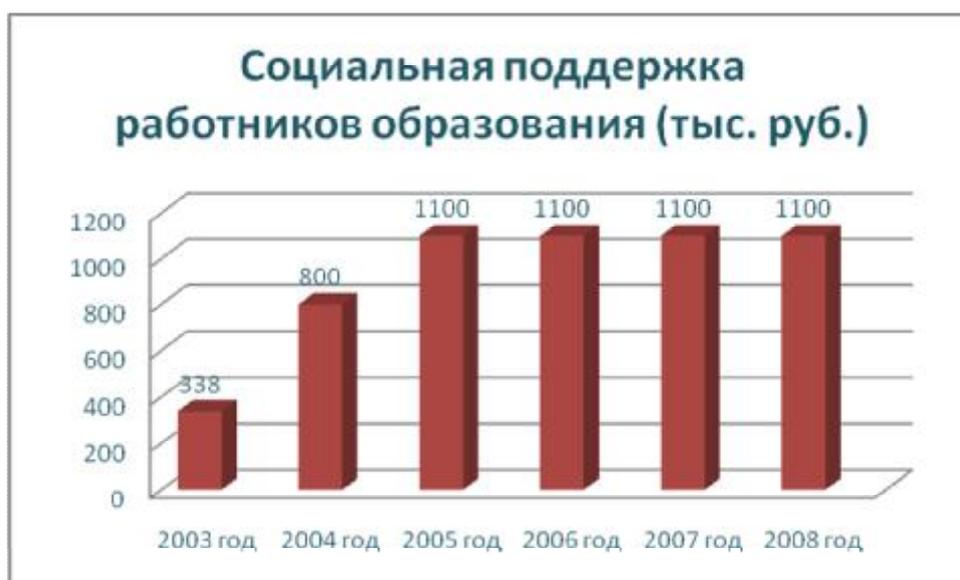


В отношении оплаты труда руководителей образовательных учреждений действует рейтинговая система оплаты труда, при которой учитываются итоги работы образовательного учреждения за истекший год.

Постановлением Главы МО г. Качканар от 25.11.03. № 1117 введены дополнительные надбавки работникам системы образования, занимающимся развитием детского и молодежного движения, в том числе: классным руководителям до 30% педагогической ставки; педагогам-организаторам до 100%. Во всех школах в штатные расписания дополнительно введены ставки педагога-организатора и музейного работника.

С 2004 года Постановлением Главы МО город Качканар от 26.01.04 г. № 42 введено в действие Положение о стипендии Главы города учащимся школ и воспитанникам учреждений дополнительного образования, проявившим особые успехи в учебе, спортивной, эстетической, интеллектуальной деятельности.

Между администрацией города, Управлением образованием и городским профсоюзным комитетом действует трёхстороннее соглашение, которое предусматривает материальную поддержку педагогов, ветеранов педагогического труда.



На территории городского округа с 2006 года успешно реализуется приоритетный национальный проект «Образование».

Общий объем финансирования в 2006 году, предусмотренный на реализацию приоритетного национального проекта «Образование» за счет всех источников финансирования, составил 12008 тыс. рублей, в 2007 году – 45480,0 тыс. рублей, в 2008 году – 43933 тыс. рублей.



В течение 2006-2008 годов проведены в соответствии с сетевым планом-графиком по реализации приоритетного национального проекта в сфере образования следующие мероприятия:

1) произведены выплаты за классное руководство 525 классным руководителям;

2) осуществлено информирование общеобразовательных учреждений об условиях и порядке проведения конкурса среди образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы. За три года реализации ПНПО грантополучателями школы городского округа стали 9 раз, получив из федерального бюджета 9 млн. рублей;

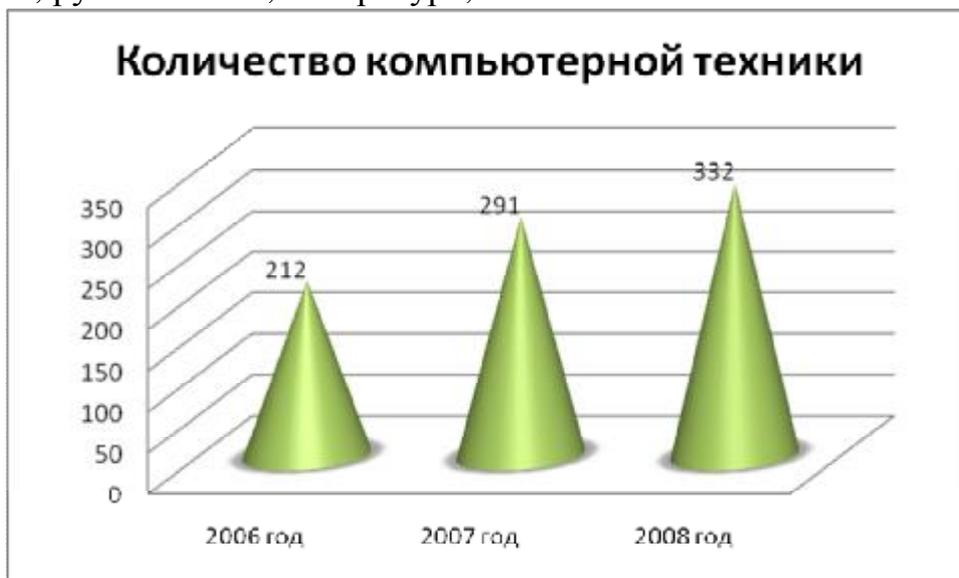
3) победителями Всероссийского конкурса учителей образовательных учреждений на получение денежного поощрения за счёт средств федерального бюджета стали 15 педагогов школ, получив в качестве вознаграждения в общей сложности полтора миллиона рублей;

4) во всех общеобразовательных учреждениях Качканарского городского округа получен и установлен на компьютерную технику «Стандартный базовый пакет программного обеспечения», включающий в себя лицензионное программное обеспечение для работы на компьютерах;

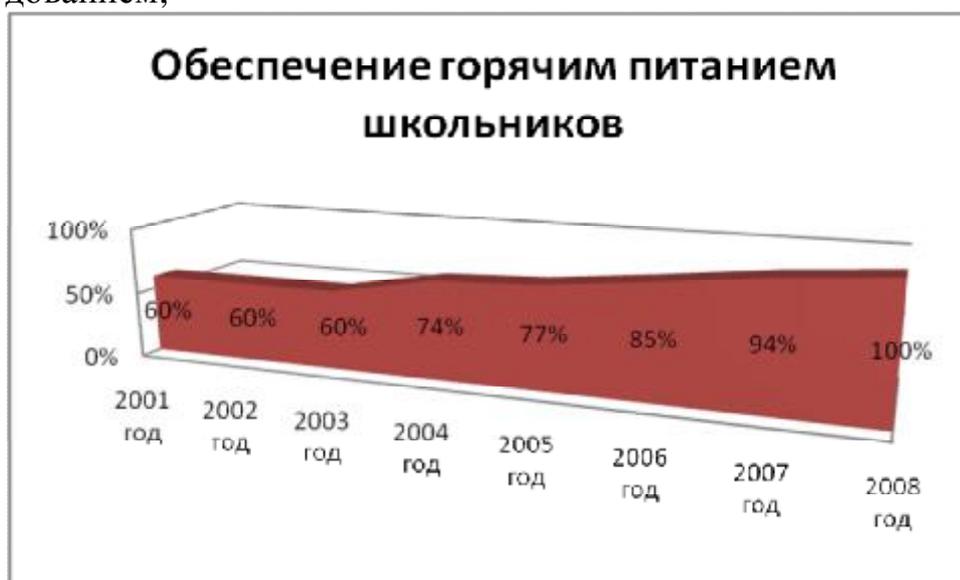
5) с целью поддержки одаренной и талантливой молодежи осуществляется поощрение 20 учащихся главой Качканарского городского округа в виде стипендии «За особые успехи в учении». Проводится традиционный праздник «Одарённый ребёнок» с награждением победителей олимпиад, конкурсов, интеллектуальных и спортивных турниров различных уровней. Воспитанники качканарских образовательных учреждений ежегодно становятся получателями Премий Губернатора Свердловской области (5 человек) и грантополучателями в рамках нацпроекта (3 человека);

6) школы продолжают оснащаться учебно-наглядными пособиями, мебелью и оборудованием, в том числе компьютерной техникой. Если в 2006

году на 1 компьютер приходился 21 учащийся, то уже в 2008 году приходится 12 обучающихся. Приобретено более двух тысяч единиц печатных пособий, цифровых образовательных ресурсов, экранно-звуковых пособий, моделей по предметам: математика, ОБЖ, история, начальная школа, русский язык, литература;

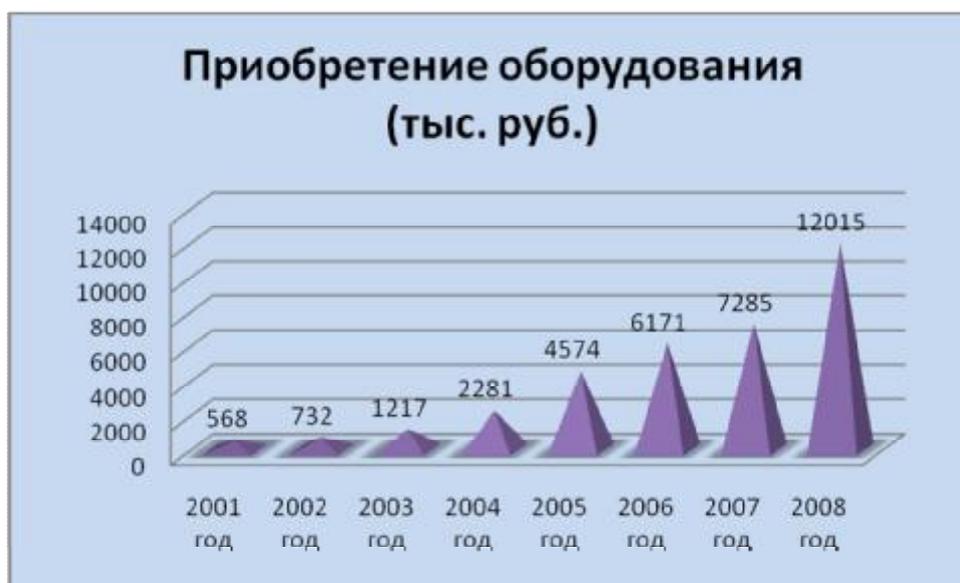


7) на конец 2008 года 100% учащихся общеобразовательных учреждений Качканарского городского округа ежедневно получают горячее питание. В соответствии с Постановлением Правительства учащиеся начальных классов питаются бесплатно. На льготных условиях организовано питание отдельных категорий учащихся. В течение последних лет ведётся активная работа по переоснащению столовых школ технологическим оборудованием;



8) продолжается оснащение образовательных учреждений учебно-наглядными пособиями, оборудованием, спортивным инвентарём. В течение трёх лет приобретено более тысячи комплектов школьной мебели, спортивного и

другого оборудования. Если в 2001 году на эти цели было израсходовано 568 тыс. рублей, то уже в 2008 году – 12015 тыс. рублей;



9) все общеобразовательные школы подключены к сети Интернет, из них 5 школ имеют бесплатный трафик. Все общеобразовательные школы имеют свои сайты;

10) 2109 человек педагогов повысили свою квалификацию через курсы повышения квалификации;

11) 5 руководителей школ получили Гранты Президента РФ и признаны лучшими руководителями общеобразовательных учреждений;

12) в Валериановскую школу приобретён школьный автобус, который модернизирован и будет осуществлять подвоз школьников на городские мероприятия. За счёт средств муниципального бюджета эта же школа приобрела новый школьный автобус, на котором осуществляются поездки учащихся школ и воспитанников учреждений дополнительного образования на соревнования, конкурсы, конференции.

С целью защиты прав детей на получение качественного образования разрабатывались и реализовывались в течение нескольких лет целевые программы, направленные на развитие содержания образования, поддержку одарённых детей, профилактику правонарушений несовершеннолетних, развитие кадрового потенциала системы образования. На эти цели дополнительно выделялось от 600 до 800 тысяч рублей.

В рамках реализации этих программ проводились городские мероприятия «Выпускник», августовская конференция, конкурсы профессионального мастерства, конкурсы различной направленности, осуществлялись выезды на областные и всероссийские мероприятия, конференции и другие.

В городе активно осуществляется работа по участию детей в областном фестивале «Юные интеллектуалы Среднего Урала», который объединил не только интеллектуальные конкурсы, но и творческие, изобретательские,

спортивные состязания. Количество детей, принимающих участие в различных состязаниях фестиваля, из года в год не только растёт, но и повышается качество участия в них. За последние годы видна значительная динамика победителей и призёров конкурсов всероссийского и международного уровней.



Для примера приводим результаты участия по итогам 2008 года.

Участие во Всероссийских, окружных и областных турах Фестиваля «Юные интеллектуалы среднего Урала»:

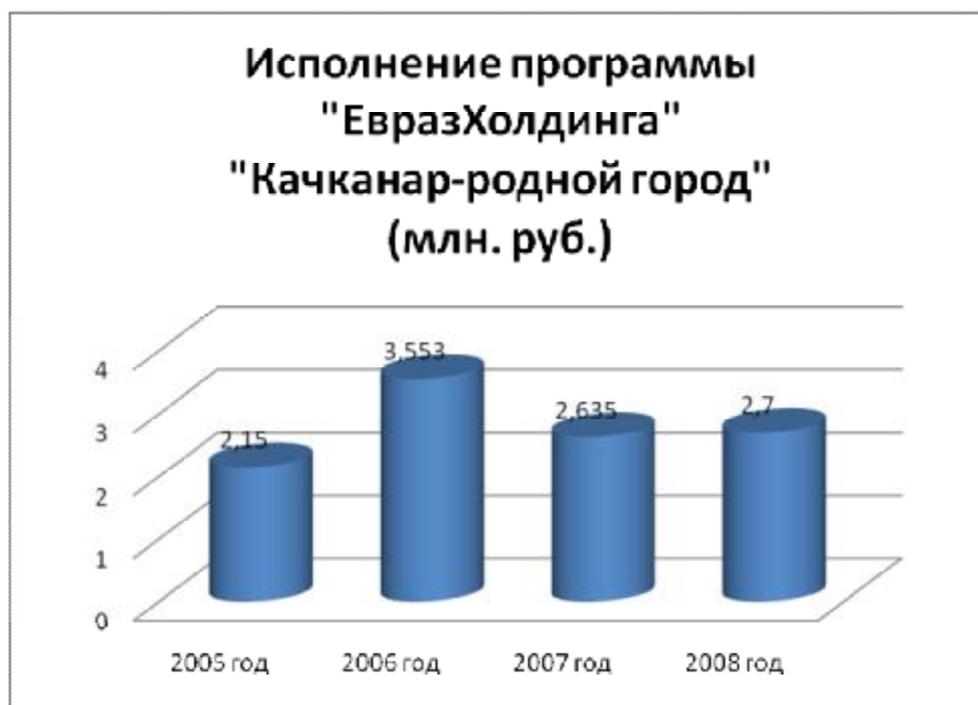
Всероссийский уровень			
Вид состязаний	ОУ		Уровень достижений
Всероссийский конкурс компьютерного творчества «Волшебная мышь»	школа им.Новикова	Пивоварова Виктория, 9 кл. Кузнецова Татьяна 1 кл. Серов Андрей, 1 кл.	Лауреат
	Лицей №6	Разумова Оксана, 10А кл Дубовцева Евгения, 10Б кл Фыгина Дарья, 6А кл	лауреат
III Всероссийского Марафона знаний по информатике	Лицей № 6	Рябцева Катя	Лауреат
Заключительный этап Всероссийской политехнической олимпиады	МОУ СОШ № 7	Занин Дмитрий	Дипломант
Всероссийская олимпиады «Летняя многопредметная школа» «Лига Профи» «Лига Классика»	Лицей № 6	Щепеткин Владимир, 11 б Кл	3 место
		Гримова Вероника, 11Б кл	3 место
Заключительный этап Всероссийской олимпиады по биологии	Лицей № 6	Щепеткин Владимир, 11Б	3 место
Всероссийская олимпиада «Летняя многопредметная школа». Лига Профи Заключительный этап Всероссийской олимпиады по биологии Всероссийский турнир юных биологов	Лицей № 6	Дудорова Марина, 11 б кл.	1 место
			2 место
			3 место в личном первенстве
Всероссийский турнир юных биологов	Лицей № 6	Ростовщикова Ксения, 11 б класс Чайникова Александра, 11 б Кл	Диплом 3 степени
Всероссийский турнир юных биологов	Лицей № 6	Жуйкова Елена, 11 б	2 место в личном первенстве
XXX Всероссийский Турнир юных физиков	МОУ СОШ № 7	Веденяпин Владимир, Веденяпин Александр,	1 место

		Дунаев Константин, Каковкин Александр, Вохмянин Станислав Самохина Татьяна, Вохмянин Станислав	
	МОУ СОШ № 7	Вохмянин Станислав	Диплом 3 степени в личном первенстве
Международный уровень			
Вид состязаний	ОУ		Уровень достижений
Международный этап олимпиады по биологии УрФО (Прага- Екатеринбург).	Лицей №6	Гусева Алена, 9Б кл Смертина Елена, 7Б кл	Звание «Лучший биолог»
		Федичкин Анатолий, 7б кл	Победитель
		Изюмова Екатерина, 7Б кл	Бронзовый призер
Международный этап олимпиады по иностранному языку УрФО (Прага- Екатеринбург).	МОУ СОШ №7	Копытова Юлия, 6 класс	Победитель
Международный фестиваль художественного творчества «София», номинация «Конкурс – выставка творческих работ»	Лицей № 6	Брынцева Любовь Голубчикова Екатерина Сульгин Александр	Лауреаты
Призеры Международный фестиваль «Будущее планеты» г. Сочи	ДДТ, МОУ СОШ № 7	Танцевальный коллектив «Фиеста»	Призеры
Призеры Международный фестиваль «Хрустальная лира» г. Париж, г. Портбаил	МОУ СОШ №7	Вокальный коллектив «Планета детства»	Призеры

«Соображалок».

В течение трёх лет город Качканар принимал на своей территории областные олимпиады по технологии, информатике, участников социум-игры «Ветер перемен», конкурсов моделей детского самоуправления

Необходимо отметить, что за последние годы произошли заметные изменения в системе отношений между образованием и социумом. Никогда ранее общественность города не проявляла такого интереса к образовательной системе. На сегодня можно уже говорить об удачно складывающемся образовательном сообществе. Представители родительской общественности, промышленных предприятий, частные предприниматели - постоянные участники мероприятий, проводимых в образовании. В течение многих лет крепились и развивались шефские связи. Помощь шефов в ремонтах образовательных учреждений по объемам ранее была практически эквивалентна ремонту, проводимому за счет бюджета. Шефские связи выведены на уровень сотрудничества, особо ощутима помощь ОАО КГОК "Ванадий", который в данном вопросе выступает локомотивом. Практически ни одно мероприятие не обходится без участия "Ремэлектро", инициатором многих спортивных мероприятий выступает «Металлист». Продолжает развиваться благотворительность.



В учреждениях образования созданы Управляющие советы и проведены Активно осуществляется инновационная деятельность. И если в начале 2000-х годов о себе заявляла только экспериментальная площадка КЦО «Урал», то теперь инновационная и экспериментальная деятельность охватила всю систему образования. Осуществляется реализация программы областной экспериментальной площадки «Развитие механизмов общественного участия в управлении системой

образования». В рамках этого проводятся Клубы городов, областные семинары. Началась работа по осуществлению обучения общественных управляющих. Силами школ № 3, имени Новикова, № 2, Валериановской школы проведены семинары и тренинги по обучению школьных управляющих. Подготовлена нормативно-правовая база для создания и деятельности муниципального Управляющего совета. Разработана нормативно-правовая база не только по созданию и деятельности Управляющих советов, но и регламентирующая процедуру подготовки публичных отчётов образовательных учреждений перед общественностью. Развивается медиаобразование. С этой целью создаются и осуществляют свою деятельность школьные видеостудии.

Продолжается развитие ресурсов центров в системе образования. Проведены четыре семинара – презентации ресурсов центров Лицея № 6 (ресурсный центр по естественно - научному образованию), школы имени Новикова (ресурсный центр по профильному обучению), школы № 3 (школа полного дня), школы № 7 (ресурсный центр по внедрению информационных технологий).

Продолжена реализация программы деятельности муниципальной экспериментальной педагогической площадки «Оптимизация образовательного процесса на основе информационных технологий» на базе школы № 7.

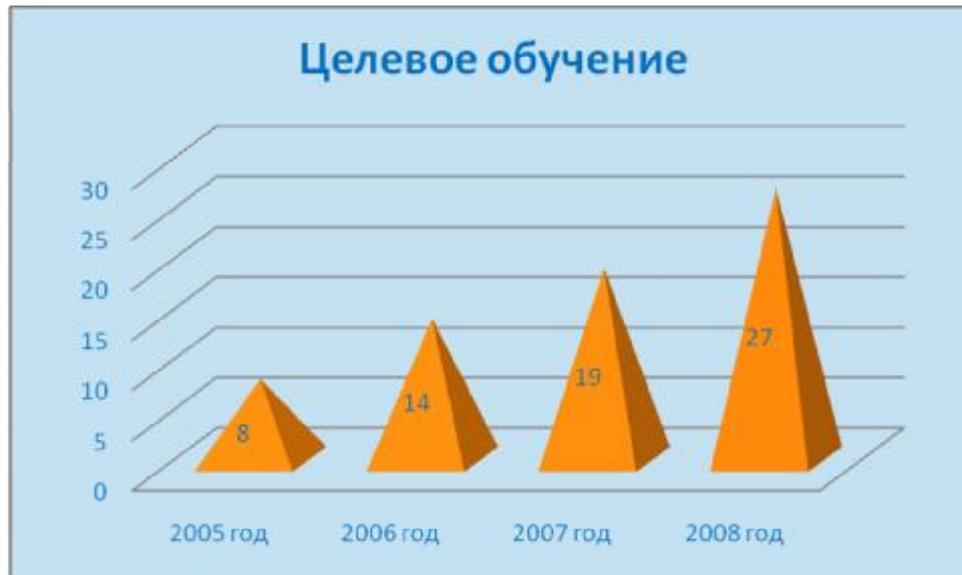
В течение пяти лет общеобразовательные школы успешно организуют профильное обучение, направленное на самоопределение выпускников, ориентированное в основном на профессии градообразующего предприятия ОАО КГОК «Ванадий». При этом установлены тесные партнёрские отношения с КГПК, УГГУ. Учащиеся школ охотно участвуют в научно-практических конференциях горного университета, горно-промышленных декадах, спортивных соревнованиях, концертах. Преподаватели университета преподают отдельные специальные дисциплины в школах города.



Заметно оживилась в последние годы работа по повышению квалификации педагогических кадров. Используются новые формы: это проведение курсов непосредственно на территории города Качканара, дистантные и сессионные формы обучения. Так, за отчетный период на территории города дважды были организованы курсы с участием академика, профессора педагогических наук М.М. Поташника, многочисленная группа прошла обучение по курсу "Психолого-педагогические основы профилактики девиантного поведения детей и подростков". Обучение проводят не только специалисты Института регионального развития образования г.Екатеринбурга, но и Нижнего Тагила, РАО. В ИРРО обучены тьюторы для подготовки к ЕГЭ по предметам: математика, русский язык, литература, информатика, география, биология. Организована курсовая подготовка воспитателей дошкольных образовательных учреждений (44 человека) по теме «Профилактика (первичная и вторичная) дисграфии и дислексии. Преемственность ДООУ и школы» с приглашением представителя ИРРО г. Екатеринбурга. Обучен ведущий специалист по аттестации педагогических кадров по теме «Правовое регулирование муниципальной службы в системе образования». Повысили квалификацию 144 учителя через курсовую подготовку на базе г. Качканар по теме «Мониторинг и качество образования в условиях перехода Единого государственного экзамена в штатный режим в 2009 году» (УрГУ им. Горького). Осуществлена подготовка руководителей ОУ по проблемам организации и деятельности Управляющих советов специалистами г. Москвы и Красноярска.



Сложилась система работы по целевому обучению педагогов за счёт привлечения не только бюджетных средств, но и собственных в рамках долевого участия.



Ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства педагогов: 2002г. конкурс "Самый классный классный руководитель" (победитель-Зуй Светлана Владимировна –школа7), 2003г. – " Учитель года" (победитель Шкиндер В.В.–шк.им.К.Н.Новикова), «Библиотекарь года" (Панова Т.Н.- школа 7); 2004г. - конкурс "Воспитатель года" (Портунова Т.П.- детский сад «Белочка»; 2005 год – «Сердце отдаю детям» (Чижилова Г.А., педагог дополнительного образования школы № 7); 2006 год – «Лучший руководитель» (Мокрушина С.П., заместитель директора по ВР школы № 7); 2007 год – «Лучший тренер-преподаватель» (Долматов К.П. ДЮСШ «Спартак»); 2008 год – «Лучший молодой учитель» (Хоруженко Н.В. школа № 7). Ежегодно проводятся конкурсы профессионального мастерства среди преподавателей ОБЖ. В течение последних лет победителем конкурсов является Жеребцов И.Н., который достойно выступает в областных этапах данного конкурса, повышая свой рейтинг (в 2008 году он занял 5 место).

Ежегодно прибывают в образовательные учреждения молодые специалисты, однако их количество невелико. Да и к тому же не все студенты, обучающиеся по целевому направлению, возвращаются в город Качканар. В городе в течение трёх лет работает Клуб молодых специалистов, объединяющий молодых педагогов, деятельность которого направлена не только на оказание профессиональной помощи молодёжи, но и на организацию их совместного досуга.



Большая работа проводится по созданию безопасных условий пребывания детей и взрослых в образовательном учреждении. Была разработана и реализовывалась в течение нескольких лет целевая программа "Пожарная безопасность", благодаря которой установлены пожарная сигнализация в ОУ, системы оповещения, осуществлялось обеспечение средствами пожаротушения. Произведена установка узлов коммерческого учета тепла, горячей и холодной воды, в результате чего ежегодно была получена экономия бюджетных средств.

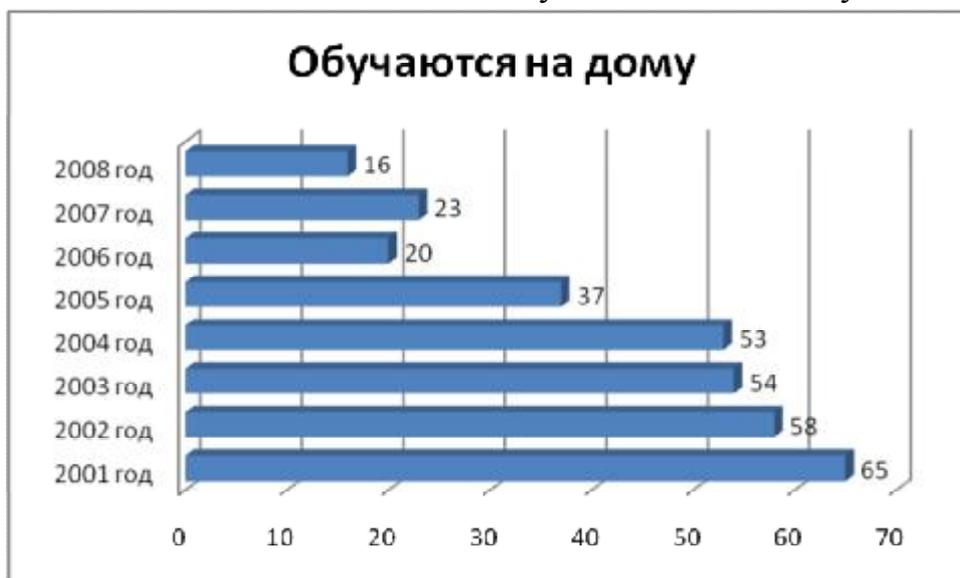


В течение всех лет в системе образования осуществляется мониторинг качества образования, где учитываются основные показатели результата образования:

- количество обучающихся на 4 и 5 в основном стабильно и составляет более одной трети всех обучающихся.



- снижается количество детей, обучающихся на дому.



Выпускники 11 классов школ города приняли участие в эксперименте по введению единого государственного экзамена. Для учащихся была организована возможность участвовать в репетиционном ЕГЭ по всем предметам, сдаваемым в форме ЕГЭ. Кроме обязательных предметов выпускники сдавали ЕГЭ по выбору по пяти дополнительным предметам.

Информация о результатах ЕГЭ по Качканарскому городскому округу

№ п/п	Наименование предмета	Количество участвующих в ЕГЭ	Процент учащихся, набравших соответствующий балл по пятибалльной шкале				Наибольший балл	Наименьший балл	Средний балл
			"2"	"3"	"4"	"5"			
1	Биология	31	6,5	35,5	48,2	9,8	78	31	58,1

2	География	7	14,3	57,1	28,6	0	56	31	43,7
3	Литература	10	10	30	40	20	76	19	44,7
4	Русский язык	256	4,7	42,2	44,5	8,6	87	30	57,8
5	математика	256	23,0	42,2	22,7	12,1	83	0	38,5
6	Английский язык	7	--	57,1	28,6	14,3	89	40	59,6
7	Информатика и ИКТ	6	--	16,6	66,7	16,7	83	44	62

Сравнительный анализ результатов ЕГЭ Качканарского городского округа и в целом по России показывает, что уровень подготовки выпускников по предметам биология, литература, русский язык, математика и информатика превышает общероссийский.

Результаты итоговой аттестации выпускников основной ступени общего образования

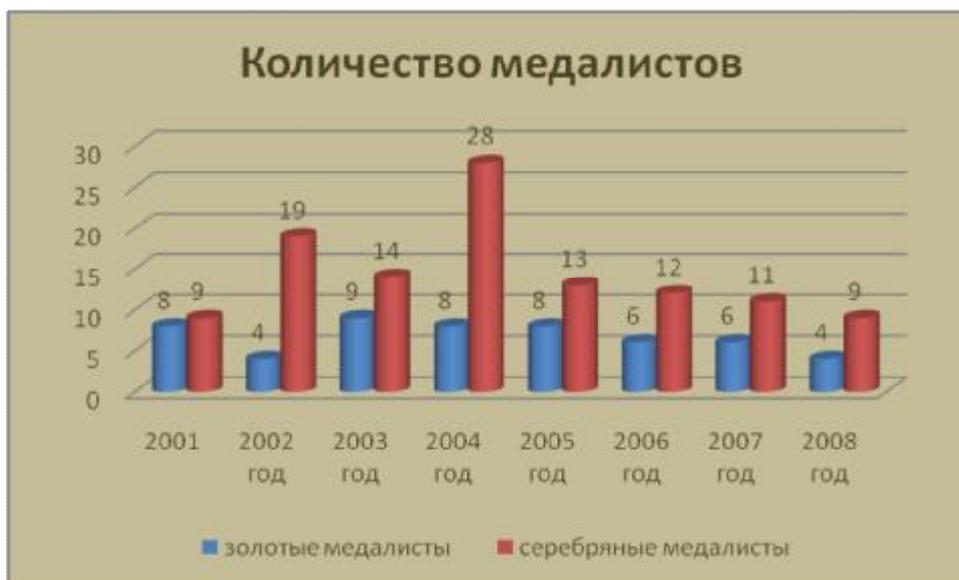
Год	Число выпускников	Не допущено до экзаменов	Число проходивших ИА	Получили в ходе аттестации отметки не ниже «4»	Число окончивших со справкой
2005	704	17 (2,4 %)	684 (97,6%)	199 (28,3%)	13 (1,8%)
2006	626	14 (2,2%)	610 (97,8%)*	172 (28,2%)	10 (1,5%)
2007	509	1 (0,2%)	508 (99,8%)	131 (25,8%)	1 (0,2%)
2008	415	4 (1 %)	411 (99,0 %)	105 (25,5 %)	0 (0 %)

Результаты итоговой аттестации выпускников средней ступени общего образования

Год	Число выпускников	Не допущено до экзаменов	Число проходивших ИА	Число выпускников, окончивших на «4» и «5»	Число «золотых» медалистов	Число «серебрян.» медалистов	Число окончивших со справкой
2005	421	7 (1,6 %)	414 (98 %)	119 (28,7 %)	8 (1,9 %)	13 (3,1 %)	7 (1,7 %)
2006	381	5 (1,3%)	376 (98,7 %)	126 (33,5%)	6 (1,6%)	12 (3,2%)	5(1,3%)
2007	334	1 (0,3%)	332 (99,7%)*	136 (41%)	3 (1%)	11 (3,3%)	2 (0,6%)
2008	315	4 (1,3 %)	310 (98,7 %)*	95 (30,6 %)	4 (1,3 %)	9 (2,9 %)	5 (1,6 %)

* Учащийся вечерней школы не явился на экзамены

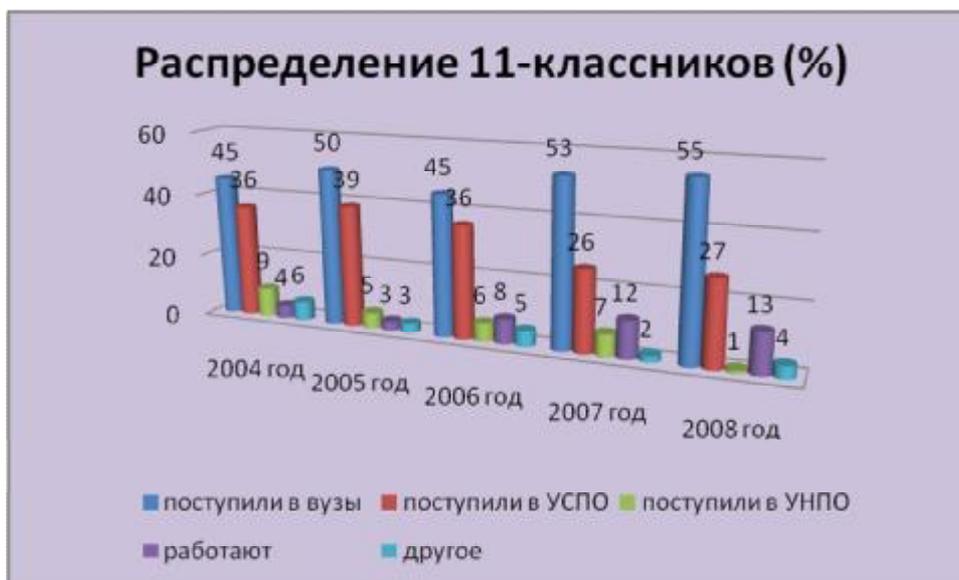
Количество медалистов в течение последних лет имеет тенденцию к некоторому снижению, однако этот показатель остаётся довольно высоким:



- по итогам анализа распределения выпускников можно сделать выводы о том, что большая часть выпускников 9-х классов продолжают обучение в 10 классе с намерением поступить в дальнейшем в ВУЗ.

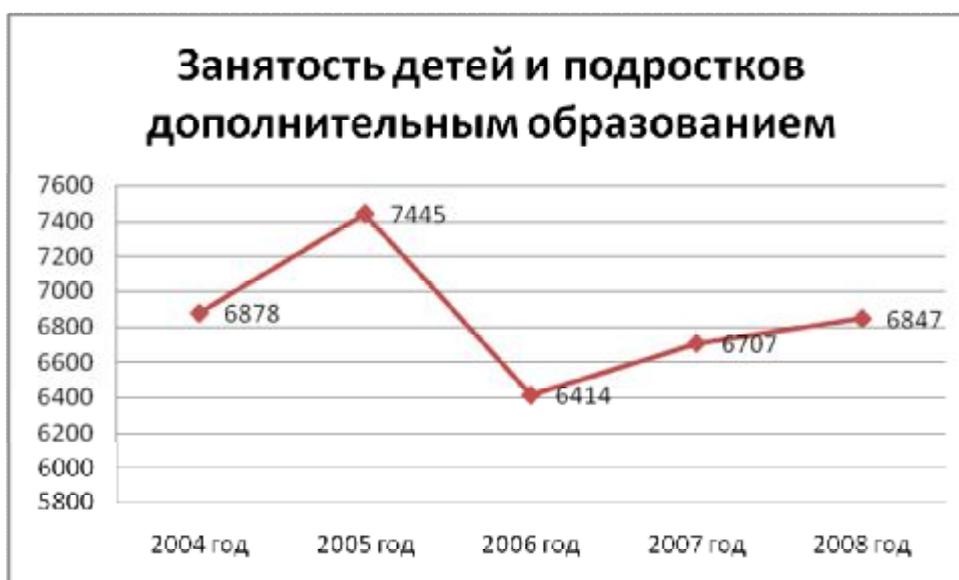


Среди выпускников 11-классов большая часть поступает в ВУЗы, что говорит о высоком качестве подготовки школьников.



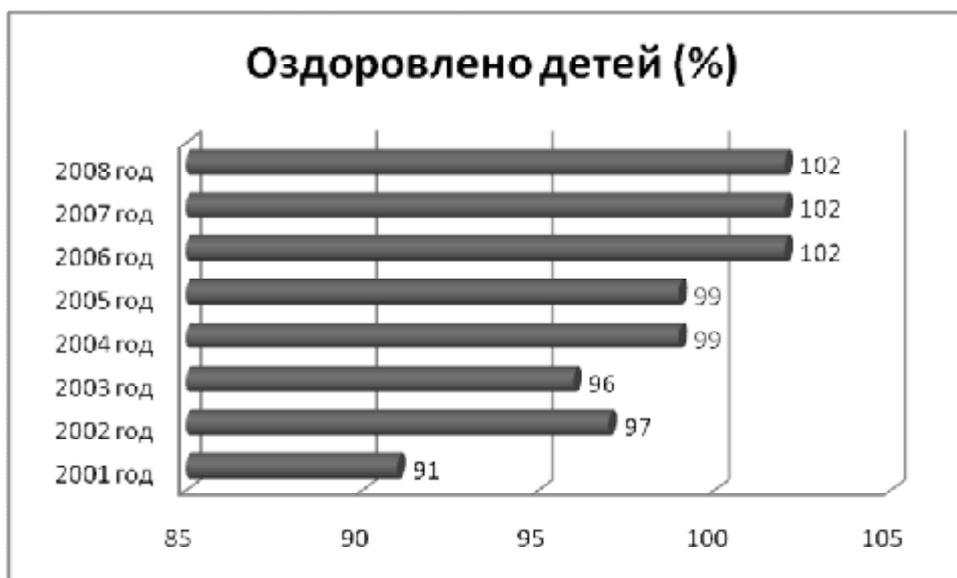
Сеть дополнительного образования в городе Качканаре хорошо развита и представлена не только учреждениями дополнительного образования, но и кружками, секциями в школах, детских садах, клубах по месту жительства.

Занятость детей дополнительным образованием:

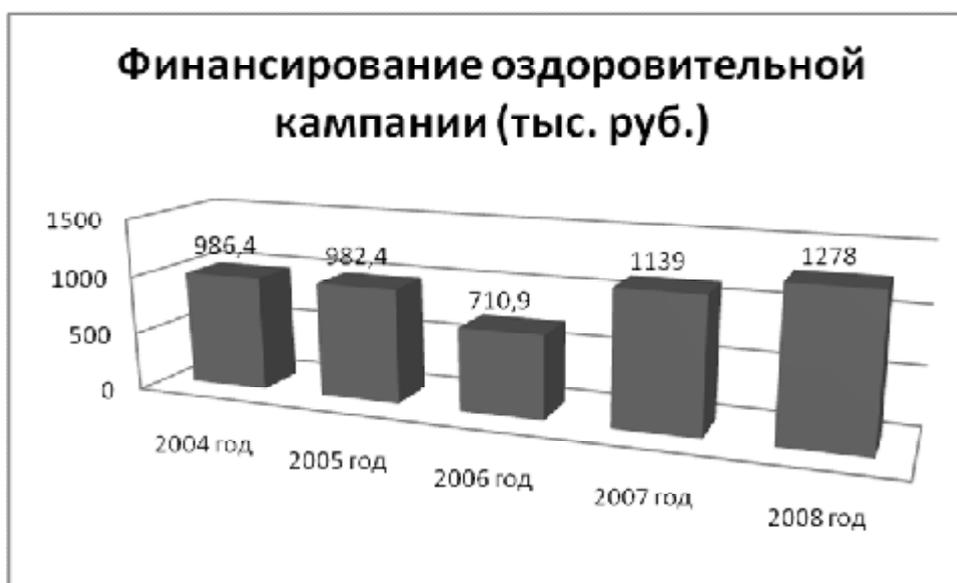


Ежегодно проводится оздоровительная кампания. Количество оздоровленных детей в течение всего календарного года имеет стойкую положительную динамику. В оздоровительной кампании участвуют как школы, так и детские сады и учреждения дополнительного образования.

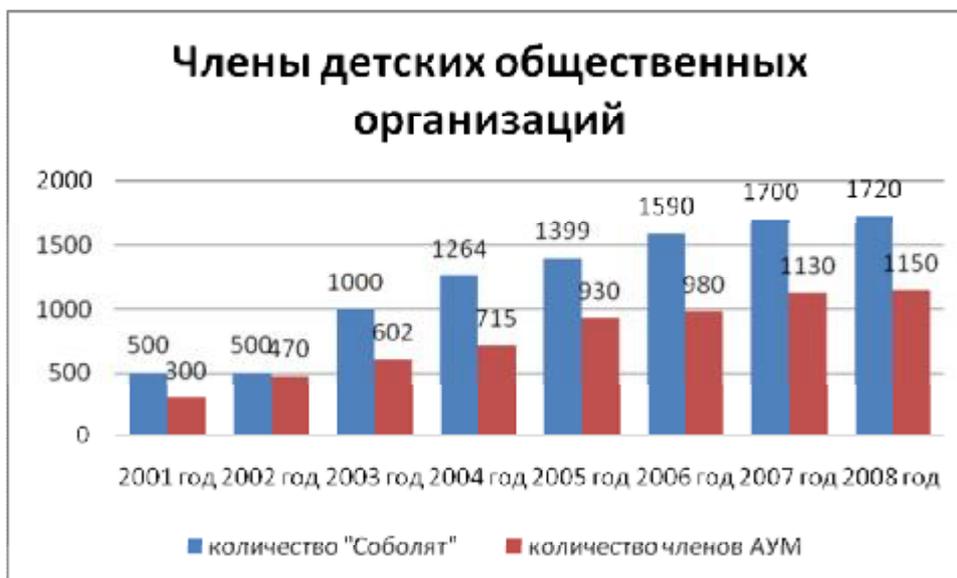
Оздоровлено детей в рамках оздоровительной кампании:



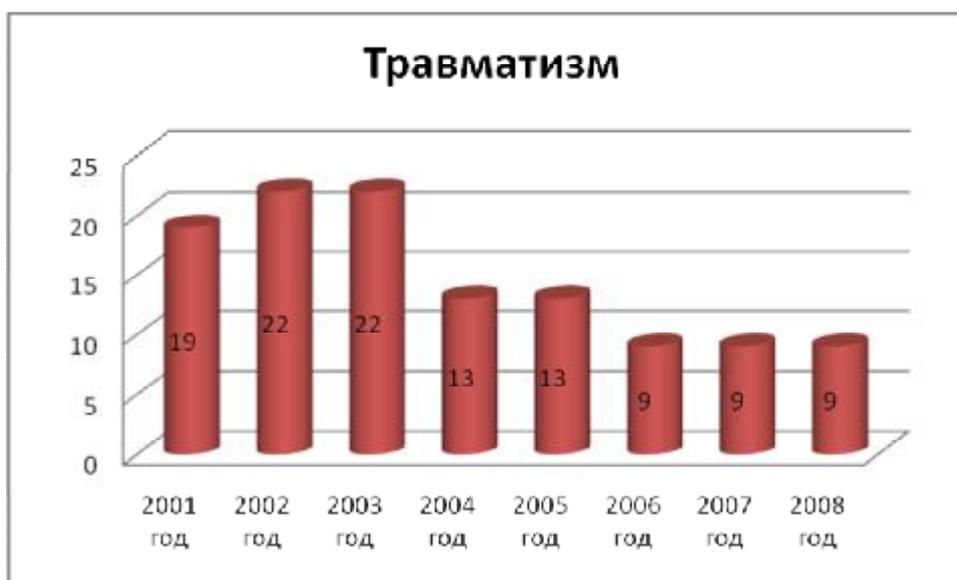
Финансирование оздоровительной кампании осуществляется за счёт различных источников: областного и местного бюджета, фонда социального страхования, средств предприятий и родительских средств. Объём вложенных средств стабильно высокий.



Растёт количество членов детских общественных организаций – «Соболята», Ассоциации учащейся молодёжи, во многом благодаря введению ставок педагогов-организаторов в школах и Доме детского творчества.



Благодаря вниманию безопасности образовательного процесса, принятию комплекса мер по обеспечению комплексной безопасности, удаётся снизить уровень травматизма среди детей и подростков:



Положительная динамика наблюдается в повышении образовательного уровня педагогов.

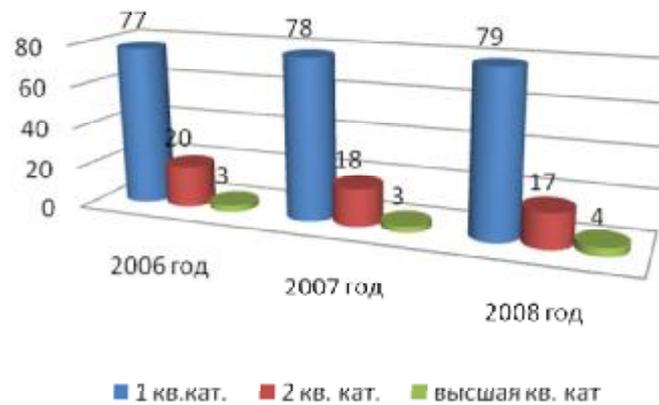
Уровень образования педагогов (%)

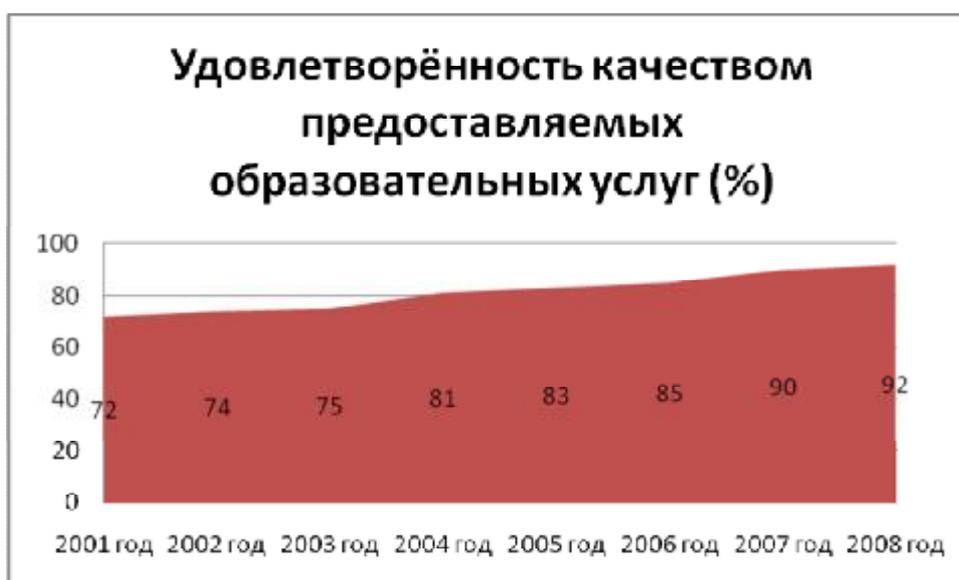
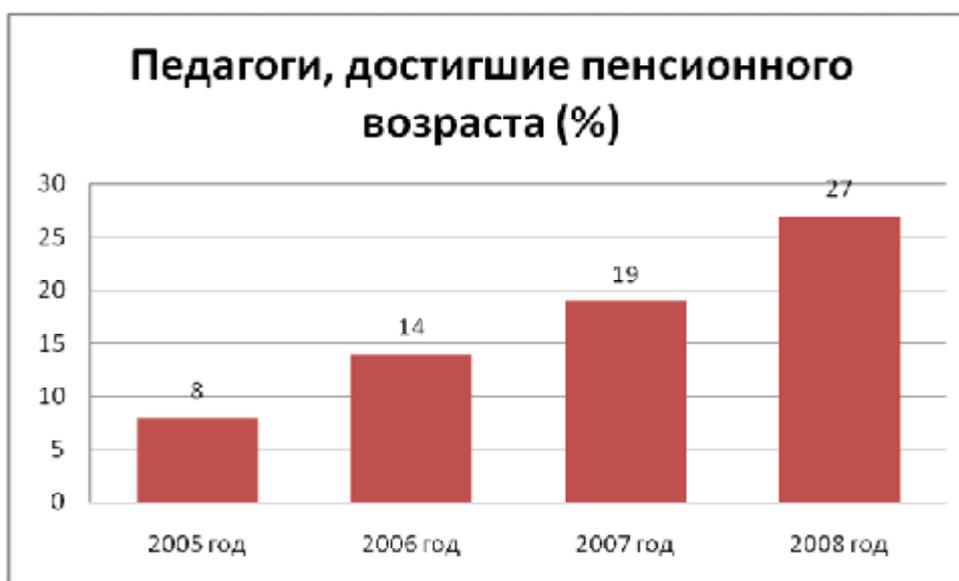


Количество аттестованных педагогов (%)



Имеют квалификационные категории (%)





В системе образования работают достойные кадры, проявившие себя и зарекомендовавшие на высоком уровне: начальник Управления образованием Бугуева Л.В. и председатель горкома профсоюза работников образования Шумкова В.Л. стали победителями всероссийского конкурса «Лидер в образовании».



Выводы:

- продолжается развитие образовательной системы города. Основной целью интенсивного её развития является развитие сферы образовательных услуг, направленной на удовлетворение образовательных потребностей населения;

- все учреждения образования имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности и прошли аккредитационные процедуры;

- активно осуществляется инновационная деятельность, что позволяет образовательным учреждениям интенсивно развиваться;

- успешно реализуется приоритетный национальный проект «Образование», комплексный проект модернизации образования, что позволяет совершенствовать механизмы оценки качества образования, управления образовательным учреждением, создать условия для перехода на новую систему оплаты труда по результату образования;

- обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений имеют значительные успехи в учебной, исследовательской, творческой и спортивной деятельности;

- повышается уровень профессионализма и квалификации педагогических работников;

- увеличиваются финансовые затраты на систему образования, что позволяет модернизировать и укрепить материально-техническую базу образовательных учреждений, создавать безопасные условия для их функционирования, совершенствовать программно-методическое обеспечение образовательного процесса;

- большая работа осуществляется по оздоровлению детей и подростков, благодаря проводимой круглогодичной оздоровительной кампании, реализации комплекса мер по организации школьного питания;

- развитая сеть дополнительного образования позволяет осуществить занятость детей и подростков в свободное время, организовать их досуг;

- высокий уровень удовлетворённости качеством образования и качеством предоставления образовательных услуг.

Проблемы:

- возможность возникновения проблемы с предоставлением доступного дошкольного образования. В 2009 году предполагается перепрофилирование начальной школы лицея №6 под детский сад, а также в перспективе планируется строительство детского сада в 10 микрорайоне;

- кадровая проблема: молодые специалисты не желают возвращаться в Качканар, происходит «старение» кадров. Несмотря на полную укомплектованность кадрами, нагрузка педагогов достаточно высокая из-за кадрового дефицита;

- обновление механизмов финансирования образовательных учреждений;

- из-за сложившейся демографической ситуации наблюдается снижение количества детского населения в городе;

- наличие второй смены в школах, так как отдельные школы переукомплектованы. В перспективе предполагается окончание строительства школы № 8, которая «разгрузит» переполненные школы.

Культура

Услуги населению в области культуры оказывают Муниципальное учреждение «Городской центр досуга», школа искусств, музыкальная школа, художественная школа, центральная городская библиотека.

В структуре МУ «Городской центр досуга»:

- ДК «Горняк»;
- историко-краеведческий музей;
- парк «Строитель»;
- клубы по месту жительства: «Домовенок», «Семейный очаг», «Импульс», «Спасатель», «Лабиринт», «Здоровье», «Афганец», «Локомотив», «Берегиня».

С 2001 по 2008 год количество клубов по месту жительства увеличилось с 3-х до 9-ти.

Успешное функционирование досугового учреждения в современной ситуации ориентируется, прежде всего, на показатель «востребованности».

Учащихся образовательных учреждений всех видов и типов привлекает в работе МУ «Городской центр досуга»:

- игровые программы и шоу;
- разножанровые фестивали и конкурсы (в т.ч. КВН, «тинэйджер-лидер», конкурс ди-джеев, брейк-данса...);
- массовые праздники;
- работа клубов по интересам;
- условие свободного посещения в клубах по месту жительства;
- неформальные творческие и спортивные объединения;
- подростковые «тусовки» (тематические дискотеки).

В течение 2001-2008 года целенаправленно укреплялась материальная база учреждений культуры: выполнены капитальный ремонт Д/К «Горняк» п. Валериановск, реконструкция парка «Строитель», текущий ремонт клубов по месту жительства, совершенствовалась материально-техническая база музея, приобретен спортивный и игровой инвентарь.

С 2001 по 2008 год сохранена вся существующая сеть городских библиотек, обеспечивающая интегрированное обслуживание различных возрастных слоев населения.

С 2001 года из местного и областного бюджетов ежегодно выделяются денежные средства на комплектование библиотечного фонда.

2001	2006	2007	2008
24 т. р.	562 т.р.	880 т. р.	900 т. р.

В 2008 году проведен капитальный ремонт городской библиотеки: установлены современные оконные блоки в помещениях читального зала, младшего и старшего абонементов центральной детской библиотеки, зала

делового чтения, юношеского абонеента, преобразилось фойе, раздевалка, лестничные площадки.

В октябре 2004 года организован специализированный отдел компьютерных технологий, который занимается предоставлением пользователям библиотеки услуг, связанных с поиском и компьютерной обработкой информации. В отделе установлена справочно-правовая система «Консультант Плюс», что значительно облегчило и ускорило поиск правовых документов, комментариев к ним, статей из многих периодических изданий по праву, бухучету.

Практика показала, самый надежный способ достижения поставленных целей в новых условиях – это реализация целевых программ. Для того, чтобы стимулировать интерес к чтению, пропагандировать книгу, нужна систематическая, планомерная деятельность, четко организованная система мероприятий. Общая программа развития учреждения носит название - «Муниципальная библиотека – центр социальной и деловой информации».

В настоящий момент МУ «Городская библиотека» реализует также несколько среднесрочных целевых программ по различным направлениям своей деятельности:

- Программа модернизации Муниципальных библиотек города (информационное и техническое развитие);
- «Школа профессионального мастерства» (комплексная программа методического обеспечения);
- «Лаборатория Айболита» (программа развития детской библиотеки);
- «Библиотека. Молодежь. Информация» (программа развития юношеской библиотеки).

Стабильной является образовательная деятельность учреждений дополнительного образования культуры.

В детской школе искусств самым многочисленным отделением является отделение общего эстетического развития. Обучение ведется также в отделениях: хореографическое, «Музыкальный инструмент». Осуществляются дополнительные платные образовательные услуги в группах развития. Воспитанники школы регулярно участвуют в конкурсах и выставках различных уровней.

Выпускники ДШИ продолжают обучение в образовательных учреждениях культуры – училищах и университетах.

За последние годы в школе появилось много современной техники: музыкальные центры, телевизор, видеокамера, новые компьютеры, множительная и звукозаписывающая техника. Все это позволяет оптимизировать учебный процесс, развивает творческий потенциал педагогов и учащихся, дает возможность повышать уровень преподавания всех предметов, изучаемых в школе.

В детской музыкальной школе обучение ведется по классу фортепиано, скрипки, виолончели, духовых инструментов (трубы, флейты, саксофона, кларнета), народных инструментов (домры, баяна); эстрадного вокала, хорового пения.

На базе школы организованы детский духовой оркестр, ансамбль скрипачей, ансамбль баянистов, инструментальный ансамбль педагогов, хоровые коллективы, ансамбль эстрадного отделения, струнный квартет преподавателей.

За период 2001-2008 годы парк музыкальных инструментов обновлен на 80 %.

Детская художественная школа реализует образовательные программы в области изобразительного и декоративно-прикладного искусства.

К 2001 году состояние материально-технической базы школы требовало серьезного обновления. Основным направлением работы школы за отчетный период являлось совершенствование модели школы за счет организации студий-мастерских по различным направлениям прикладного творчества. Данное направление определяло специфику обновления материально-технической базы учреждения.

С 2004 года началось финансирование школы на осуществление текущего ремонта из бюджета города. Было приобретено оборудование для студий. Результативно прошла работа по оснащению учебных классов.

Молодежная политика

Молодежь - это социально-демографическая группа населения, выделяющаяся своей активной жизненной позицией, высоким образовательным уровнем, своей мобильностью и адаптивностью.

Молодежь города Качканар – это почти четверть его населения, свыше 11 тыс. человек в возрасте от 14 до 30 лет.

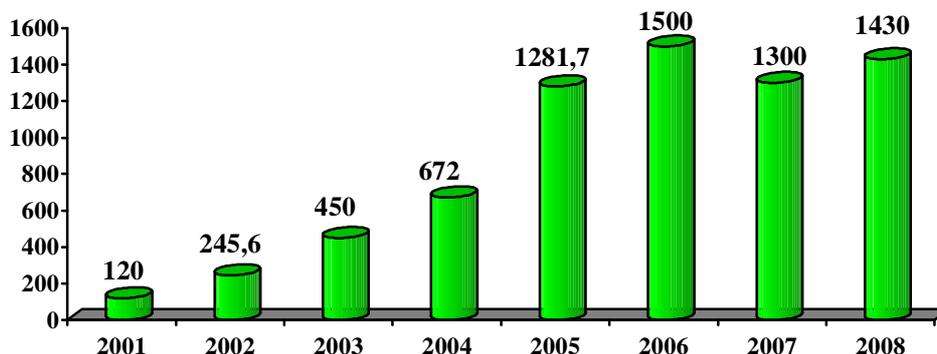
Нормативно – правовой базой молодежной политики на территории Качканарского городского округа является целевая программа «Молодежь и город», ежегодно принимаемая Думой Качканарского городского округа.

Благодаря Программе осуществляется поддержка основных направлений реализации молодежной политики:

- содействие трудоустройству молодежи;
- поддержка детского и молодежного движения;
- подготовка и обучение актива общественных организаций и специалистов в молодежной сфере;
- развитие системы работы с молодежью по месту жительства;
- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- поддержка молодежных средств массовой информации;
- поддержка и развитие молодежного творчества и организации досуга молодежи.

Источником финансирования молодежной политики на территории городского округа является местный бюджет.

Финансирование программы "Молодежь и город", тыс.руб.



Особое внимание в городе уделяется вовлечению учащихся в общественную деятельность. Из наиболее достойных формируется Совет старшеклассников. В 2006 году впервые в городе создан орган школьного самоуправления – Молодежная Дума. Она стала связующим звеном между городским Советом старшеклассников и «взрослой» Качканарской городской Думой.

Появилось ученическое самоуправление и в школах, в них работают свои Советы старшеклассников, при каждой школе активно действуют пресс-центры, выпускаются ежемесячные газеты и информационные диски.

В городе накоплен большой опыт работы детских общественных организаций. В Качканаре их три: «Соболята», Ассоциация учащейся молодежи, и «Скауты». Так количество «соболят» с 2001 года с 500 человек достигло 2079 человек в 2008 году, Ассоциация учащейся молодежи насчитывает в своих рядах 1672 человека.

Детские общественные организации – это маленькие модели политических партий. Они имеют свои уставы, символику, цели и задачи. В них дети постигают основные принципы общественной деятельности на благо окружающих их людей.

Важнейшим направлением в области молодежной политики является гражданско-патриотическое воспитание подростков и молодежи. В летний период стало уже традиционным проведение оборонно-спортивных сборов для молодежи допризывного возраста. Ежегодно в летнее время городской комитет по культуре и спорту организует спортивно-оздоровительный лагерь «Витязь», который уже на протяжении 7 лет проводится на территории воинской части города Лесного, где на 16 дней 120 подростков Северного управленческого округа становятся курсантами лагеря «Витязь», в том числе 30 -35 человек качканарцев.

Неоценимую помощь школе в патриотическом воспитании оказывают клубы городского центра досуга, и в первую очередь клуб «Афганец», а также военно-патриотический клуб горно-промышленного колледжа «Зеленые береты». Подростки встречаются с ветеранами войн, знакомятся с российской военной историей, учатся владеть оружием и приемами

рукопашного боя. В 2005 году члены клуба заняли второе место во Всероссийском конкурсе военно-патриотических объединений «Щит России – 2005». В 2008 году в Екатеринбургском артиллерийском училище состоялись соревнования по военно-прикладному многоборью среди военно-патриотических клубов области. Команда клуба «Афганец» Качканара стала победительницей в этих соревнованиях.

Важным звеном в области молодежной политики и культурной жизни города является поддержка и развитие молодежного творчества и организация досуга молодежи.

С 2005 года Комитет оказывает организационную поддержку в таких мероприятиях как рок-фестиваль «Скала» и «Хип-Хоп» фестиваль.

Подобные фестивали являются областными и пользуются огромной популярностью среди неформальной молодежи.

Качканарский городской округ с 2002 года участвует в областном танцевальном конкурсе «Тинейджер-Лидер». В 2005 году команда ОУ № 3 заняла на областном конкурсе 3 место, а в 2008 году команда ОУ № 2 – 2 место.

В 2007 году в Качканаре прошел фестиваль КВН предприятий горно-металлургического комплекса Свердловской области «Юморина-2007».

Стало уже традиционным проведение ярмарки образовательных услуг, в ходе которой выпускники 9-11 классов имеют возможность получить информации об условиях получения начального, среднего профессионального и высшего образования в учебных учреждениях Свердловской области. Ежегодно услугами ярмарки пользуется более 200 выпускников школ и их родителей.

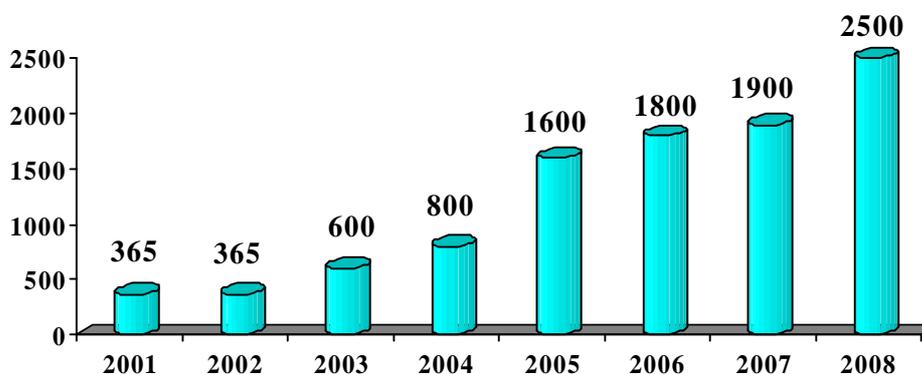
В летний период проводится компания по трудоустройству несовершеннолетних граждан. Ведется работа по поиску и созданию рабочих мест для подростков и их трудоустройству на эти рабочие места.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Количество трудоустроенных	-	-	-	491	738	628	602	682

Физическая культура и спорт

На развитие физической культуры и спорта в Качканарском городском округе направлена ежегодная муниципальная целевая программа «Физическая культура и спорт».

Финансирование муниципальной целевой программы "Развитие физической культуры, спорта и туризма" , тыс.руб.



На территории Качканарского городского округа находится 140 спортивных сооружений: стадион «Горняк», Дворец спорта, спортивные залы, спортивные площадки по месту жительства и при образовательных учреждениях, тренажерные залы, тир.

В 2001 году практически все спортивные сооружения требовали капитального ремонта. Спортивное оборудование и инвентарь не обновлялись.

В 2002 году отремонтирован и оснащен клуб спортивной направленности «Здоровье», открыты дополнительные залы во Дворце спорта, введен в строй малый спортивный зал в КЦО «Урал». В 2003 году был начат ремонт спортивного зала «Спутник», открыто 6 тренажерных залов, спланирована и частично оформлена мототрасса в районе 6 садов, открыт спортивный клуб по месту жительства «Импульс» в поселке Валериановск. В 2004 году проведен капитальный ремонт плавательного бассейна Дворца спорта, продолжен ремонт спортивного зала «Спутник».

С 2006 года ежегодно выделяются деньги на ремонт самого крупного спортивного сооружения города – стадиона «Горняк». В данный момент отремонтирован легкоатлетический манеж, сауна, построен стрелковый тир, проведены работы по замене отопительной системы на западной трибуне.

В последние годы отремонтированы спортивные залы образовательных учреждений – школы №3, имени Новикова, №6, КЦО «Урал», КГПК.

Необходимо отметить, что за прошедшие годы были отремонтированы спортивные объекты не только за счет средств местного бюджета, но и за счет средств предприятий, в частности за счет программы «Качканар – родной город».

С 2007 года в программе «Развитие физической культуры, спорта и туризма» целевым назначением предусмотрены денежные средства на строительство площадок по месту жительства.

В 2006 году Министерством Физической культуры, спорта и туризма Свердловской области и Законодательным собранием областной Думы в

рамках областной программы «Подарим детям стадион» были выделены две футбольные площадки с искусственным покрытием. Подготовка и укладка полей была произведена в 2007 году. В данный момент в город доставлено большое футбольное поле с искусственным покрытием, которое будет смонтировано на территории СДЮСШОР «Олимп» весной 2009 года. Следует отметить, что подготовка и укладка полей требует серьезных материальных и финансовых вложений. Благодаря отлаженному взаимодействию между Администрацией города и предприятиями, эта работа была выполнена. На сегодня еще есть ряд вопросов по содержанию и эксплуатации этих площадок. Но, тем не менее, у спортивной школы появилась замечательная база для обеспечения тренировочного и соревновательного процесса.

В течение 2006-2008 годов в рамках реализации регионального компонента приоритетных национальных проектов в сфере физической культуры и спорта приобретен спортивный инвентарь для детских спортивных школ (на условиях софинансирования). Также из областного бюджета выделялись средства на ремонт зданий спортивных школ.

Основным показателем эффективности развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании в соответствии с федеральной политикой является процент занимающихся физической культурой и спортом от численности населения. За период с 2001 по 2008 год численность населения, занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась на 60%.

Численность занимающихся физической культурой и спортом, тыс.чел.



Привлечению к регулярным занятиям физической культурой и спортом способствует проведение городских соревнований по различным видам спорта. В соответствии с социальным запросом населения Качканарского городского округа, в рамках Программы, проводятся спортивно-массовые и оздоровительные мероприятия по 15 видам спорта. За указанный период

значительно возросло количество участников городских соревнований (2 312 человек в 2001 году, 21 762 человека за 2008 год).

На территории города проводятся, ставшие уже традиционными, массовые общероссийские мероприятия – Лыжня России, Кросс наций.

В городе возродилось спартакиадное движение. В 2001 году была проведена только одна спартакиада среди учащихся образовательных учреждений. В 2008 году проведено 6 спартакиад: детских дошкольных учреждений, образовательных учреждений, бюджетных организаций, детских дворовых клубов, туристическая спартакиада, спартакиада инвалидов.

Мастерство воспитанников спортивных школ растет с каждым годом. В период с 2001 года подготовлено 10 мастеров спорта, 35 кандидатов в мастера спорта, чемпион России по боксу, победители и призеры первенств России и Уральского федерального округа по легкой атлетике, призеры областных соревнований. Воспитанники ДЮСШ ежегодно входят в состав сборных команд области, нынче успешно выступили на международных юношеских играх стран Балтии и регионов России, на летней Спартакиаде учащихся.

Результативно выступают на соревнованиях различного уровня и взрослые спортсмены. Так, в период с 2001 года в городе появились мастер спорта международного класса и два мастера спорта России по пауэрлифтингу, международный мастер спорта по шахматам, чемпион мира и чемпион России по гиревому спорту.

Присвоение спортивных званий и разрядов

Год	Показатель				
	Подготовлено спортсменов				
	Массовых разрядов	1 разряда	КМС	МС	МСМК
2001	766	-	-	1	-
2002	676	68	4	2	-
2003	525	32	1	1	-
2004	389	20	5	3	-
2005	527	33	4	1	-
2006	307	17	4	2	-
2007	508	31	9	-	-
2008	476	31	8	-	1

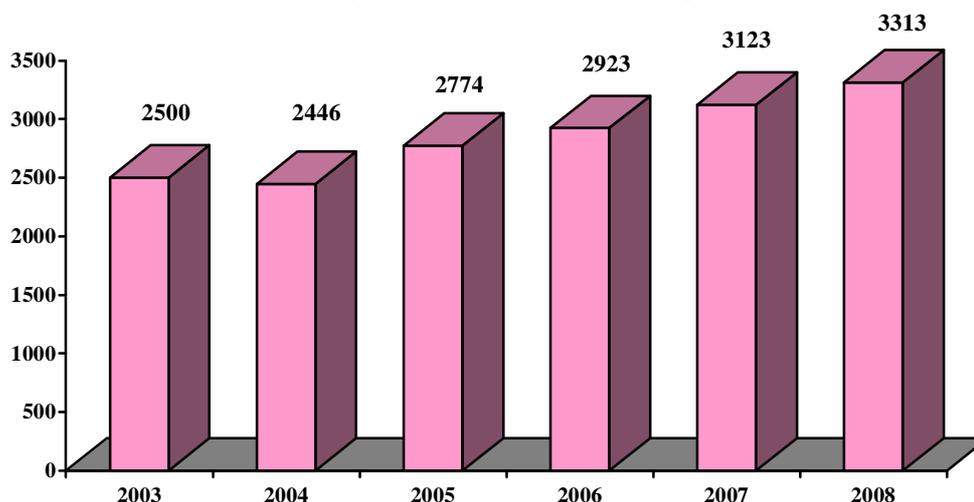
Мы все знаем о победах сборной России в паралимпийских играх 2008 года. У нас в городе среди людей с ограниченными возможностями здоровья тоже есть люди, стремящиеся достичь спортивных побед. Так в 2008 году Антон Юдин стал серебряным призером Чемпионата России по пауэрлифтингу среди спортсменов с поврежденным опорно-двигательным аппаратом.

Общественная безопасность

В Российской Федерации на различных уровнях управления принимаются меры по совершенствованию системы гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. Существенные изменения внесены в Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О гражданской обороне», «О пожарной безопасности», «Об аварийно – спасательных службах и статусе спасателей» и др. Издан ряд руководящих документов МЧС России по реализации требований законодательства и постановлений правительства.

Начиная с 2003 года в городском бюджете предусматриваются отдельными строками расходы на мероприятия гражданской обороны, и пожарной безопасности, расходы на подготовку различных слоев населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности. Ежегодно принимаются целевые программы по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению безопасности людей на водных объектах и пожарной безопасности Качканарского городского округа, по профилактике правонарушений на территории Качканарского городского округа.

Объем финансирования мероприятий по ГО и предотвращению ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности, тыс.руб.



За период с 2001 по 2008 год за счет средств местного бюджета расширился парк спецтехники пожарной части. Приобретены пожарная автомашина, пожарная автолестница, спасательный автомобиль, личный состав пожарной части полностью оснащен аварийно-спасательным оборудованием, дыхательными аппаратами, спец.оборудованием, пожарными шлемами.

Выполнен проект и проведены работы по устройству пирса на Нижне-Выйском водохранилище для забора воды пожарными автомашинами в любое время года. В целях обеспечения пожарной безопасности восстановлен водовод по ул.Крылова - Толстого через переулок Серова. Проведен ремонт пожарной сигнализации в общежитиях № 25, 27, 33, в 12-этажном доме по адресу ул.Свердлова, 14.

Все образовательные учреждения и учреждения социо – культурной сферы оснащены системой пожарной сигнализации и оповещения.

Применяемыми мерами за отчетный период удалось сохранить тенденцию к снижению количества пожаров на территории Качканарского городского округа.

За последние годы значительно повысился уровень подготовки населения действиям в чрезвычайных ситуациях, пожарной безопасности, на водных объектах.

Оборудованы и оснащены видеотехникой классы по гражданской обороне и пожарной безопасности в здании Администрации КГО. Созданы учебно-консультационные пункты для обучения, не работающего населения мерам пожарной безопасности и действиям при ЧС. С 2001 г. по 2008 г. значительно возрос охват обучением населения городского округа с 50 до 84%. При наличии финансирования появилась возможность приобретения литературы, наглядной агитации, стендов, листовок.

Обучение населения от формального перешло к практическому. Систематически проводятся учения и эвакуации в образовательных учреждениях, на предприятиях, объектах социально-культурной сферы.

Благодаря оснащению, систематическому проведению обучения учащихся и проведению разъяснительной работы с населением через СМИ членами поисково-спасательной группы удалось снизить число погибших на водных объектах.

За отчетный период повысилась устойчивость работы системы связи и оповещения городского округа. Поддерживается в состоянии постоянной готовности система централизованного оповещения населения. Установлены специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, проведена работа по реконструкции системы централизованного оповещения (СЦО), дополнительно установлены сирены на фильтровальной станции, Качканарской ТЭЦ, ОАО «Металлист», в торговом центре, здании КБО, которые подключены в систему СЦО. Установлена стационарная и переносная транкинговые радиостанции для осуществления межведомственной связи. Оборудован передвижной пункт управления на базе автомашины Баргузин.

Целенаправленно проводилась работа по восстановлению защитных сооружений (заменены входных деревянных дверей в ПРУ на металлические) проведена инвентаризация защитных сооружений на основании которой в настоящее время ведется журнал учета защитных сооружений.

В целях первоочередного обеспечения населения в особый период для проведения аварийно спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасности, а так же предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа созданы медицинский, материально – технический и финансовый резервы.

Продолжается работа по созданию, накоплению и использованию по назначению и восполнению финансовых, материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Начиная с 2001 года, на территории Качканарского городского округа ведется целенаправленная и постоянная работа по разработке и реализации мер по предупреждению преступности.

С 2005 года началось формирование многоуровневой комплексной системы профилактики правонарушений.

Ежегодно, начиная с 2006 года, разрабатываются и принимаются комплексные программы профилактики правонарушений, финансирование которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

Год	Финансирование мероприятий программ (тыс.рублей)
2006	1052,0
2007	3458,0
2008	5304,0

За счет средств местного бюджета за отчетный период ежегодно проводились исследования и экспертиза наркотических веществ, спиртосодержащих жидкостей и продуктов питания. Выделялось финансирование на стимулирование сотрудников ОВД, добившихся высоких показателей в оперативно-служебной деятельности, поощрение членов добровольной народной дружины. В целях экстренного реагирования изготовлены и установлены световые табло «Здесь находится кнопка экстренного вызова милиции», которые размещены в торговых точках, отремонтированы участки в участковых пунктах милиции, приобретены средства радиосвязи.

Все административные участки закреплены за участковыми уполномоченными милиции городского округа. Со всеми участковыми уполномоченными милиции заключены трехсторонние контракты на срок обслуживания административного. Для обеспечения более эффективной работы участковых уполномоченных милиции созданы 4 опорных пункта, которые полностью отремонтированы. Дополнительно подготовлены документы на выделение двух служебных помещений. Обеспеченность участковых уполномоченных милиции служебными помещениями на 1 января 2009 года составляет 100%. участка.

В 2008 году проведен ремонт здания милиции общественной безопасности.

В отчетный период проводились мероприятия по устранению причин и обстоятельств совершения преступлений и других правонарушений,

разработаны меры по созданию и совершенствованию системы правового обучения и совершенствования граждан, организована просветительская работа по правовой грамотности населения через СМИ, организовывались единые дни профилактики, недели правовой культуры, агитационно-пропагандистские мероприятия с несовершеннолетними. Проводятся мероприятия по борьбе с терроризмом, профилактике правонарушений среди лиц, проповедующих экстремизм и замышляющих совершение террористических актов.

На протяжении отчетного периода сохранялась тенденция к снижению уровня преступности на территории городского округа. Например, в 2007 году зарегистрировано 1303 преступления, а в 2008 году – 1142 преступления, снижение уровня преступности составило 12,4%. Повышена общая раскрываемость преступлений, включая уличные преступления. Сократились умышленные убийства и преступления среди несовершеннолетних. Активизировалась работа по выявлению экономических преступлений по линии криминальной милиции и милиции общественной безопасности, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Налажено взаимодействие с частными охранными предприятиями и службами безопасности в вопросах охраны общественного порядка. Благодаря организации круглосуточной работы "Телефона доверия" с помощью сообщений жителей города активизирована работа по профилактике и борьбе с правонарушениями на потребительском рынке, незаконному обороту алкогольной продукции, хищениям цветных металлов и по кражам личного имущества граждан из садоводческих товариществ.

С целью привлечения общественности к охране общественного порядка с 2003 года на территории Качканарского городского округа создана и работает по профилактике правонарушений добровольная народная дружина, численность которой составляет 90 человек. Ежедневно члены ДНД совместно с сотрудниками ППСМ заступают на охрану общественного порядка. Членами ДНД совместно с ГБППР, ОБЭП осуществляются оперативно-профилактические мероприятия по пресечению фактов реализации спиртосодержащей жидкости, наркотических веществ на территории городского округа.

Кадры.

Задача повышения эффективности управления сегодня является одной из самых актуальных в Российской Федерации. Эффективность деятельности органов местного самоуправления зависит от качества персонала и его квалификации. От грамотного и подготовленного муниципального служащего можно ждать и результаты эффективной работы. В Администрации Качканарского городского округа данному вопросу уделяется много внимания:

- организована работа с кадровым резервом;

- проводятся конкурсы на замещение вакантных должностей муниципальной службы;

- проводится организационная работа по профессиональной подготовке и переподготовке муниципальных служащих, в различных учебных заведениях Свердловской области.

Кадровый состав муниципальных служащих органов местного самоуправления Качканарского городского округа изменился следующим образом:

Критерий	(процентов)		
	2001 год	2004 год	2008 год
по образованию:			
- имеют два высших образования	1,2	6,0	3,8
- имеют высшее профессиональное образование	60,5	69,7	80,8
- имеют среднее профессиональное образование	38,3	24,0	15,1

Подготовка нормативно- правовых актов

Одним из показателей эффективности работы органов местного самоуправления является подготовка, принятие и выполнение нормативно-правовых актов, таких как:

- решения Думы Качканарского городского округа;
- постановления Главы Качканарского городского округа;
- распоряжения главы Качканарского городского округа.

За подготовкой каждого нормативно-правового акта стоит работа специалиста или целого отдела органа местного самоуправления по изучению проблемы, по которой готовится нормативно-правовой акт, изучению существующих законодательных актов федерального, областного и местного уровня, изучению возможных (экономических, политических, социальных, правовых) последствий действия будущего правового акта, затрат всех ресурсов, необходимых для реализации положений правового акта, оценка целесообразности таких затрат с точки зрения ожидаемых результатов, его написанию, согласованию, принятию и контролю за выполнением.

За период 2001-2008 годов:

- было принято 11519 постановлений Главы Качканарского городского округа;

- подготовлено, и принято Думой Качканарского городского округа 1058 решений.

Работа с обращениями граждан

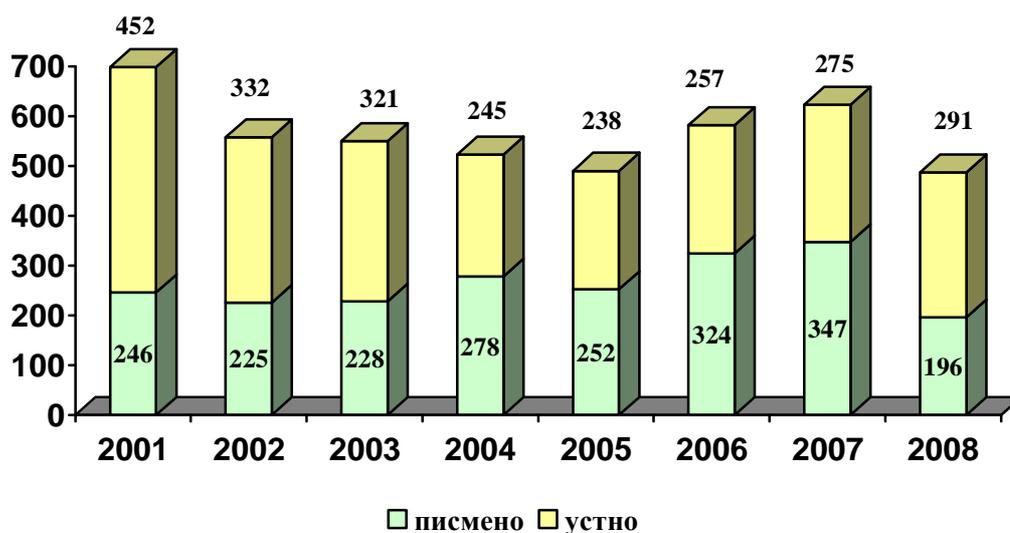
Одним из принципов деятельности Администрации Качканарского городского округа является ее открытость и доступность.

В целях эффективного распространения официальной информации о деятельности Администрации городского округа в компьютерной сети Интернет, расширения взаимодействия с жителями города, учреждениями и организациями различных форм собственности создан и широко используется официальный сайт Администрации (www.ADMKCH.RU). Используя официальный сайт, любой житель городского округа может узнать новости, получить доступ к официальным документам, задать свои вопросы Главе городского округа, его заместителям или специалистам Администрации. В феврале 2009 года официальный сайт Администрации обновлен.

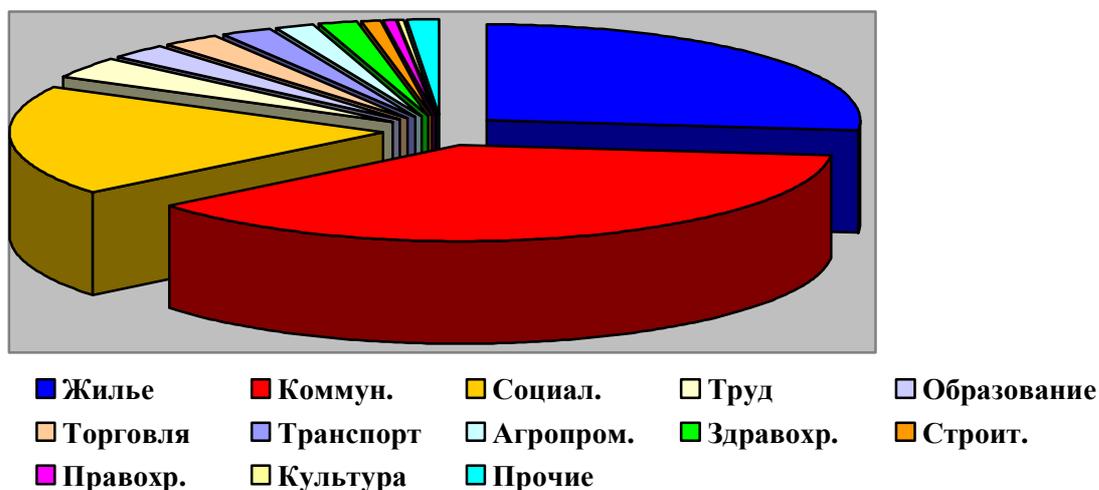
Любой житель города, согласно регламенту работы Администрации, может записаться на прием к Главе городского округа или его заместителям, или обратиться с письменным заявлением, обращением.

За период с 2001 по 2008 год в Администрацию Качканарского городского округа поступило 4507 обращений, в том числе 1996 письменных, 2411 человек побывало на приеме у Главы Качканарского городского округа и его заместителей.

Количество обращений граждан, ед.



Тематическая структура обращений граждан остается стабильной на протяжении многих лет и выглядит следующим образом:



На первом месте, по количеству обращений, остаются вопросы по жилью - 1423 (31,6%). -Развитие жилищного строительства остается одной из главнейших социальных задач в городе.

На втором месте обращения по проблемам коммунального хозяйства – 1201 (26,6%). В своих обращениях качканарцы предлагают обустроить дворы детскими игровыми и спортивными площадками, установить во дворах скамейки и урны для мусора, отремонтировать дороги и тротуары, озеленить и осветить жилые кварталы, сделать город чистым и благоустроенным. Много жалоб поступает на некачественный ремонт подъездов или отсутствие ремонта.

На третьем месте обращения по вопросам социального обеспечения (назначение и пересмотр пенсии, оказание материальной помощи, льготное санаторно-курортное лечение, присвоение звания «Ветеран труда» и т.п.)

За последние годы система организации пассажирских перевозок претерпела существенные изменения. Перевозки осуществляются маршрутными такси частных перевозчиков и автобусами индивидуального предпринимателя Кусова П.Н.

Ни одно из обращений не осталось без внимания.

Социальное партнерство

В Качканарском городском округе реальным механизмом социально-экономического развития является социальное партнерство, объединяющее усилия всех сторон для максимального удовлетворения потребностей жителей города.

С этой целью, начиная с 2002 года, заключаются Соглашения между Администрацией городского округа, городским координационным Советом профсоюзных организаций города и объединением работодателей.

В настоящее время идет подготовка проекта и заключение территориального трехстороннего Соглашения, устанавливающего общие принципы регулирования социально-трудовых отношений в городском округе на 2009-2011 годы.

Наличие территориального Соглашения и обязательное выполнение его всеми договаривающимися сторонами дает возможность совместными усилиями решать насущные для города социально-экономические вопросы. Представители сторон партнерства принимают активное участие в работе городских комиссий. Сегодня уже трудно представить работу жилищной комиссии без участия представителей профсоюзов образования и здравоохранения. Оздоровительная компания, приемка образовательных учреждений проводятся при непосредственном участии представителей профсоюзов.

Не все задачи, стоящие перед администрацией, можно решить только за счет бюджетных средств. Часто создаются ситуации, когда проблему можно решить только сообща. Большой для города вопрос – санитарная очистка города. Без помощи предприятий и учреждений это было бы просто невозможно. Реализация программы «Качканар – родной город» открыла новые возможности для сотрудничества. Шефские связи образовательных учреждений с ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» были укреплены и немалыми финансовыми вливаниями. Приобретение игрушек для детских садов, спортивного инвентаря для школ, спортивного инвентаря и оборудования для учреждений дополнительного образования, ремонт спортивных залов, детских площадок и многое другое осуществлялось в рамках социального партнерства.

Совместное решение многих вопросов дает положительный результат. Хоть и не так быстро, но продолжается строительство Храма. Общественные организации (ВОИ, ВОС, Совет ветеранов) проводят досуговые мероприятия при поддержке малого и среднего бизнеса. Недаром, при подведении итогов благотворительной деятельности по Свердловской области, наши предприятия и организации всех форм собственности неоднократно становились победителями по своим номинациям.

Заключение

Подводя итоги минувших восьми лет, следует признать, что для всех отраслей экономики города, социальной сферы они были довольно плодотворными.

С целью повышения эффективности экономической, социальной и организаторской работы Администрации Качканарского городского округа с 2001 года создана, функционирует и развивается система планирования на основе программно-целевого метода, который обеспечивает комплексный подход к управлению отраслями городского хозяйства.

В 2001 году перед Главой городского округа в основном стояли тактические задачи – погашение долгов по заработной плате бюджетникам,

погашение задолженности по энергоресурсам, преодоление кризиса неплатежей. Кроме того, имелось в наличии несколько муниципальных программ, исполнение которых было затруднено, а подчас и невозможно из-за отсутствия их увязки с бюджетом города, сметами учреждений.

С целью увязки всех ресурсов для решения поставленных задач с 2001 года по 2004 год была внедрена практика разработки и реализации ежегодных комплексных Программ социально-экономического развития Качканарского городского округа.

Разработка Программ позволила свести в единый комплекс основные проблемы городского округа, определить возможные пути их решения, разработать конкретные мероприятия с определёнными объёмами финансирования, учесть последние в бюджете города.

С 2005 года началось динамичное развитие города. Для правильного определения приоритетов развития, выявления сильных и слабых сторон отраслей экономики и социальной сферы города, определения целей их развития и постановки задач для достижения поставленных целей, возникла необходимость в формировании системы комплексного стратегического планирования социально-экономического развития Качканарского городского округа.

С целью научного подхода к данной проблеме Администрацией города был заключен договор с Институтом экономики УРО РАН на проведение научно-исследовательской работы «Социально-экономическое обоснование развития Муниципального образования город Качканар» на долгосрочный период до 2015 года, по итогам которой была разработана комплексная долгосрочная Программа социально-экономического развития Муниципального образования город Качканар на 2005-2010 годы.

С 2005 года социально-экономическое развитие в городе осуществляется в соответствии с направлениями комплексной долгосрочной Программы социально-экономического развития и мероприятиями годовых программ, разрабатываемых во исполнение данного программного документа.

За 2005 – 2008 годы в развитие собственной экономической базы, инфраструктуры и социальной сферы направлено более 5,4 миллиарда рублей, в том числе за счёт средств:

- 1) федерального бюджета в сумме 53,4 млн. рублей, доля средств в общих фактических расходах составляет 1,0 %;
- 2) областного бюджета – 267,2 млн. рублей, доля средств в общих расходах составляет 4,9 %;
- 3) местного бюджета – 433,3 млн. рублей, доля средств в общих расходах составляет 7,9 %;
- 4) предприятий, расположенных на территории Качканарского городского округа, - 4718,8 млн. рублей, доля средств в общих расходах составляет 86,2 %;

Наибольший объём денежных средств был направлен: в промышленное производство – 3776,2 млн. рублей (69% общих расходов),

капитальное строительство (жилищное строительство, объекты социальной сферы) – 546,3 млн. рублей (10%), отрасли социальной сферы – 684,6 млн. рублей (12,5%).

Органами местного самоуправления городского округа во взаимодействии с собственниками и управляющими организаций (предприятий, учреждений), расположенных на территории городского округа, исполнительными органами государственной власти Свердловской области проведена значительная работа по развитию экономики и социальной сферы, благодаря которой достигнута положительная динамика большинства социально-экономических показателей.

В настоящее время Качканарский городской округ имеет высокий потенциал развития. Однако сегодня экономика городского округа сталкивается с новыми социально-экономическими условиями – дефицитом финансовых ресурсов, усиливающейся конкуренцией за рынки сбыта, административные и другие ресурсы.

Дополнительным вызовом развитию является экономический кризис. В такой ситуации городскому округу особенно необходима стратегия развития, которая должна стать документом в соответствии с которым будет достигнуты цели определённые в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. В качестве главной цели долгосрочного развития области определяется обеспечение современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанное на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностей.