



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар

26.12.2007 г. № 1620

*О комплексной долгосрочной
Программе социально-экономического развития
Качканарского городского округа на 2005-2010 годы в новой редакции*

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемую комплексную долгосрочную Программу социально-экономического развития Качканарского городского округа на 2005-2010 годы (далее Программа) в новой редакции.

2. Администрации Качканарского городского округа обеспечить:

1) ежегодно организацию разработки Комплексного плана мероприятий по реализации на соответствующий год;

2) до 1 марта года, следующего за отчетным годом, - сбор, анализ и представление Главе Качканарского городского округа информации о ходе реализации Программы;

3) до 1 декабря 2010 г. - разработку Индикативного плана экономического и социального развития Качканарского городского округа на 2010-2015 годы.

3. Органам местного самоуправления Качканарского городского округа:

1) при разработке целевых программ, планов мероприятий руководствоваться Программой;

2) ежегодно рассматривать итоги реализации Программы и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, представлять в Администрацию Качканарского городского округа информацию о ходе реализации Программы.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления при разработке документов стратегического характера, муниципальных программ экономического и социального развития, а также планов мероприятий по их реализации руководствоваться Программой.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на

заместителя главы администрации городского округа по экономике Аверину О.А.

Информацию по исполнению данного постановления предоставлять ежегодно до 1 марта.

6. Считать утратившим силу постановление главы Муниципального образования город Качканар от 24.12.2004 г. № 3 «Об утверждении комплексной долгосрочной Программы социально-экономического развития Муниципального образования город Качканар на 2005-2010 годы»

7. Обнародовать данное постановление в сети InterNet на сайте WWW.ADMKCH.RU.

Глава городского округа

А. А. Калугин

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Главы
Качканарского городского округа
от 26.12.2007 г. № 1620

Программа
социально-экономического развития
Качканарского городского округа до 2010 г.
(новая редакция)

г. Качканар

2007

Содержание

1	Паспорт программы	5
2	Аналитическая часть	6
2.1	Состояние экономики Качканарского городского округа	6
2.1.1	Структура экономики, бюджет	6
2.1.2	Краткая характеристика основных предприятий и организаций	10
2.1.3	Малое предпринимательство	16
2.1.4	Сельское хозяйство	17
2.2	Социальная сфера	17
2.3	Предпосылки социально-экономического развития	21
2.3.1	Природно-ресурсный потенциал	21
2.3.2	Население и трудовые ресурсы	23
3	Цели, приоритеты и задачи экономического и социального развития Качканарского городского округа до 2010 года	25
3.1	Стратегические цели	25
3.2	Приоритеты экономического и социального развития	29
3.3	Показатели развития основных предприятий	30
4	Механизм реализации программы	31
5	Ожидаемые результаты реализации программы	35

1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

1. Наименование программы:

Программа социально-экономического развития Качканарского городского округа до 2010 года.

2. Основание для разработки программы:

- а) Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- б) Постановление Правительства Свердловской области от 31.03.2003 года № 171-ПП «О типовом макете программы социально-экономического развития муниципального образования в Свердловской области»;
- в) Устав Качканарского городского округа;
- г) Отчет о научно-исследовательской работе «Социально-экономическое обоснование развития муниципального образования город Качканар» Института экономики Уральского отделения Российской академии наук.

3. Основные разработчики программы:

- Институт экономики УрО РАН.
- Администрация Качканарского городского округа;
- Управление образованием Качканарского городского округа;
- Комитет по управлению муниципальным имуществом Качканарского городского округа;
- предприятия, организации, бюджетные учреждения Качканарского городского округа.

4. Цели программы:

основной целью программы является плановое и эффективное социально-экономическое развитие Качканарского городского округа.

5. Задачи программы:

- повышение жизненного уровня населения;
- создание конкурентоспособной экономики муниципалитета;
- наполняемость местного бюджета;
- создание новых рабочих мест и повышение занятости населения.

6. Основные исполнители программы:

- Администрация Качканарского городского округа;
- предприятия и организации Качканарского городского округа;
- предприниматели (объединения предпринимателей) Качканарского городского округа;
- прочие заинтересованные физические и юридические лица.

7. Объем и источники финансирования:

источники и объемы финансирования определяются ежегодно при разработке мероприятий по исполнению программы.

8. Ожидаемый результат:

увеличение объема производства, увеличение доходов населения, создание новых производств и новых рабочих мест. Проведение реформ некоторых отраслей экономики (ЖКХ и др.), модернизация производства. Сохранение и развитие социальной инфраструктуры Качканарского городского округа.

2. Аналитическая часть

2.1. Состояние экономики Качканарского городского округа

2.1.1. Структура экономики, бюджет

Качканарский городской округ входит в Северный управленческий округ Свердловской области. Территория ГО составляет 318,4 км², население 46,7 тыс. чел. Качканарский городской округ по объему производства занимает третье место в Северном округе после г. Краснотуринска и г. Серова. Доля КГО в численности населения области составляет около одного процента, в объеме производства – 1,6%.

За последние три года рост основных показателей социально-экономического развития Качканарского городского округа опережал аналогичные показатели как в целом по области, так и по Северному управленческому округу.

Среднегодовые темпы роста основных показателей, %

Наименование показателя	Свердловская область		Северный управленческий округ		Качканарский городской округ
	2001-2003 гг., факт	2001-2005 гг., согласно Схеме	2001-2003 гг., факт	2001-2005 гг., согласно Схеме	2001-2003 гг., факт
Продукция промышленности (по кругу крупных и средних предприятий)	107,9	104-105	103,5	103-104	111,7
Инвестиции в основной капитал	113,1	115-117	90,3	118-118,6	133,9
Оборот розничной торговли	116,8	106-107	122,2	104-105	137,6
Номинальная начисленная	135,4	125,1-126,6	126,2	127-127,8	128,7

заработная плата одного работника					
--------------------------------------	--	--	--	--	--

Из общей численности занятых в экономике города (25 174 человека) в материальном производстве трудится 21 041 человек, из них в промышленности 12 049 человек или 47,9 %, в строительстве 1 463 человека, или 5,8 %, в сфере транспорта и связи 431 человек и т.д. В непроизводственной сфере, включая ЖКХ, различные виды бытового обслуживания населения, здравоохранение, социальное обеспечение, образование, культуру, и искусство, финансы и кредит, страхование и пенсионное обеспечение трудится 4 135 человек или 18,5 %.

Отраслевая структура экономики Качканарского городского округа в целом соответствует отраслевой структуре Северного управленческого округа Свердловской области, в состав которого входит г. Качканар и представлена следующими отраслями: промышленность, транспорт и связь, строительство, торговля и общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство. Состояние экономики городского округа определяется деятельностью 15-ти крупных и средних предприятий.

Основу экономической деятельности городского округа составляет промышленное производство, прежде всего – черная металлургия, на долю которой приходится 94,2 % производимой продукции. Крупнейшими представителями отрасли являются ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий», являющийся градообразующим предприятием, и ОАО «Металлист».

За последние три года наблюдается определенный рост объемов производства продукции металлургического комплекса: в 2002 г. объем производства продукции увеличился на 3,8% по сравнению с 2001 г., а в 2003 г. – на 7,8% оказался выше, чем в 2002 г. и на 11,3% - чем в 2001 г.

Основную номенклатуру продукции, производимой предприятиями черной металлургии, составляют:

- железная руда товарная, окатыши железорудные, агломерат (ОАО КГОК «Ванадий»);
- электросталь, литье стальное, литье чугунное (ОАО «Металлист»).

Второе место в структуре экономики ГО после черной металлургии по объемам производства занимает машиностроение и металлообработка, на долю которых приходится 3,4 % производимой промышленной продукции. Развитие отрасли в последние три-четыре года шло неравномерно. После спада объемов производства, имевших место в 2001 г., отрасль начала наращивать темпы производства.

Остальные отрасли обеспечивают всего около 2,4 % общего выпуска товарной продукции.

По численности занятых крупнейшими промышленными предприятиями являются ОАО Качканарский ГОК «Ванадий» - 9 834 чел., ОАО «Металлист» - 1 172 чел. и ОАО «Ремэлектро» - 516 чел. На остальных промышленных предприятиях трудится от 35 до 335 человек.

По формам собственности промышленные предприятия и организации распределены следующим образом:

- федеральная собственность – 1 предприятие с численностью работающих 111 чел.;
- муниципальная собственность – 1 предприятие с численностью работающих 47 чел.;
- частная собственность – 4 предприятия с численностью работающих 2 057 чел.;
- смешанная собственность – 1 предприятие с численностью работающих 9 834 чел.

Анализ состояния малого предпринимательства в городе свидетельствует, что оно находится в стадии развития и становления, и потенциал его постоянно увеличивается. С начала девяностых годов по 2004 год число малых предприятий в муниципалитете выросло до 1 263 единиц. Активно работало 584 предприятия, в том числе 101 предприятие, имеющее статус юридического лица и 483 предприятия, собственниками которых являются физические лица (индивидуальные предприниматели). Численность занятых в малом бизнесе достигла 2 919 человек или 11,6 % от занятого населения во всех отраслях хозяйства. Доля в общем объеме налогов, поступивших в бюджет ГО, выросла с 2000 года почти в 2 раза и составила на 1.01.2004 года 3 %.

В городе создан фонд поддержки малого предпринимательства, сформирован и активно работает общественный Совет при Главе городского округа по поддержке и развитию малого предпринимательства.

Отраслевая структура малого предпринимательства МО г. Качканар

№ п/п	Предприятия малого и среднего бизнеса	Всего	%	Наиболее крупные по занятости населения и получаемым доходам
1.	Предприятия малого и среднего бизнеса	584	100,0	
2.	По сферам деятельности:			
	- промышленные	38	6,51	ООО «Востоктехмонтаж»
	- сельскохозяйственные	1	0,17	
	- торговли	347	59,42	ООО «Глория»
	- строительства	8	1,37	
	- бытовые (услуги)	137	23,46	
	- транспорт	53	9,07	

--	--	--	--	--

Наибольшее количество по видам деятельности малых предприятий приходится на торгово-закупочную и посредническую деятельность, где и сосредоточен основной потенциал малого предпринимательства города. Второй сферой деятельности по числу предприятий малого и среднего бизнеса является оказание бытовых услуг населению.

В отраслевой структуре инвестиций наибольший объем вложений приходится на промышленность: 83,1% в 2002 г. и 89,5% - в 2003 г. На развитие социальной сферы приходится около 5%, на жилищное строительство около 7% - в 2002 г. и 3% - в 2003 г. Самый низкий объем инвестиций приходится на сельскохозяйственное производство – менее 1% (0,5%) как в 2002 г., так и в 2003 г.

Основными источниками инвестиций во всех секторах экономики городского округа являются собственные средства предприятий и кредитные средства. Несмотря на определенные позитивные сдвиги в сфере инвестирования в основной капитал в отдельных отраслях промышленности, в целом по городскому округу реальный объем привлекаемых инвестиционных вложений не позволяет осуществлять полноценную модернизацию производства промышленной продукции, производить обновление и ремонт основных средств в социальной сфере.

Наиболее активными в инвестиционной сфере являются негосударственные предприятия (частной и смешанной форм собственности), поскольку путем инвестирования собственного производства они обеспечивают его развитие. Доля инвестирования малых предприятий составляет 4,3% - в 2002г. и около 2,5% - в 2003 г.

Неодинаково финансово-экономическое положение предприятий, относящихся к различным отраслям промышленности. В целом доля убыточных предприятий составила на 01.01.2004 г. 36,8%. Прибыльными являются предприятия черной металлургии, машиностроения и металлообработки, пищевой и легкой промышленности.

Положительное сальдо прибыли и убытков предприятий в 2001 г. составило 316,6 млн. руб., в 2003 г. - 602,2 млн. руб., т.е. в 1,9 раза больше.

Основными плательщиками налога на прибыль являются предприятия промышленности, главным образом ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий».

Улучшение экономической ситуации так же сказалось на величине поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа, в большей мере это относится к налогу на прибыль и к налогу на доходы физических лиц. Доходы бюджета с 2000 года увеличились в 2 раза, в том числе темпы роста неналоговых доходов превышают темпы роста налоговых. Неналоговые доходы – в основном доходы от использования

муниципального имущества, рост которых напрямую зависит от оптимизации управления муниципальным имуществом за последние годы. Значительные изменения претерпела и структура расходов бюджета. Бюджет города имеет социальную направленность: 57 процентов средств – это расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, в 2000-м году эти расходы составляли лишь 46 процентов.

Бюджетообеспеченность населения (по расходам) увеличилась с 2000 г. почти в 1,9 раза (с 3560 до 6620) в текущих ценах или в 1,45 раза в сопоставимых ценах.

Бюджетообеспеченность по МО г. Качканар

	2000г.	2001г.	2002г.	2003г.
Расходы бюджета, тыс. руб.	176 941	256 876	222 235	313 912
Численность населения, тыс. чел.	50,3	50,1	50,0	46,8
Бюджетообеспеченность, руб./чел.	3 517	5 127	4 445	6 707

2.1.2. Краткая характеристика основных предприятий и организаций

ОАО «Качканарский горно-обогатительный комбинат «Ванадий» (ОАО «Ванадий»)

ОАО «Ванадий» является градообразующим предприятием города. На нем трудится 39,1 % занятого населения и производится более 87 % промышленной продукции. Социально-экономическое положение и перспективы развития города неразрывно связаны с развитием Качканарского ГОКа, входящего с мая 2004 года в Российскую металлургическую компанию «ЕвразХолдинг».

ОАО «Ванадий» является одним из крупнейших горнодобывающих предприятий России. В 2003 г. было добыто 45 253 тыс. т руды (или 109,1% в сравнении с аналогичным периодом 2002 г.), получено железо-ванадиевого концентрата – 8 609 тыс. т (110,2%), агломерата – 2 735 тыс. т (118,7%), окатышей – 5 329 тыс. т (101,5%).

По итогам 2003 г. он занимает четвертое место по производству товарной железной руды в России (8,6 млн. т) после Лебединского (19,0), Михайловского (18,0) и Стойленского (12,8) ГОКов, 9,4% от общероссийского производства.

Добыча сырой железной руды по Качканарскому ГОКу в 2003 г. превысила 45 млн. т (18,8% от РФ). Такие же показатели у Лебединского и Михайловского ГОКов. Однако в силу низкого содержания железа в исходной руде (16,6%), производство товарной железной руды по Качканарскому ГОКу существенно ниже.

Качканарский ГОК является самым крупным железорудным предприятием Урала, на его долю приходится более 60% товарной руды региона (64% в 2003 г.).

Комбинат был и остается основным поставщиком ванадийсодержащего сырья в России. Однако в настоящее время только половина железованадиевого сырья используется непосредственно для получения ванадиевой продукции, другая половина расходуется как рядовое железорудное сырье, при переделе которого ванадий безвозвратно теряется.

Основной продукцией комбината является железорудное металлургическое сырье: окатыши и агломерат. В незначительных объемах реализуется концентрат. В качестве попутной продукции выпускается щебень.

Самым крупным потребителем железорудной продукции ГОКа является Нижнетагильский металлургический комбинат – 62% в 2003 г. На втором месте находится Чусовской металлургический завод – 9% (в 2004 г. планируется – 14%). Поставки осуществляются также на Челябинский, Западно-Сибирский и Новокузнецкий комбинаты и другие заводы Урала. В 2003 г. было экспортировано 124 тыс. т окатышей, в т.ч. в дальнее зарубежье – 119 тыс. т.

По оценке специалистов разведанные запасы Гусевогорского и собственно Качканарского месторождений позволяют значительно увеличить добычу железной руды, а перспективы повышения конкурентоспособности качканарского сырья для металлургического комплекса Урала и России в целом свидетельствуют о том, что потребность продукции комбината будет не только сохраняться, но и увеличиваться.

Руководство комбината уделяет большое внимание содержанию имеющейся социальной сферы:

- лечебно-профилактический комплекс, вмещающий профилакторий «Зеленый мыс», поликлинику (медсанчасть);
- культурно-спортивный комплекс: Дворец культуры, горнолыжный комплекс, лагерь летнего отдыха детей «Чайка»;
- библиотечная сеть: техническая библиотека, библиотека профкома ОАО «Ванадий»;
- база отдыха «Чайка».

Из полученной за 2003 г. прибыли по предприятиям города (в сумме 602,2 млн руб.) - 582,9 млн руб. или 96,8% составила прибыль по ГОКу.

Объем инвестиций в основной капитал за 2003 г. в действующих ценах составил по городу 371,3 млн. руб., при этом инвестиции по ГОКу составили 248,7 млн. руб. или 67% от общего объема.

Среднемесячная заработная плата по городу за 2003 г. составила 5 909,8 руб., а по промышленно-производственному персоналу ГОКа – 6 951 руб.

ОАО «Металлист»

Предприятие специализируется на производстве и ремонте горного оборудования, является крупнейшим в России поставщиком запасных частей для горно-обогатительных и металлургических предприятий. Качканарский завод по ремонту горного оборудования был основан на базе ремонтно-механических цехов Качканарского ГОКа и выделился из его состава в самостоятельное структурное подразделение в 1972 г., а в 1992 г. был преобразован в акционерное общество ОАО «Металлист».

ОАО «Металлист» поставляет продукцию в Северо-Западный, Северный, Центральный, Восточно-Сибирский районы России, на Урал и в страны ближнего зарубежья, такие как Казахстан, Узбекистан, Грузия, Украина. ОАО «Металлист» владеет лицензиями «Капитальный ремонт горно-шахтного оборудования повышенной опасности» и «Осуществление деятельности по эксплуатации металлургических производств и объектов».

За последние три года в ОАО «Металлист» наблюдается существенный рост производства объемов продукции при незначительном росте производственного персонала. За период 2000-2003 гг. объем производства вырос на 43%, при росте численности работающих на 7%.

В 2003 г. предприятием было произведено 15 139 т стального и 606 т чугунного литья, на сумму 352, 2 млн. руб. С 2004 г. по 2007 г. планируется дальнейшее увеличение объемов выпускаемой продукции: с 16 161 т стального литья и 719 т чугунного литья в 2004 г. (выпуск товарной продукции ожидается всего на сумму 511,7 млн. руб.) до 20 126 т стального литья и 840 т чугунного литья (788,7 млн. руб.) в 2007 г. при незначительном увеличении численности работающих (на 5 человек) с 1 182 до 1 187 чел.

Продукция предприятия поставляется на рынки стран СНГ и в дальнейшем зарубежье. В целом экспорт товарной продукции в 2003 г. составил 1 004,2 тыс. долл.: в страны вне СНГ – 940,5 тыс. долл., в страны СНГ – 63,7 тыс. долл. По прогнозным оценкам в 2004 и 2005 гг. экспорт в страны дальнего зарубежья составит 950 тыс. долл., в страны СНГ – 60 тыс. долл.

Компания «Ремэлектро»

Компания "Ремэлектро" образована в 1975 г. как производственно-техническое предприятие по капитальному ремонту электрических машин для горнорудной и металлургической промышленности. Сейчас здесь ремонтируется электрооборудование практически для всех отраслей, в том

числе газодобывающей, нефтяной, химической, деревообрабатывающей, железнодорожного транспорта и пр.

Всего на производстве занято 516 чел. (2003г.), в 2004 г. планируется сократить число работников до 332 чел. Рост производства же запланирован со 158,53 млн. руб. в 2003 г. до 213 млн. руб. в 2007 г.

В настоящее время предприятие располагает производственными площадями, укомплектованными специальным технологическим оборудованием для производства капитального ремонта механической и электрической частей электрооборудования как отечественного, так и зарубежного производства.

Предприятие имеет лицензии на право производства капитальных ремонтов электрооборудования в нормальном, рудничном и взрывозащищённом исполнении, сертификат на право производства ремонтных работ на предприятиях РАО "Газпром".

В производственных подразделениях "Ремэлектро" осуществляется капитальный ремонт электрических машин переменного и постоянного тока, низковольтных, высоковольтных, силовых и сварочных трансформаторов, грузовых электромагнитов и другого оборудования. Предприятием освоен ремонт коллекторов электрических машин постоянного тока с заменой межламельной изоляции и коллекторных пластин, а также освоена технология изготовления новых коллекторов экскаваторных электродвигателей и тяговых двигателей электровозов.

Услугами "Ремэлектро" по ремонту электрооборудования в настоящее время пользуются более 150 предприятий и организаций России. Основными заказчиками "Ремэлектро" являются горно-обогатительные, металлургические, нефтегазодобывающие, перерабатывающие и транспортирующие предприятия.

За период с 2000 по 2003 гг. производство продукции в компании "Ремэлектро" возросло в 2,5 раза, при росте численности работников за этот же период времени на 16%.

Качканарский завод ЖБИ «Запсибнефгестрой»

Завод ЖБИ был введен в строй в 1986–1992 гг. как предприятие по производству и поставке железобетонных изделий для нефтяных и газовых компаний Западной Сибири. Проектная мощность данного предприятия – 350 тыс. м³ железобетона в год.

В 2000 г. завод произвел 10,2 тыс. м³ железобетона, т.е. менее 3% от проектной мощности, в 2001 г. производство снизилось до 4.7 тыс. м³, а в 2002 и 2003 гг. производство железобетона было прекращено полностью.

Возобновление деятельности предприятия произошло в 2004 г.

В настоящее время завод изготавливает железобетон в широком ассортименте для строительства нефте- и газопроводов, жилья, промышленных объектов (плиты дорожные напряженные ПДН-14 серия З. 503.1-91, опоры ЛЭП СВ 90м и СВ 110 м, утяжелители для трубопроводов УБО 1420-2.3, сваи электротехнические и строительные С 40.30-8-С 11.30, жилые дома серии 81, изделия домостроения, фундаментные блоки ФБС 24.4.6 и др.). Трудится на предприятии 136 чел.

Завод ЖБИ имеет собственную лабораторию по контролю качества входящего сырья и производимой продукции, отлаженную систему технического контроля производства.

Качканарский завод ЖБИ является Ассоциированным Членом Российского Союза Нефтегазостроителей (РОССОНГС) и Союза предприятий строительной индустрии Свердловской области.

ПО ООО «Востоктехмонтаж»

С 1999 г. предприятие реализует программу полного сервиса на ОАО «Уралмашзавод». За время сотрудничества были выполнены работы по капитальному ремонту мостовых, мультдозавалочных, магнитно-грейферных, башенных и козловых кранов, сделан капитальный ремонт мультипликатора, укрытия подвижной части расточных станков, замена и ремонт крановых рельс. Сейчас ООО «Востоктехмонтаж» предлагает новую расширенную программу оказания комплексных услуг, обеспечивающую возможность полного сервиса по техническому обслуживанию механического оборудования. В основе программы - метод систематической оценки работоспособности машин и принятия корректирующих мер, способствующих снижению общих затрат по эксплуатации промышленного оборудования.

Производственная база ООО «Востоктехмонтаж» расположена на предприятии ЖБК г. Качканар, с которым на договорной основе осуществляется совместная производственная деятельность (производство металлоконструкций, строительных материалов).

ООО «Эмальпровод»

Качканарский завод эмальпроводов создан в 1991 г. как филиал завода «Кабель». Затем предприятие было приватизировано и преобразовано в общество с ограниченной ответственностью «Эмальпровод».

Предприятие производит провода обмоточные с эмалевой изоляцией марок ПЭТВ-2, ПЭТВМ, ПЭТ-155. Данные провода входят в группу проводов с медной жилой с изоляцией на основе эмальлаков, предназначены

для обмоток электрических машин, аппаратов, измерительных и прочих приборов.

В период 2000–2003 гг. отмечается определенный спад в производственной деятельности предприятия. За указанный период времени производство продукции снизилось почти на 57%, а численность работающих - на 42%.

Качканарский хлебозавод

В августе 2003 г. Правительство Свердловской области приняло постановление об объединении государственных хлебопекарных предприятий в единый холдинг. Новое государственной унитарное предприятие создано на базе Агентства по развитию рынка продовольствия Свердловской области, в него вошли хлебозаводы в городах Качканар и Карпинск, Нижнетуринский хлебокомбинат, «Хлебная база № 46» в городе Артемовском. По оценкам Правительства области, ГУП контролирует около 5 % хлебного рынка Свердловской области.

Качканарский хлебозавод производит кондитерские изделия (49 т - в 2003 г.), хлеб и хлебобулочные изделия (2 552 т – в 2003 г.), макаронные изделия. Товарной продукции в 2003 г. было произведено на 26,52 млн. руб. при численности занятых на производстве – 111 чел. В 2004 г. предусматривается довести производство кондитерских изделий до 50 т, хлеба и хлебобулочных изделий – до 2 590 т, всего на 31,25 млн. руб. при неизменной численности работающих. Потребителями производимой продукции являются предприятия и организации города, а также индивидуальные предприниматели.

Качканарская ТЭЦ

Качканарская ТЭЦ входит в систему ОАО «Свердловэнерго» и производит электроэнергию, теплоэнергию, подпитку и невозврат конденсата. За период с 2000 по 2003 гг. изменение объемов производимой продукции (в натуральном выражении) выглядит следующим образом:

- по электроэнергии рост составил 11%;
- по теплоэнергии произошло снижение объемов производства на 16%;
- по подпитке и невозврату конденсата зафиксировано снижение производства на 11%.

За этот же период времени численность промышленно-производственного персонала уменьшилась на 10,5 %: с 370 чел. в 2000 г. до 331 чел. – в 2003 г.

В муниципальной собственности Качканарского городского округа находятся следующие предприятия:

- промышленность: МУП Комбинат бытового обслуживания;

- сельское хозяйство: муниципальное унитарное сельскохозяйственное предприятие «Сигнальный»;
- транспорт и связь: МУП «Автовокзал»;
- торговля и общественное питание: Аптека № 227, Аптека № 423, Аптека № 297, МУП «Городское управление питания, торговли и снабжения»;
- жилищно-коммунальное хозяйство: МУП «Горэнерго», МУП «ПЖРТ», МУП гостиница «Октябрьская», МУП «ЖКХ».

1.1.3. Малое предпринимательство

К настоящему времени малый бизнес начинает играть существенную роль в хозяйственном комплексе города, представляя собой по количественным и качественным характеристикам сложное социально-экономическое явление. Зародившийся несколько более 10 лет назад малый бизнес становится важным сектором, инновационным элементом экономики территории.

Большинство (98,5%) из активно работающих субъектов индивидуального и малого предпринимательства представляют собой структуры, в каждой из которых занято менее 50 человек и только на 9 предприятиях малого бизнеса – более 50 человек.

К настоящему времени наибольшее количество по видам деятельности малых предприятий приходится на торгово-закупочную и посредническую деятельность, в 2003 г. их насчитывалось 347, что равнялось почти 60% от общего количества. Второй сферой деятельности по числу предприятий является оказание бытовых услуг – 137 (23,5%). Немногим более 9% малых предприятий заняты оказанием транспортных услуг.

Промышленным производством и строительными работами занимались соответственно 38 (6,5%) и 8 (1,3%) малых предприятий, сельскохозяйственным производством - только одно фермерское хозяйство.

В структуре инвестиций в основной капитал доля малых предприятий на протяжении последних трех лет остается стабильной - на уровне 5,1%.

2.1.4. Сельское хозяйство

Специфика сельского хозяйства обусловлена природными условиями, а также историей заселения и освоения территории городского округа. Основная функция сельскохозяйственного производства в КГО - удовлетворение местных потребностей в малотранспортабельных продуктах питания: молоке, мясе, овощах. Решением этой проблемы занимаются МУСП «Сигнальный», фермерские и личные подсобные хозяйства населения (ЛПХ).

Подавляющая часть производства сельскохозяйственной продукции приходится на личные подсобные хозяйства. Доля хозяйств населения в

производстве мяса составляет 48,8% (2001 г.), молока – 45,7%, овощей – 99,8%, картофеля – 100%. Владельцы личного скота и птицы, во-первых, сами себя обеспечивают мясомолочными продуктами, картофелем и овощами; во-вторых, реализуют излишки продукции на рынке.

Основной задачей сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности остается обеспечение минимальных потребностей населения округа в малотранспортабельной и скоропортящейся пищевой продукции (цельное молоко, диетическое мясо, свежие овощи).

2.2. Социальная сфера

Численность постоянного населения города составила к началу 2004 г. с учетом переписи населения 2002 г. 46,7 тыс. чел.

Основным фактором воспроизводства населения на протяжении 1970-х и 1980-х гг. был естественный прирост населения, на его долю пришлось 68% прироста. Начиная с 1993 г., естественный прирост населения имел отрицательную величину. В настоящее время, по сравнению с первой половиной 1980-х годов, уровень рождаемости населения снизился в 2 раза, коэффициент смертности увеличился в 1,8 раза.

Ведущими причинами смертности населения остаются: болезни системы кровообращения (50,5%), несчастные случаи, травмы (16,5%), злокачественные новообразования (14,8%). Треть смертей приходится на трудоспособный возраст.

Растет число разводов и снижается количество браков. Так, доля рождений вне брака (женщины, состоящие в гражданском браке и матери-одиночки) составляет 30%. Наряду со снижением рождаемости и увеличением разводов растет абсолютное и относительное число детей в неблагополучных семьях.

Вышеперечисленные причины, а также откладывание первых родов, являются основными факторами, понижающими степень реализации существующего репродуктивного потенциала населения.

В 1990-е годы в связи со снижением рождаемости и отрицательным сальдо миграции в половозрастной структуре населения уменьшилась абсолютная и относительная численность детей до 16 лет, и увеличилось число лиц старше трудоспособного возраста.

По сравнению с 1995 г. общая численность трудовых ресурсов городского округа не претерпела значительных изменений. Более значительные сдвиги произошли в распределении работающего населения по предприятиям различной формы собственности: из

государственной в частную и смешанную.

Основными проблемами на рынке труда округа являются:

- рассогласование спроса и предложения рабочей силы, дефицит квалифицированных кадров;
- сложность трудоустройства ряда социально-демографических групп населения (женщины, молодежь, инвалиды);
- проблемы с подготовкой по новым, востребованным на рынке труда специальностям, профессиям.

Среднемесячная заработная плата в 2003 г. составила 5 909,8 руб. Самый высокий уровень оплаты труда был в строительстве и промышленности – соответственно 7 333,1 и 6 596,2 руб., самый низкий - в учреждениях культуры. Соотношение между средней зарплатой и прожиточным минимумом в 2003 г. составило: по России – 2,39; по Свердловской обл. – 2,36; по МО г. Качканар – 2,58.

Старение населения вызвало увеличение числа лиц, получающих пенсии. На протяжении последних лет их число держится на уровне более 12 тыс.чел. Среднемесячная пенсия, хотя и повышается с каждым годом, но ненамного превышает прожиточный минимум пенсионера. Низкий уровень доходов обуславливает высокий удельный вес работающих пенсионеров.

Качканарский городской округ по обеспеченности объектами социальной сферы занимает одно из самых высоких мест в области.

Обеспеченность одного жителя общей жилой площадью составляла в 2003 г. 18,74 м², т.е. в пределах норматива (18 м²), но ниже среднероссийского показателя (20,2 м²). Проблема обеспечения жильем остается одной из самых основных. В 2003 г. на учете для улучшения жилищных условий состояло 3 593 семьи.

В целом жилищный фонд находится в хорошем состоянии и отличается относительно высоким уровнем комфортности. Качественный состав его по городу и п. Валериановск имеет незначительные различия. Степень износа свыше 65% составляет 13% общей площади. Подавляющая часть домов (81%) построена из блоков и кирпича. В худшем состоянии находятся основные фонды инженерной инфраструктуры, износ которых составляет 70%.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства созданы условия для развития конкуренции на рынке коммунальных услуг.

В целях повышения эффективности работы предприятий ЖКХ, улучшения их финансово-экономического состояния, повышения надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения на территории города приняты следующие меры:

- проведена инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности предприятий и организаций жилищно-коммунального комплекса;

- проведен энергоаудит силами ООО «УралэнергоЭксперт», результаты которого учтены при утверждении тарифов на тепловую энергию в РЭК Свердловской области на 2004 г.;

- заключен договор с аудиторской компанией «Развитие и осторожность» на проведение независимой экспертизы тарифов на услуги по содержанию и ремонту жилищного фонда, на обслуживание лифтов, на вывоз и утилизацию ТБО.

Общее состояние материально-технической базы социальной сферы удовлетворительное. Уровень обеспеченности населения услугами и объектами близок или превышает нормативные показатели.

Состояние здоровья населения города определяется рядом факторов, важнейшими из которых являются медико-демографические процессы и состояние системы здравоохранения. Сеть здравоохранения за последние годы в городе остается неизменной и представлена муниципальными бюджетными, ведомственными и частными учреждениями. Существующая сеть здравоохранения удовлетворяет потребность города.

Материально-техническая база МБУЗ «КЦГБ» оценивается удовлетворительно, но при этом состояние зданий и сооружений, за исключением детского стационара, требует капитального ремонта, а следовательно – больших финансовых вложений. Требуется замена рентгенологического оборудования (детский стационар, взрослая поликлиника, туберкулезное отделение).

Одним из ключевых компонентов индекса человеческого развития является образование, повышение уровня которого необходимо для обеспечения устойчивого социально-экономического развития.

В 2003 г. сеть образовательных учреждений города представлена учреждениями различных типов и видов: дошкольные образовательные учреждения (18 ед.); общеобразовательные школы (8); специальная (коррекционная) школа (1 ед.); учреждения дополнительного образования (11 ед.); межшкольный учебный комбинат (1 ед.). Проектная мощность имеющихся детских садов – 2 385 мест. Число воспитанников детских дошкольных учреждений составляло в 2003 г. 2 029 чел. (2002 г. – 1 913 чел.). Имеющаяся сеть дошкольных учреждений удовлетворяет потребность населения в местах в них.

В школах города в 2002-2003 учебном году обучалось 5 552 ученика, что на 456 чел. меньше предыдущего учебного года. Численность учащихся и количество классов-комплектов уменьшается, но некоторые школы до сих пор перегружены и укомплектованы неравномерно. Возрастает количество классов старшего звена. Систематически поднимается вопрос об окончании

строительства школы № 8. Материально-техническая база учреждений образования требует обновления.

Наиболее благополучное положение с наличием объектов сложилось в торговле. Это связано с тем, что данная отрасль была приватизирована в первую очередь.

В сопоставимых ценах рост объема товарооборота за 2003 г. увеличился на 18,5%. В сфере торговли сохраняется тенденция перемещения торговой сети от неорганизованных рынков – из палаток, павильонов, ларьков – в стационарные предприятия, что положительно влияет на уровень сервиса и обслуживания покупателей.

Оборот общественного питания за анализируемый период снизился (в сопоставимых ценах – на 12,4%). Причина – закрытие ряда рабочих столовых.

Платных услуг населению города в 2003 году было оказано на сумму 275,5 млн. руб., что по сравнению с 2002 г. в 2,3 раза больше в действующих ценах.

В общих расходах населения оплата бытовых услуг составляла в 2001 г. 8,4%, в 2003 г. - 12,2%.

Ситуация по предоставлению услуг связи в городе стабильна. На 100 семей приходится 47,3 телефона, что выше показателя в среднем по области. Расширяется сеть кабельного телевидения. Увеличен объем предоставляемых услуг: возросло количество программ кабельного телевидения, растет объем предоставления нетрадиционных услуг – подключение к Интернету, сотовая телефонная связь. Начато размещение новостной информации на Интернет-сайте. Посещаемость сайта увеличивается, что повышает эффективность подачи информации населению.

2.3. Предпосылки социально-экономического развития

Для устойчивого социально-экономического развития Качканарский городской округ имеет все предпосылки: благоприятное экономико-географическое положение, наличие свободных трудовых ресурсов, производственной и социальной инфраструктуры. Все это позволяет, используя как невозобновимые ресурсы, так и накопленный трудовой потенциал, сформировать более диверсифицированную структуру производства. Основные препятствия для реализации этих преимуществ связаны в первую очередь с отсутствием достаточных собственных и привлекаемых со стороны инвестиционных ресурсов. В последние годы улучшилось экономико-географическое положение города в результате ввода автодорог на В.Туру и в сторону Пермской области.

2.3.1. Природно-ресурсный потенциал

Минеральные ресурсы представлены месторождениями железных руд, строительного камня и кирпичных глин.

Запасы железных руд Гусевогорского месторождения, разрабатываемого тремя карьерами, составляют 3,08 млрд. т по категориям А+В+С₁ и 2,4 млрд. т по категории С₂.

Собственно Качканарское месторождение, которое находится в резерве, имеет балансовые запасы категорий А+В+С₁ 3,3 млрд. т и категории С₂ – 2,38 млрд. т. Содержание железа в руде низкое – 16,6%.

На 1 января 2004 г. промышленные запасы железных руд в проектных контурах 3 действующих карьеров Гусевогорского месторождения составили 1,2 млрд т. Геологические запасы позволяют пересматривать контуры карьеров и увеличить промышленные запасы руд.

К Качканарской группе железорудных месторождений приурочены основные балансовые запасы пентоксида ванадия в России, а Гусевогорское месторождение до последнего времени остается практически единственным поставщиком ванадийсодержащего сырья.

Таким образом, в настоящее время Качканарский городской округ обладает основной сырьевой железорудной базой как Свердловской области, так и Урала в целом, а в отношении ванадийсодержащего сырья – основной сырьевой базой России.

Запасы железных руд, обеспечат работу Качканарского ГОКа на много десятилетий вперед.

Гусевогорское месторождение строительного камня расположено в 4 км севернее г. Качканара, в 3 км к западу от п. Валерьяновский и является вскрышей Главной залежи Гусевогорского железорудного месторождения, разрабатывается ОАО «Качканарский ГОК «Ванадий».

Балансовые запасы по состоянию на 01.01.2002 г. составляли 329 277 тыс. м³ по категориям А+В+С₁.

Кроме Гусевогорского известно **Качканарское месторождение**, расположенное в парковой зоне города в 200 м севернее плотины. Продуктивная толща сложена габбро и пироксенитами. С 1958 г. по 1968 г. месторождение разрабатывалось организацией Уралспецстрой для строительства плотины и дорог. Добыто ориентировочно около 1 млн м³ горной массы. Запасы месторождения исключены из баланса.

Качканарское месторождение кирпичных глин расположено в 4,5 км северо-восточнее пос. Валериановский и приурочено к делювиальным отложениям четвертичного возраста.

Запасы утверждены ТКЗ (протокол №40 от 25 декабря 1958 г.) в количестве 2 494 тыс. м³ по категориям А+В+С₁. Месторождение не разрабатывалось, числится в госрезерве. Балансовые запасы остались без изменения.

Земельные и лесные ресурсы. Площадь Качканарского городского округа составляет 318,4 км². Земельные угодья представлены в основном лесными площадями (65,9%). Значительное место занимают нарушенные земли, вызванные добычей железной руды открытым способом – 9,3%. Сельскохозяйственные угодья составляют 4,8%.

Подавляющая часть земель (80,1%) находится в государственной (48,7%) и муниципальной собственности (31,4%), в собственности юридических лиц и граждан - соответственно 17,2 и 2,7%.

Для эффективного управления и использования земельных ресурсов территории необходимо создание автоматизированной системы земельного кадастра.

Лесные ресурсы представлены лесами 1 и 2 группы (соответственно 65,8 и 34,2% от общей площади), выполняющие водоохранные, защитные, оздоровительные, рекреационные и другие функции. Земли лесного фонда отличаются низким уровнем заболоченности.

Расчетная лесосека может составлять 20-25 тыс.м³ в год. В связи с этим лесные ресурсы как сырьевую базу лесной промышленности рассматривать проблематично. Лес идет в основном на внутренние потребности.

Развитая автодорожная сеть и незначительная собственная площадь городского округа обеспечивают возможность использования для лесопромышленных предприятий лесосырьевых баз смежных территорий Свердловской и Пермской областей.

2.3.2. Население и трудовые ресурсы

Численность постоянного населения города к 2010 г. по прогнозу сократится до 45,2 тыс. чел.

При расчете половозрастной структуры и численности трудовых ресурсов на перспективу не учитывалось влияние миграции, которая в

1990-е и последующие годы не оказывала существенного значения на изменение численности населения.

Половозрастная структура населения

Возраст, лет	2010 г. (прогноз)		
	оба пола	муж	жен
Всего	45 200	20 790	24 410
0-15	7 200	3 670	3 530
%	15,9	17,7	14,5
Трудоспособный возраст	28800	15200	13600
%	62,0	70,1	55,2
Старше трудоспособного	9 940	2 680	7260
%	22,0	12,9	29,7
Экономически активное население	23 040	12 160	10 880
Коэффициент занятости, %*	80,0	58,5	44,6

* отношение числа занятых в трудоспособном возрасте к общей численности трудоспособного населения

При рассмотрении перспективной структуры трудоспособного населения по пятилетним возрастным когортам доля наиболее активной части трудовых ресурсов (20-39 лет) будет возрастать (с 26,8 до 32,6%), что обусловлено большей численностью поколений 1970-1980-х гг., поочередно вступающих в данный возраст.

В ближайшие годы (2005-2010) по сравнению с 1996-2003 гг. в городе произойдет незначительный рост рождаемости за счет увеличения числа первых рождений, т.к. в фертильный возраст стало входить женское поколение, родившееся в начале 1980-х гг., когда в стране принимались меры, стимулирующие данный процесс. В случае ее стимулирования она может также увеличиться за счет рождения 2, 3 и т.д. детей.

Сложившаяся половозрастная структура населения обеспечит стабильность численности лиц трудоспособного возраста на период до 2010 г. Затем, при условии отсутствия внешних воздействий (миграции), сократится пополнение рынка труда, т.к. в трудоспособный возраст будет вступать поколение, появившееся на свет в 1990-е годы, и начнется выход на пенсию лиц более многочисленных групп старших возрастов, родившихся во второй половине 1940-х и в 1950-е гг.

Это увеличит дисбаланс структуры населения по возрасту, т.к. численность возрастной группы моложе трудоспособного возраста уже в настоящее время меньше количества лиц пенсионеров старше трудоспособного возраста. Последствием этого станет отсутствие

возможности замещения молодым поколением выбывающего за пределы трудоспособного возраста занятого населения.

В перспективе будет происходить процесс сокращения численности детского населения в связи со снижением уровня рождаемости.

Для населения муниципального образования в период до 2010 года характерен значительный вес населения в трудоспособном возрасте, который сохранится в ближайшей перспективе, что будет способствовать стабильности рабочей силы.

В настоящее время главной проблемой остается качество трудовых ресурсов. На рынке труда идет постоянный повышенный спрос на квалифицированные рабочие кадры. Это касается всего спектра занятого населения: рабочих, инженерно-технического персонала, служащих. Все это требует выработки определенной кадровой политики на местном уровне.

3. Цели, приоритеты и задачи экономического и социального развития Качканарского городского округа до 2010 годах

Главной целью экономического и социального развития Качканарского городского округа является повышение уровня и качества жизни населения на основе устойчивого развития экономики округа.

3.1 Стратегическими целями в области экономического развития являются:

рост инвестиционной привлекательности и формирование положительного имиджа Качканарского городского округа;

обеспечение эффективного использования природно-ресурсного потенциала;

достижение и сохранение в долгосрочной перспективе устойчивых темпов экономического роста, достижение параметров отраслевых схем развития и размещения производительных сил Свердловской области, определенных вторым этапом Схемы развития до 2015 года;

диверсификация структуры экономики в пользу обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей, а также сферы услуг;

повышение конкурентоспособности продукции, производимой предприятиями города, на внутренних и внешних товарных рынках;

обновление основных фондов отраслей экономики;

реализация крупных инфраструктурных проектов, создание транспортной системы, обеспечивающей в полной мере потребности хозяйствующих субъектов и населения;

увеличение вклада малого предпринимательства в экономику Качканарского городского округа;

повышение роли бюджета Качканарского городского округа в обеспечении развития социальной инфраструктуры.

3.1.2 Для достижения стратегических целей в области экономического развития необходимо решение следующих основных задач:

1) реализация инвестиционной политики, направленной на создание максимально благоприятных условий для привлечения внутренних и внешних инвестиций в экономику городского округа;

2) осуществление мероприятий по утверждению схем территориального планирования, правил землепользования и застройки для максимального вовлечения в хозяйственный оборот земель, других видов природных ресурсов, объектов недвижимости;

3) обеспечение конкурентоспособности производимой на территории городского округа продукции на внутренних и внешних рынках за счет активизации инвестиционной и инновационной деятельности, в том числе путем:

ускорения технического перевооружения, обновления основных фондов, модернизации производства и внедрения передовых технологий в организациях;

проведение ускоренной амортизации и списание морально-устаревшего и изношенного оборудования, внедрение лизингового и других схем обновление техники;

реализации инвестиционных проектов по развитию действующих и созданию новых собственных производств по добыче полезного ископаемого, обрабатывающих производств, повышение производительности производственного и природного капитала, внедрение инновационных решений;

4) создание благоприятных условий для ускоренного развития и роста конкурентоспособности малого предпринимательства, повышения его роли в развитии экономики, особенно в производственных отраслях, расширения доступа субъектов малого предпринимательства к финансовым и информационным ресурсам путем развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства:

- расширения помещения муниципального фонда поддержки малого предпринимательства;

- принятие участия в создании бизнес-инкубатора;

- оказания содействия организационному оформлению технопарка и производственной кооперации крупных и малых предприятий в технической сфере;

5) повышение эффективности государственного управления, в том числе реализация мер по повышению эффективности управления муниципальной собственностью городского округа;

б) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в городском округе за счет повышения эффективности управления ресурсами местного бюджета, развития системы среднесрочного финансового планирования, внедрения принципов бюджетирования, ориентированных на результат, роста эффективности бюджетных инвестиций в общественную инфраструктуру;

3.2 Стратегическими целями в области социального развития являются:

стабилизация демографической ситуации: рост рождаемости и снижение смертности, увеличение продолжительности жизни населения, улучшение здоровья и социально-психологического состояния населения;

повышение культурного и образовательного уровня населения;

создание для граждан трудоспособного возраста условий, позволяющих им за счет собственных доходов обеспечивать более высокий уровень социального потребления, включая комфортное жилье, лучшее качество услуг в сфере образования и здравоохранения, достойный уровень жизни в пожилом возрасте;

повышение эффективности использования человеческого капитала;

повышение роли молодого поколения в социально-экономическом развитии города;

рост реальных денежных доходов населения;

обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для населения;

улучшение жилищных условий населения;

повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

снижение преступности и повышение степени социальной безопасности населения;

улучшение экологической обстановки.

3.3.1 Для достижения стратегических целей в области социального развития необходимо решение следующих основных задач:

1) совершенствование системы медицинской помощи в целях повышения доступности и качества медицинской помощи для населения, сохранения репродуктивного здоровья населения, снижения уровня заболеваемости, в том числе социально обусловленными болезнями;

2) содействие распространению идеи привлекательности здорового образа жизни, создание условий для развития в городе массового спорта;

3) создание условий для сохранения и развития культурного потенциала, обеспечения всеобщей доступности культурных ценностей, адаптация традиционных направлений культуры к современным условиям, стимулирование возникновения новых направлений развития культуры, поддержка и развитие социально-культурной инфраструктуры городского округа;

4) обеспечение развития общего и профессионального образования, создание механизмов, обеспечивающих доступность, качество и

эффективность образования с учетом запросов личности, общества и государства;

5) повышение реальных доходов населения и снижение уровня бедности за счет содействия обеспечению максимально возможной занятости трудоспособного населения, роста производительности труда во всех секторах экономики и соответствующего роста оплаты труда, роста доходов от предпринимательства и самозанятости, стимулирования деловой активности и трудовой мотивации граждан;

6) формирование и реализация кадровой политики с учетом перспектив развития города, создание эффективной системы кадрового обеспечения организаций муниципальной сферы, способной максимально обеспечить их потребности в квалифицированных кадрах;

7) создание правовых, организационных, социальных, информационных условий для самореализации и повышения уровня социальной защищенности молодежи, скорейшей интеграции молодых людей в социально-экономическую жизнь общества;

8) создание условий для жилищного строительства и обеспечения доступным жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, инженерное обустройство земельных участков для строительства муниципального жилья, содействие развитию системы ипотечного кредитования строительства жилья, реализация программ сноса ветхого и аварийного жилья;

9) обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями по договорам социального найма муниципального жилищного фонда, включая переселение из аварийного жилищного фонда;

10) повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса, содействие созданию конкурентной среды в отрасли путем привлечения в отрасль частного капитала, реконструкция и модернизации объектов коммунального хозяйства и снижению издержек производства при одновременном повышении степени надежности и качества обслуживания населения, роста эффективности социальной защиты малоимущего населения при оплате жилищно-коммунальных услуг;

11) укрепление правопорядка и законности, снижение и профилактика преступности, усиление правовой защищенности населения;

12) содействие развитию торговли, общественного питания и сферы услуг, оказание содействия со стороны администрации города торговым организациям, внедряющим систему социального дисконта для малоимущих граждан, содействие развитию сети магазинов «эконом-класса», развития школьного питания, внедрение системы диетического и быстрого питания в организациях общественного питания;

14) обеспечение экологической безопасности и защиты окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия, разработка целевых экологических программ.

3.3 Приоритеты экономического и социального развития Качканарского городского округа:

эффективное освоение природных ресурсов;

повышение эффективности муниципального управления;
развитие транспортной инфраструктуры;
привлечение инвестиций в реальный сектор экономики;
активизация инновационной деятельности;
опережающее развитие обрабатывающих отраслей;
активизация жилищного строительства;
рост реальных денежных доходов населения;
обеспечение доступности и повышение качества образовательных и медицинских услуг;
повышение роли молодого поколения в экономическом и социальном развитии городского округа;
ускоренное развитие малого и среднего бизнеса.

3.4 Главными факторами экономического роста в Качканарском городском округе в период реализации Программы станут:

развитие добывающей отрасли;
развитие обрабатывающих отраслей;
активизация жилищного строительства;
развитие транспортной системы;
развитие малого бизнеса;
развитие потребительского рынка;
рост платежеспособного спроса населения.

Развитие традиционной для города горнодобывающей отрасли, опережающее развитие обрабатывающих отраслей позволит обеспечить устойчивое состояние экономики.

Ускоренное развитие жилищного строительства, потребительского рынка, транспорта и связи позволит увеличить темпы общеэкономического роста, улучшить структуру отраслей экономики, создать значительное число новых рабочих мест, обеспечить существенный прирост налогооблагаемой базы, дать мощный дополнительный импульс для развития других отраслей экономики и социальной инфраструктуры.

Развитие малого бизнеса, в том числе индивидуального, должно стать главным регулятором занятости экономически активного населения, оказать положительное влияние на рост денежных доходов населения и его социально-психологическое состояние.

Рост платежеспособного спроса населения, в свою очередь, окажет значительное влияние на ускорение темпов роста жилищного строительства, дальнейшее развитие торговли и общественного питания, сферы платных услуг (образование, здравоохранение, культура, физкультура, спорт и туризм, бытовые услуги и многие другие), увеличение ресурсной базы банковской системы за счет вкладов населения и соответствующий рост кредитных вложений в реальный сектор экономики.

Наиболее значительное влияние на темпы экономического роста, повышение степени диверсификации отраслей и усиление интеграции экономики городского округа в экономику Свердловской области окажет развитие основных промышленных предприятий города:

3.4 Показатели развития основных предприятий Качканарского городского округа на перспективу

Показатель	2003	2004	2005	2006	2007	2010
1	2	3	4	5	6	7
1. ОАО КГОК «Ванадий»						
Объем производства в текущих ценах, млн. руб.	4224,4	9 200,6	14 384,0	16 107,8	16 883,0	18 990,0
Среднесписочная численность работников, чел.	9088	9594	9556	9419	8 700*	7 300*
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	249	494,9	471,2	1143,8	1101	1101
2. ОАО «Металлист»						
Объем производства в текущих ценах, млн. руб.	359,7	539,7	554,7	778,0	823,5	874,8
Среднесписочная численность работников, чел.	1172	1190	1190	1197	1234	1235
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	34,7	134,8	59,7	37,8	66,5	80
3. ОАО «Ремэлектро»						
Объем производства в текущих ценах, млн. руб.	158,5	167,8	123,1	135,7	143,6	160,7
Среднесписочная численность работников, чел.	516	384	312	325	299	305
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.		0,9	1,3	0,8	0,3	0,3
4. Филиал «Качканарский завод ЖБИ» ОАО «Запсибнефтьстрой»						
Объем производства в текущих ценах, млн. руб.		114,4	193,0	236,5	220,7	229,2
Среднесписочная численность работников, чел.		169	204	282	400	400
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	0,001	3,8	8,2	5,7	1,0	1,0
5. ООО «Эмальпровод»						
Объем производства в текущих ценах, млн. руб.	14,1	28,5	31,9	33,3	22,3	33,3
Среднесписочная численность работников, чел.	33	35	33	31	33	33

6. ГУП «Качканарский хлебозавод»						
Объем производства в текущих ценах, млн руб.	26,5	29,7	30,0	32,8	38,4	39,7
Среднесписочная численность работников, чел.	111	106	103	94	85	85
Инвестиции в основной капитал, млн руб.	0,3	0,5	0,7	3,7	0,6	0,7

* - снижение численности работников КГОКа произойдет из-за реорганизации структуры предприятия – выделение дочерних узко-специализированных предприятий, деятельность которых не завязана непосредственно в технологической цепочке производства.

4. Механизм реализации Программы

Главными механизмами реализации Программы экономического и социального развития Качканарского городского округа на 2005-2010 годы:

участие в реализации областных целевых программ;

разработка и реализация целевых муниципальных программ;

Разработка и реализация ежегодных комплексных программ социально-экономического развития;

исполнение параметров (второй этап, 2005-2010 годы), заданных схемой развития и размещения производительных сил Свердловской области до 2015 года;

разработка и выполнение индикативного плана экономического и социального развития Качканарского городского округа на период до 2010 года;

муниципально-частное партнерство.

Участие в реализации областных целевых программ позволяет привлекать средства областного бюджета для комплексного и эффективного решения проблем в области экономического и социального развития городского округа.

В рамках реализации областных целевых программ в Качканарском городском округе осуществляются поддержка и развитие образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства, охрана окружающей среды.

В перспективе предусматривается расширение участия Качканарского городского округа в реализации мероприятий действующих и вновь принимаемых областных целевых программ.

Для увеличения объемов средств, выделяемых из областного бюджета для реализации мероприятий областных целевых программ, действующих на

территории городского округа, и повышения эффективности их использования необходимо:

обеспечивать своевременную и качественную разработку проектно-сметной документации по стройкам и объектам, заявляемым к включению в областные целевые программы;

осуществлять качественное формирование бюджетных заявок городского округа на ассигнования из областного бюджета;

проводить необходимую работу с областными органами исполнительной власти, депутатами Государственной Думы по защите бюджетных заявок городского округа;

обеспечивать полное освоение выделяемых средств из областного бюджета на финансирование мероприятий областных целевых программ, действующих в Качканарском городском округе;

активно участвовать в конкурсах, организуемых в рамках областных целевых программ;

Одним из основных механизмов реализации Программы является исполнение национальных проектов в области образования, здравоохранения, обеспечения доступным и комфортным жильем, компонентов национальных проектов в области культуры, физической культуры и спорта.

Действенным механизмом реализации Программы являются целевые муниципальные программы, позволяющие программно-целевым методом объединить усилия для комплексного решения проблем экономики и социальной сферы, обеспечивая прозрачность и обоснованность выбора целей, пути достижения результатов.

Направленность на достижение конкретных целей, переход от «планирования ресурсов» к «планированию результатов» определяют повышение роли и места программно-целевого метода управления при решении ряда долгосрочных стратегических задач, стоящих перед Качканарским городским округом.

Основными преимуществами этого метода являются:

более длительный горизонт планирования, сопоставимый со сроками отдачи и окупаемости инвестиций и позволяющий оценивать среднесрочные и долгосрочные экономические и социальные эффекты;

системный подход к формированию комплекса согласованных по ресурсам и срокам мероприятий для достижения поставленных целей;

более открытый и гласный по сравнению с другими методами финансирования порядок формирования программ и хода их реализации;

наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий, обеспечивающей гибкость проводимой политики, и возможности быстрого реагирования на изменение условий реализации целевых программ;

возможность в рамках целевых программ комбинировать и объединять усилия органов местного самоуправления и организаций всех форм собственности.

Разработка и реализация целевых муниципальных программ осуществляется в соответствии с Порядком разработки муниципальных целевых программ, утвержденном Решением Думы Качканарского городского округа и с учетом стратегических целей и приоритетов развития города.

В целях реализации Программы будет расширяться сфера применения программно-целевых методов бюджетного планирования.

В целях решения важнейших проблем социально-экономического развития Качканарского городского округа при помощи программно-целевого метода необходимо:

разрабатывать новые целевые муниципальные программы с учетом приоритетов развития Качканарского городского округа;

в полном объеме выполнять мероприятия действующих целевых муниципальных программ с достижением планируемых результатов реализации;

привлекать средства из дополнительных источников финансирования для реализации мероприятий целевых муниципальных программ.

Схема развития и размещения производительных сил Свердловской области определяет параметры основных макро-экономических показателей развития городского округа, достижение которых является целью исполнения Программы.

Разработка и выполнение индикативных планов экономического и социального развития позволит определять на среднесрочную перспективу и оценивать количественные параметры реализации целей и задач Программы, своевременно реагировать на неблагоприятную динамику важнейших индикаторов экономического и социального развития посредством корректировки принятых приоритетных направлений или разработки дополнительных мер реагирования.

В случае достижения намеченных параметров в более ранние сроки будут вноситься уточнения в сторону увеличения их количественных значений.

Будет организован мониторинг выполнения индикативного плана и обеспечена ежегодная корректировка количественных значений индикаторов развития.

Индикативный план станет объективной основой для оценки результативности деятельности органов местного самоуправления в реализации целей, задач и приоритетов развития городского округа.

Муниципально-частное партнерство - форма коммерческого сотрудничества публичного (муниципального) и частного секторов в сферах, которые традиционно считались «зоной ответственности власти», - общественная инфраструктура, дорожное строительство, объекты здравоохранения и образования, жилищно-коммунальное хозяйство.

Концепция партнерства муниципального и частного секторов экономики предполагает развитие любых договорных отношений, регулирующих их сотрудничество.

Муниципально-частное партнерство может быть эффективным способом привлечения частных инвестиций в те виды деятельности, в которых не предполагается проведение приватизации.

Механизм государственно-частного партнерства позволяет ослабить нагрузку на местный бюджет и при сохранении объемов финансирования осуществлять реализацию более значительного числа инвестиционных проектов.

Формирование муниципально-частного партнерства возможно двумя путями:

- через создание смешанных компаний;

- через заключение между муниципальными и частными партнерами договоров (контрактов): о сотрудничестве, об управлении компанией, о реализации, лизинговый договор, договор об уступке (концессии).

Сдерживающими факторами развития муниципально-частного партнерства в настоящее время являются:

- отсутствие достаточной нормативно-правовой базы по вопросам регулирования муниципально-частного партнерства, в том числе концессионного законодательства и механизма передачи муниципальной собственности во временное частное владение;

- невысокий уровень доверия бизнеса к муниципальной власти и стремления к взаимовыгодному сотрудничеству.

Между тем, экономический и социальный эффект от такого сотрудничества может быть очень значительным, а именно:

- ускорение реализации приоритетных инвестиционных и инновационных проектов;

- увеличение доходов и экономия средств бюджета Качканарского городского округа;

- получение прибыли частными инвесторами;

- улучшение состояния производственной и транспортной инфраструктуры и снятие инфраструктурных ограничений для расширения экономической деятельности;

- улучшение состояния инженерных сетей жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной инфраструктуры, расширение возможностей населения для решения своих жизненно важных проблем.

Приоритетные направления использования механизмов муниципально-частного партнерства в Качканарском городском округе: развитие социальной и производственной инфраструктуры; строительство и эксплуатация дорог, жилищно-коммунальное хозяйство, здравоохранение, образование, культура.

5. Ожидаемые результаты реализации программы

Реализация основных задач Программы позволит обеспечить активизацию всех факторов, создающих условия для повышения уровня и качества жизни населения Качканарского городского округа на основе устойчивого развития экономики.

Прогноз некоторых социально-экономических показателей

Показатели	2003г.	2005г.	2010г.
Среднемесячная зарплата, руб.			
Всего	5909,8	9530,2	16900
в том числе:			
Промышленность	6596,2	10990	18800
Средний доход на душу населения, руб./месяц	3283	5540	9400
Численность врачей на 10000 чел. населения, чел.	27,8	27,8	28,2
Общий объем товарооборота, млн.руб.	1127,5	1694,1	2700

Темпы развития экономики, %

Отрасли	2003	2004	2005	2006	2007	2010	2010 к 2003
1. Промышленность	106,8	103,0	101,0	104,0	103,0	103	112
в т.ч. – черная металлургия	108,5	211,9	153,8	113,0	104,8	104,1	402,1
- машиностроение и металлообработка	111,1	121,1	73,7	109,7	105,8	111,9	101,4
- промышленность стройматериалов (к 2005 году)			168,7	122,5	126,7	110,0	195,6
- легкая промышленность	82,6	233,6	116,7	110,0	106,1	105,7	336,4
- пищевая промышленность	94,8	112,1	100,7	76,3	88,6	101,0	75,5
3. Малое предпринимательство	135	120,9	107	107	107	107	1,8 раза

Основные макроэкономические показатели развития Качканарского городского округа, млн руб.

Отрасли, показатели	2003г.	2004г.	2005 г.	2006г.	2007г.	2010г.
1	2	3	4	5	6	7
1. Промышленность						
- объем произведенной промышленной продукции (услуг) в действующих ценах соответствующих лет	4854,1	10110,8	15408,9	17424,3	18251,3	19033,8
1.1 Черная металлургия						
- объем производственной продукции в ценах соответствующих лет	4584,1	9714,5	14938,7	16885,8	17704,5	18431,8
1.2 Машиностроение и металлообработка						
- объем произведенной продукции в ценах соответствующих лет	158,5	167,8	123,7	135,7	143,6	160,7
1.3 Промышленность стройматериалов						
- объем производственной продукции в ценах соответствующих лет	-	114,4	193,0	236,5	300,0	330,0
1.4 Легкая промышленность						
- объем произведенной продукции (услуг) в ценах соответствующих лет	1,1	2,57	3,0	3,3	3,5	3,7
1.5 Пищевая промышленность						
- объем произведенной продукции (услуг) в ценах соответствующих лет	26,5	29,7	29,9	22,8	20,2	20
1.6 Малое предпринимательство						
- объем произведенной продукции (услуг) в ценах соответствующих лет	83,9	111,6	120,5	130,2	140,6	168,7
3. Инвестиции						
- объем инвестиций за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет	371,3	692,5	602,9	1296,6	1426,0	1500,0

Продолжится рост инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал увеличится в 2010 году к уровню 2005 года в 2,5 раза,. Прирост инвестиций будет обусловлен увеличением инвестиционной активности промышленных предприятий города, организаций жилищно-коммунального хозяйства, горнорудного комплексов, ростом инвестиций в развитие социальной инфраструктуры.

Увеличится вклад малого предпринимательства в экономику города в объеме промышленного производства, строительных работ, в оказании платных услуг населению, розничного товарооборота.

Повышение платежеспособного спроса населения, расширение сети магазинов, учитывающих потребности покупателей различных доходных групп, динамичное развитие общедоступной сети организаций общественного питания будут способствовать росту объемов оборота розничной торговли (в 1,6 раза в сравнении с уровнем 2005 года), общественного питания (в 1,5 раза), платных услуг населению (в 2 раза).

Активизируется жилищное строительство. Ввод в действие жилых домов в 2010 году составит 23 тыс. кв. метров, что в двадцать раз превысит уровень 2005 года.

Позитивные изменения в экономике и финансовой сфере окажут положительное влияние на ситуацию в социальной сфере.

Демографическая ситуация в городе будет развиваться под влиянием динамики рождаемости, смертности и миграции населения. Несмотря на улучшение в последние годы показателей рождаемости, в долгосрочном периоде сохранится тенденция сокращения численности населения города за счет естественной убыли и миграционного оттока.

В целом до 2010 года численность населения снизится на 2,5 процента и составит 45,2 тысячи человек против 46,4 в 2005 году.

В условиях экономического роста будет увеличиваться размер средней заработной платы работников отраслей экономики. При этом опережающий рост будет наблюдаться в бюджетной сфере.

В целом среднемесячная заработная плата работников отраслей экономики за 2006-2010 годы возрастет в 1,8 раза по сравнению с 2005 годом, работников бюджетной сферы – в 2,2 раза.

Прогнозируется дальнейшее повышение денежных доходов населения. Будут расти как номинальные среднедушевые денежные доходы населения, так и реальные денежные доходы населения.

Рост реальных располагаемых среднедушевых денежных доходов населения до 2010 года составит 1,5 раза к показателю 2005 года.

Рост реальных денежных доходов населения в долгосрочной перспективе приведет к сокращению уровня бедности населения. Сократится доля лиц с денежными доходами ниже прожиточного минимума.
