



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар

28.01.2011 г.

№ 69

О программе по повышению эффективности бюджетных расходов Качканарского городского округа

В соответствии с Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 1101-р, распоряжением Правительства Свердловской области от 26.08.2010 г. № 1123-РП «О разработке Программы Правительства Свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года», Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу по повышению эффективности бюджетных расходов Качканарского городского округа на период до 2012 года (прилагается).
2. Утвердить план мероприятий по реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов Качканарского городского округа на период до 2012 года (прилагается).
3. Органам местного самоуправления при формировании и организации исполнения городского бюджета, а также при подготовке проектов муниципальных правовых актов руководствоваться положениями вышеназванной Программы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления в Качканарском городском округе Савельева Е.В.

5. Постановление подлежит обнародованию на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа в сети Интернет.

Глава городского округа

С.М. Набоких

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Качканарского городского округа

«О программе по повышению
эффективности бюджетных
расходов Качканарского городского
округа»

**Программа
по повышению эффективности бюджетных расходов
Качканарского городского округа
на период до 2012 года**

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов Качканарского городского округа на период до 2012 года (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», Программой Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, распоряжением Правительства Свердловской области от 26.08.2010 г. № 1123-РП «О разработке Программы Правительства свердловской области по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»,

Необходимость разработки и реализации Программы

Для повышения качества управления муниципальными финансами и формирования современной системы управления необходимы:

организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

развитие эффективного учета и предварительного контроля в процессе исполнения расходных обязательств, управление единым счетом городского бюджета, формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

поэтапное внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты (докладов о результатах и основных направлениях деятельности, ведомственных и долгосрочных целевых программ, муниципальных заданий);

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, в том числе утверждению бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

В сфере управления общественными финансами сохраняется ряд следующих системных недостатков и нерешенных проблем:

стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;

сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, не созданы условия для мотивации органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

отсутствуют действенные методики оценки деятельности органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

планирование программных и непрограммных расходов, а также капитальных и текущих расходов методологически не взаимосвязано;

не соответствует современным требованиям система муниципального финансового контроля;

формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

остается ограниченным опыт внедрения муниципальных заданий.

Цели и задачи Программы

Цель Программы – создание условий для повышения эффективности деятельности по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития.

Для достижения цели Программы необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей;

создание условий для повышения эффективности деятельности по обеспечению муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Для решения указанных задач в 2011-2012 годах предлагается принять решения по следующим основным направлениям:

внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления;

применение в полном объеме всех норм бюджетного законодательства в части формирования трехлетнего городского бюджета;

переход к утверждению «программного» бюджета;

реформирование муниципального финансового контроля;

принятие новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения бюджетных ассигнований на весь период их исполнения;

совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях муниципальных закупок.

Муниципальные программы как инструмент повышения эффективности бюджетных расходов

В качестве одного из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов как составной части эффективности деятельности органов мэрии предлагается принять программно-целевой принцип деятельности.

Муниципальная программа – документ, определяющий цель, задачи, результаты, основные направления и инструменты, направленные на достижение целей и реализацию приоритетов, установленных в стратегии развития Качканарского городского округа на период до 2020 года.

Общими принципами разработки и реализации муниципальной программы являются:

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и индикаторов их достижения;

определение органа местного самоуправления, отвечающего за реализацию муниципальной программы (достижение конечных результатов);

установление для муниципальных программ измеримых результатов двух типов: конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват муниципальными программами большей части бюджетных ассигнований;

проведение регулярной оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ, в том числе внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития города с возможностью их корректировки или досрочного прекращения, а также установление ответственности должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Инструментом стратегического и операционного планирования могут являться преобразованные в соответствии с новыми задачами доклады о результатах и основных направлениях деятельности участников процесса планирования и развития города. Этот же инструмент целесообразно использовать и в качестве отчета о результатах деятельности, который должен носить публичный характер и размещаться в сети Интернет.

Для реализации общих принципов потребуется:

1. Определить перечень муниципальных программ и организовать подготовку проектов муниципальных программ с отражением в них следующих основных вопросов:

обоснование цели и задач программы, ее вклада в достижение (реализацию) долгосрочных целей (приоритетов) социально-экономического развития города;

анализ исходной ситуации, сложившихся и прогнозируемых тенденций, основных проблем в соответствующей сфере;

прогноз конечных результатов программы, характеризующих целевое состояние, изменение состояния уровня и качества жизни населения;

перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации;

основные меры правового регулирования в соответствующей сфере, направленные на достижение цели и (или) конечных результатов программы, с обоснованием основных положений и сроков принятия проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых на первом этапе ее реализации;

перечень включенных в состав муниципальной программы подпрограмм и муниципальных целевых программ;

обоснование общего объема бюджетных ассигнований из городского бюджета по годам реализации муниципальной программы.

2. Определить порядок планирования объемов бюджетных ассигнований городского бюджета на реализацию муниципальных программ на среднесрочный период с учетом необходимости его увязки с бюджетным процессом.

3. Внести изменения в Положение о докладах о результатах и основных направлениях деятельности участников бюджетного планирования как инструмента управления.

Внедрение программно-целевого принципа и необходимость создания условий для планирования бюджетных ассигнований по новым принципам требуют изменения порядка составления и утверждения городского бюджета.

Поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены общие требования к организации бюджетного процесса, потребуется внесение изменений, позволяющих определять

целесообразность, порядок и сроки перехода от традиционных целевых статей к целевым статьям, отражающим состав муниципальных программ и их подпрограмм.

В отношении городского бюджета Программа исходит из необходимости, возможности и целесообразности перехода начиная с 2012 года к программно-целевому принципу его представления.

Программная структура должна охватить большую часть расходов городского бюджета.

Укрупнение структуры расходов позволит существенно сократить количество оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись городского бюджета и одновременно расширить полномочия главных распорядителей средств городского бюджета в формировании и ведении собственных бюджетных росписей.

Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения

Данное направление Программы предполагает продолжение реализации административной реформы.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления должны стать:

противодействие коррупции и снижение административных барьеров;

совершенствование контрольной деятельности;

оптимизация состава и полномочий органов мэрии, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих;

передача функций органов местного самоуправления, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги (аутсорсинг);

повышение мотивации руководителей органов местного самоуправления в отношении оптимизации предельной численности работников и сокращения бюджетных расходов на их деятельность;

участие в формировании «электронного правительства», в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органов местного самоуправления в электронной форме.

Важной сферой оптимизации деятельности является управление муниципальной собственностью, для повышения эффективности которого предлагается реализация мер по следующим основным направлениям:

упорядочение состава имущества города и обеспечение его учета;

инвентаризация объектов муниципальной собственности, оформление прав на них;

создание прозрачных процедур, определяющих вопросы аренды муниципального имущества;

проведение анализа перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка их эффективности с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда;

совершенствование системы показателей оценки эффективности использования муниципального имущества.

Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг

Существующая в городе сеть муниципальных учреждений была сформирована в иных социально-экономических условиях и до сих пор функционирует в отрыве от принципов оптимальности и достаточности оказания муниципальных услуг. Расходы на содержание подведомственной бюджетной сети планируются, как правило, исходя не из объемов оказываемых ими услуг, а необходимости содержания существующих мощностей. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется по большей части методом индексации существующих расходов, сохраняя их структуру в неизменном виде. В результате на первое место должен быть поставлен вопрос повышения качества муниципальных услуг и только потом оптимизация бюджетных расходов на их обеспечение.

Целями данного направления Программы являются:

повышение доступности и качества муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых сферах;

привлечение и удержание в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров;

создание условий для оптимизации бюджетной сети;

развитие материально-технической базы муниципальных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников (включая платные услуги);

внедрение в деятельность муниципальных учреждений элементов конкурентных отношений.

Для достижения указанных целей необходимо решить 3 взаимосвязанные задачи:

совершенствование правового положения муниципальных учреждений;

внедрение новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг;

повышение открытости деятельности учреждений, оказывающих муниципальные услуги, для потребителей этих услуг.

Мероприятия по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений будут проводиться путем реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (с изменениями). Они направлены на повышение эффективности предоставления муниципальных услуг в условиях сохранения (либо снижения темпов роста) расходов бюджетов на их оказание. Должны быть созданы условия и стимулы для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, повышения эффективности и открытости их деятельности, а также возможности и стимулы для органов местного самоуправления по оптимизации подведомственной сети.

Создание нового типа муниципальных учреждений – казенного учреждения, статус которого, по сути, совпадает с ранее закрепленным в законодательстве Российской Федерации статусом бюджетного учреждения, будет сопровождаться дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доход деятельности, в городской бюджет.

На 2011 год будет установлен переходный период, который позволит получать финансовое обеспечение муниципальным учреждениям в прежнем порядке.

Перевод бюджетных учреждений на предоставление субсидий на оказание муниципальных услуг потребует совершенствования практики формирования муниципальных заданий для муниципальных учреждений и их финансового обеспечения.

Муниципальные задания для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности будет устанавливать орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя.

Развитие системы муниципального финансового контроля

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требуют комплексного реформирования системы муниципального финансового контроля.

В этих целях необходимо:

организовать действенный контроль (аудит) за эффективностью использования бюджетных ассигнований, определив критерии эффективности и результативности их использования;

уточнить функции органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля;

исключить возможность необоснованных проверок хозяйствующих субъектов.

Муниципальный финансовый контроль необходимо направить на: соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

достоверность, полноту и соответствие нормативным требованиям бюджетной отчетности;

экономность, результативность и эффективность использования средств городского бюджета.

Формирование комплексной муниципальной системы закупок

Первоочередной задачей на период до 2012 года является контроль процесса муниципальных закупок, а именно – планирования закупок, размещения заказов и исполнения контрактов.

В рамках прогноза социально-экономического развития будет вырабатываться прогноз муниципальных закупок, необходимых для реализации муниципальных функций и задач.

На стадии планирования закупок для муниципальных нужд предлагается установить порядок:

определения объема и структуры муниципальных нужд, в том числе в натуральном выражении, исходя из расчетно-нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнения функций;

определения начальных цен продукции для разных ее типов;

проведения мониторинга цен, предметов закупки, производителей и поставщиков товаров, работ и услуг.

Дальнейшее развитие контрактных отношений будет направлено на формирование системы продаж, аренды и другого использования движимого и недвижимого имущества города.

В целом развитие контрактных отношений с участием городского округа должно быть направлено на создание прозрачной справедливой среды для всех сторон контракта, обеспечивающей сбалансированность интересов. Кроме того, комплексная муниципальная контрактная система позволит повышать качество и снижать издержки при реализации муниципальных услуг, исполнении функций и задач городского округа и бюджетных учреждений.

Развитие информационной системы управления финансами

В целях повышения качества управления муниципальными финансами необходимо развивать единую интегрированную информационную систему управления общественными финансами (электронный бюджет), которая:

обеспечит прозрачность и подотчетность деятельности органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за эффективностью и результативностью деятельности путем публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципальных организаций, информации о стоимости предоставленных муниципальных услуг, в том числе информации в разрезе программ, услуг, объектов финансирования в натуральном и стоимостном выражении;

создаст инструменты для взаимоувязки стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга достижения конечных результатов Программы и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг;

обеспечит интеграцию процессов составления, исполнения городского бюджета, бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности;

усилит взаимосвязь бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд города, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных контрактов, заключаемых по итогам размещения заказов;

позволит осуществить централизацию и обеспечить единство учета объектов муниципальной собственности.

Кроме того, необходимо внедрение информационных баз (реестр расходных обязательств, сводная бюджетная роспись, реестр муниципальных контрактов и т.д.), создание технологии их взаимоувязки между собой, а также интеграции существующих и создаваемых информационных ресурсов в системе электронного бюджета.

Внедрение системы электронного бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Организация реализации Программы

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках утверждаемого плана.

В 2010 году предлагается реализовать мероприятия Программы по следующим направлениям:

принятие муниципальных правовых актов в соответствии с требованием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (с изменениями);

разработка ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента.

УТВЕРЖДЕН
постановлением Администрации
Качканарского городского округа

«О программе по повышению
эффективности бюджетных
расходов Качканарского
городского округа»

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
по реализации Программы по повышению эффективности
бюджетных расходов Качканарского городского округа
на период до 2012 года

№ п/ п	Мероприятие	Срок исполнения	Ответственный исполнитель
1	Формирование проекта городского бюджета на очередной финансовый год и плановый период	2011-2012 годы	Финансовое управление
2	Формирование прогноза социально-экономического развития города на очередной и плановый период	2011-2012 годы	Отдел по экономическому и перспективному развитию Администрации городского округа
3	Организация разработки проектов долгосрочных целевых программ на 2012 год и последующие годы	до 1 января очередного года	Отдел по экономическому и перспективному развитию Администрации городского округа
4	Реализация действующих муниципальных целевых программ	2011-2012 годы	*****
5	Проведение мониторинга и контроля за реализацией муниципальных целевых программ, предоставление отчета о ходе их реализации	2011-2012 годы (ежеквартально))	Отдел по экономическому и перспективному развитию Администрации

			городского округа
6	Разработка плана по дополнительной мобилизации налоговых и неналоговых доходов бюджета Качканарского городского округа в 2011 году	1 квартал 2011 года	Финансовое управление
7	Осуществление контроля за своевременным погашением долговых обязательств по муниципальному долгу	2011-2012 годы	Финансовое управление
8	Разработка проектов нормативных правовых актов Качканарского городского округа, вытекающих из изменений, внесенных в бюджетный кодекс РФ	2011-2012 годы	Финансовое управление
9	Разработка критериев оценки эффективности использования бюджетных средств бюджетополучателями	2011 год	Главные распорядители бюджетных средств
10	Разработка планов мероприятий по сокращению неэффективных расходов в сфере здравоохранения и образования в 2011-2012 годах	До 28 февраля 2011 года	МБУЗ «КЦГБ» Управление образованием
11	Контроль эффективности использования бюджетных средств бюджетополучателями	ежеквартально	Главные распорядители средств местного бюджета
12	Разработка проектов муниципальных актов, вытекающих из изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации, и в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (с изменениями)	2011 год	Комитет по экономике Комитет по правовым отношениям

13	Мониторинг наличия просроченной кредиторской задолженности	2011-2012 годы (еженедельно)	Финансовое управление

1	2	3	4
14	Подготовка порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания	2011 год	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления
15	Осуществление плановых проверок исполнения законодательства по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг	2011-2012 годы	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления
16	Осуществление мониторинга размещения заказов для муниципальных нужд	2011-2012 годы	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления
17	Осуществление мероприятий по подготовке к проведению открытых аукционов в электронной форме	2011-2012 годы	Отдел бюджетного контроля и задания Финансового управления