



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар
10.09.2010 г. № 1108

***Об утверждении основных направлений бюджетной
и налоговой политики Качканарского городского округа
на 2011 год и плановый период 2012-2013 годы***

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, утвержденного решением Думы Качканарского городского округа от 25.02.2010 г. № 13, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2011 год и плановый период 2012-2013 годы (прилагается)
2. Настоящее постановление опубликовать в газете «Качканарское время» и разместить на сайте Качканарского городского округа.

Глава городского округа

С.М. Набоких

УТВЕРЖДЕНЫ
 постановлением Администрации
 Качканарского городского округа
 от 10.09.2010 г. № 1108
 «Об утверждении основных
 направлений бюджетной и налоговой
 политики Качканарского городского
 округа на 2011 год и плановый
 период 2012-2013 годы»

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
 Качканарского городского округа на 2011г. и 2012 - 2013 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011-2013 годах.

1. Основные итоги бюджетной политики в 2009 году и в 1 полугодии 2010 года

В период сложной экономической ситуации мирового финансового кризиса в 2009 году бюджетными учреждениями проводились ряд мероприятий по оптимизации расходов: сокращения штатной численности, размера доплат и компенсационных выплат, объема работ, услуг. В 2010 году ситуация в экономике стабилизируется.

Анализ структуры бюджета Качканарского городского округа за 2009-2010гг.

ДОХОДЫ

тыс. руб.

Код дохода	Наименование	2009 г. исполнено	2010 г.	отклоне- ние (гр. 4/гр3)
1	2	3	4	5
10100000	Налоги на доходы	142355	146597,2	1,03
10500000	Налоги на совокуп- ный доход	15379,1	17727,0	1,15
10600000	Налоги на имущество	74397,7	86431,0	1,16

10800000	Государственная пошлина	3792,6	7962,5	2,10
10900000	Задолженность по отмененным налогам и сборам	47,8	6,0	0,13
11100000	Доходы от использования имущества	20094,6	32542,8	1,62
11200000	Платежи при пользовании природными ресурсами	8385,5	12142,7	1,44
11300000	Доходы от оказания платных услуг	20143,9	21680,8	1,08
11400000	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5967	4291,0	0,72
11600000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4937,7	4984,0	1,01
11700000	Невыясненные поступления	52,8	0,0	0
11900000	Возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет	-697,5	-7775,1	11,15
10000000	Всего налоговые и неналоговые доходы	294 856,2	326589,9	1,11
20000000	Безвозмездные поступления	290850,5	293455,5	1,01
20201000	Дотации бюджетам городских округов	0	1469,0	0
20202000	Субсидии бюджетам городских округов	164426,3	88770,8	0,54
20203000	Субвенции бюджетам городских округов	125634,1	194759,7	1,55
20204000	Иные межбюджетные трансферты	790,1	8456,0	10,7

РАСХОДЫ

по разделам:

тыс. руб.

Раздел	Наименование	2009г. испол.	2010г.	Отклонение (гр.4/гр3)
1	2	3	4	5

0100	Общегосударственные вопросы	38183,0	29539,4	0,77
0300	Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	656,7	3002,4	4,57
0400	Национальная экономика	2415,1	6104,4	2,53
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	91112,0	78545,7	0,86
0600	Охрана окружающей среды	226,2	1720,5	7,6
0700	Образование	331260,8	318329,3	0,96
0800	Культура и искусство	21633,5	19783,6	0,91
0900	Здравоохранение и спорт	101128,9	121052,4	1,2
1000	Социальная политика	20587,7	84818,2	4,12
	Всего расходов	607203,9	662895,9	1,09

по кодам сектора государственного управления

КЭЖ	Наименование	2009г		2010г	
		сумма	% от общей суммы	сумма	% от общей суммы
211	Заработная плата	308447,4	50,8	259012,6	39,1
212	Прочие выплаты	1077,6	0,2	1530,8	0,2
213	Начисления на оплату труда	74892,8	12,3	66772,2	10,1
221	Услуги связи	2175,9	0,4	2553,1	0,4
222	Транспортные услуги	353,0	0,1	776,1	0,1
223	Коммунальные услуги	27089,0	4,5	52893,3	8,0
224	Арендная плата	32,4	0	1154,0	0,2
225	Услуги по содержанию имущества	14254,7	2,3	32915,8	5,0
226	Прочие услуги	20616,4	3,4	49716,4	7,5
231	Обслуживание внутренних долговых обязательств	0	0	550,0	0,1
241	Безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным и муниципальным учреждениям и организациям	2927,0	0,5	9528,7	1,4
242	Безвозмездные и безвозвратные перечисления, за исключением муниципальных	60791,7	10,0	4737,1	0,7
262	Пособие по социальной помощи	20668,4	3,4	84850,6	12,8
263	Пенсии	1709,6	0,3	2600,9	0,4
290	Прочие расходы	5233,2	0,8	3066,8	0,5

310	Увеличение стоимости основных средств	14736,2	2,4	47380,7	7,1
320	Увеличение стоимости нематериальных активов	0	0	0	0
340	Увеличение стоимости материальных запасов	52198,6	8,6	42856,8	6,5
	итого	607203,9	100,0	662895,9	100

Доходы местного бюджета формируются из налоговых и неналоговых поступлений, а также безвозмездных поступлений из бюджета вышестоящего уровня - финансовая помощь (субсидии, субвенции, прочие безвозмездные поступления). За счет средств областного бюджета производятся расходы на предоставление общедоступного и бесплатного начального, основного, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительные выплаты фельдшерам, занимающим должности участковых врачей, за классное руководство в общеобразовательных школах, предусматриваются меры поддержки детей из социально-незащищенных семей, выплату субсидий на оплату услуг ЖКХ и т.д.

2. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2011 – 2013 годы

Бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на проведение всесторонней модернизации экономики, создание условий для повышения ее эффективности, долгосрочного устойчивого развития, достижение конкретных результатов.

Основные направления бюджетной политики:

1) Основной задачей бюджетной политики на 2011 год и плановый период 2012-2013 годы является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, последовательное снижение дефицита бюджета.

Перейти к режиму жесткой экономии бюджетных средств, повышение эффективности использования бюджетных средств (оптимизация сети получателей бюджетных средств, распределение бюджетных средств в зависимости от объема предоставляемых услуг и их непосредственных и конечных результатов), обеспечение планомерного и эффективного контроля за целевым и рациональным использованием бюджетных средств, размещением муниципального заказа.

Необходимо четко оценить приоритеты и цели использования бюджетных средств, сопоставив их с реальными возможностями.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения в пределах принятых бюджетных ограничений.

Нужно вести четкую оценку объема действующих расходных обязательств и повышение ответственности при принятии новых расходных обязательств за достоверность их финансово-экономических обоснований.

2) Сохранить качество и объем предоставления гражданам услуг, модернизация сети оказания услуг гражданам за счет бюджетных средств.

Внимание должно быть уделено как образованию, так и улучшению здоровья граждан, формированию здорового образа жизни, созданию условий для повышения трудовой и творческой активности.

На повышение доступности и качества муниципальных услуг нацелены изменения в правовом положении муниципальных учреждений (соответствующий федеральный закон вступает в силу с 1 января 2011г. с переходным периодом до 1 июля 2012 г.).

3) Основные приоритеты бюджетных расходов:

- социальная защита населения;
- повышение заработной платы работников бюджетной сферы;
- развитие образования и здравоохранения

Должно быть обеспечено повышение качества предоставляемых услуг. В рамках соответствующих государственных программ следует обеспечить реализацию национальных проектов.

4) Решение вопросов местного значения в рамках комплексной программы социально – экономического развития Качканарского городского округа.

3. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика Качканарского городского округа нацелена на достижение необходимого уровня доходов местного бюджета, обеспечивающего выполнение расходных обязательств. Формирование комфортных условий для развития предпринимательской деятельности, создания новых производств и повышение производительности труда.

Налоговая политика Качканарского городского округа напрямую зависит от основных мер налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области.

Налоговые доходы бюджета Качканарского городского округа формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов, а также за счет местных налогов, устанавливаемых на территории муниципального образования решением представительного органа местного самоуправления. Так, на территории Качканарского городского округа введен земельный налог, налог на имущество физических лиц, а также введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В рамках налогового законодательства органы местного самоуправления устанавливают ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, корректирующий коэффициент по единому налогу на вмененный доход и устанавливают дополнительные льготы по земельному

налогу и налогу на имущество физических лиц не установленные федеральным и областным законодательством.

Налоговая политика Качканарского городского округа, как и налоговая политика государства должна быть нацелена на обеспечение условий развития экономики: развитие новых производств, производство новых товаров, работ и стимулирование спроса на них.

В связи с этим необходимы действия по следующим направлениям:

1. Улучшения администрирования существующих налогов.
2. Оптимизации налогообложения по отдельным направлениям в целях стимулирования и расширения предпринимательской деятельности.
3. Установления льгот по местным налогам и сборам только на те виды деятельности, которые носят социально значимый характер.
4. Продолжения работы комиссии по укреплению бюджетной и налоговой политике, рабочих групп при администрации КГО по вопросам оплаты труда и выплаты заработной платы при городской межведомственной комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений с целью погашения задолженности и увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет.
5. Разработки мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет с целью привлечения дополнительных доходов в бюджет.
6. Расширение и укрепление налоговой базы. Расширение круга налогоплательщиков за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов.
7. Своевременное приведение нормативных актов местного самоуправления в области налогового законодательства в соответствие с федеральным и областным законодательством.

В 2011 году продолжится реализация целей и задач, предусмотренных «Основными направлениями налоговой политики Качканарского городского округа на 2009 и 2010-2011 годы».

4. Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики Качканарского городского округа являются:

- своевременное исполнение ранее принятых долговых обязательств
- не осуществление муниципальных заимствований.