



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

---

г. Качканар  
16.08.2013 г. № 843

***Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы***

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, утвержденного решением Думы Качканарского городского округа от 28.02.2013 года № 15, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы (прилагается).

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа в сети Интернет.

Первый заместитель главы  
администрации городского округа

В.А. Румянцев

УТВЕРЖДЕНО  
 постановлением Администрации  
 Качканарского городского округа  
 от 16.08.2013 г. № 843  
 «Об утверждении основных  
 направлений бюджетной и налоговой  
 политики Качканарского городского  
 округа на 2014 год и плановый  
 период 2015-2016 годы»

## Итоги реализации бюджетной политики в 2013 году

### Основные показатели социально-экономического положения Качканарского городского округа

Наименование показателя	Январь – июнь 2013 г.	% к январю - июню 2012г.
Оборот организаций, млн. рублей	16208,3	90,4
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций, млн. рублей	605,5	62,2
Оборот розничной торговли, млн. рублей	2495,8	107,3
Оборот общественного питания, млн. рублей	119,3	120,4
Общая численность зарегистрированных безработных, человек	545	77,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника крупных и средних организаций, рублей	31981,8	109,8
Введено в действие жилых домов за счет всех источников финансирования, кв. м. общей площади	2907,0	781,5
в том числе индивидуальное строительство	1380,1	371,0

Оборот организаций за январь-июнь 2013 года по крупным и средним организациям уменьшился на 9,6 % по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Соответственно прибыль до налогообложения, полученная на 30 июня 2013 года предприятиями и организациями города, снизилась на 19,3 % и составила 7481,3 млн. рублей.

Крупными и средними организациями всех форм собственности за январь – июнь 2013 года освоено за счет всех источников финансирования 605,5 млн. рублей инвестиций в основной капитал, темп роста в

действующих ценах составил – 62,2 % относительно прошлого года, в сопоставимых – 61,7 %. Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и организаций – 487,6 млн. рублей, амортизация – 480,0 млн. рублей, на их долю приходится 98,4 % всего объема инвестиций, учтенных предприятиями и организациями.

На территории городского округа сформирована рыночная инфраструктура, что позволяет обеспечить население всеми видами продовольственных и промышленных товаров, достаточно широким спектром бытовых услуг. Функционируют 251 объект розничной торговли и общественного питания и 155 объектов бытового обслуживания населения. Оборот общественного питания увеличился в соответствии с прошлым годом в действующих ценах на 16,2 %, в сопоставимых ценах на 9,6 %. На 1 июля 2013 года число зарегистрированных в статистическом регистре хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства составило 989 единиц, из них индивидуальных предпринимателей 661 единица. Наибольшую долю составляют предприятия торговли и общественного питания.

За январь - июнь 2013 года среднесписочная численность работников, по учитываемому кругу крупных и средних предприятий и организаций Качканарского городского округа (по данным территориального органа Госстатистики), составила 13805 человек и уменьшилась в сравнении с январем - июнем 2012 года на 1,5 %. Официально зарегистрированы в органах государственной службы занятости в качестве безработных 545 человек или 2,1 % экономически активного населения.

Объем работ, выполненных организациями по виду деятельности «строительство» к соответствующему периоду прошлого года составил 97,6 %. За 6 месяцев 2013 года по Качканарскому городскому округу введено 2907,0 кв. метров общей площади жилья, в том числе за счет индивидуального жилищного строительства – 1380,1 кв. метров. За аналогичный период прошлого года введено 372,0 кв. метров общей площади жилья, в том числе за счет строительства индивидуального жилья – 372,0.

Численность постоянного населения Качканарского городского округа на 01.01.2013 года составила 42858 человек.

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики**

#### **Качканарского городского округа на 2014 год и плановый период 2015–2016 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике и бюджетного послания Губернатора Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы.

Бюджетная и налоговая политика Качканарского городского округа определяет основные направления экономического развития города в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему росту уровня

жизни населения городского округа, сохранению стабильности и устойчивости бюджета города.

Главные требования, предъявляемые к бюджетной политике — поддержка экономического роста, повышение эффективности использования бюджетных средств, укрепление конкурентоспособности промышленности городского округа, безусловное выполнение социальных обязательств в рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации.

Внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации поправки, обеспечивают создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ.

В 2012 году в целом по стране закончилась реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленная на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности деятельности государственных (муниципальных) учреждений. Расширилась практика формирования государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг и предоставления субсидий на их выполнение.

Медленно решается задача повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг. Во многом формальным остается использование государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг, отсутствует единая методология формирования нормативных затрат. Финансовое обеспечение государственных (муниципальных) заданий в основном осуществляется методом "от достигнутого".

Поэтому все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности. Поставленные цели и задачи при формировании проектов федерального и областного бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики являются основой для бюджетной политики городского округа. Особое внимание следует уделить решению следующих основных задач:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета.

2. Оптимизация структуры расходов бюджета.

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

- повышение адресности социальной поддержки граждан;

- проведение структурных реформ в социальной сфере;

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети. Следует рассматривать и возможность отказа от реализации затратных, но малоэффективных мероприятий.

3. Развитие программно-целевых методов управления.

Проект федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, бюджеты субъектов Российской Федерации будут сформированы в структуре государственных программ.

При формировании бюджета городского округа так же должна быть проделана определенная работа по внесению изменений в нормативные правовые документы органов местного самоуправления по переходу на программно – целевой метод планирования. Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг.

Этим же принципам должны соответствовать и другие программно-целевые инструменты, в частности "дорожные карты" изменений в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

В 2014 - 2015 годах должен быть завершен переход к программно-целевым методам стратегического и бюджетного планирования.

4. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

5. Межбюджетные отношения.

Начиная с 2014 года, станет обязательным принятие бюджетов на три года.

В условиях реализации мер социального характера, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в результате изменений в разграничении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Так, с 1 января 2014 г. с местного на региональный уровень передаются вопросы, связанные с финансированием дошкольного образования. Возникла необходимость перераспределения источников доходов между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами.

6. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях на федеральном и региональном уровнях ведется работа по формированию интегрированной информационной системы "Электронный бюджет".

На местном уровне регулярно публиковать (размещать в сети Интернет) информацию о формировании и исполнении местного бюджета, внесении изменений в него. Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств местного бюджета.

В течение трех ближайших лет бюджет сохранит свою социальную направленность.

Приоритетной задачей бюджетной политики области и городского округа является повышение уровня жизни.

Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс — рост инвестиций, улучшение делового климата, развитие промышленного производства, повышение налогового потенциала.

Проблемным вопросом остается эффективность бюджетных расходов. По-прежнему большое количество нареканий у жителей города как и области вызывает качество услуг в сфере жилищно-коммунального комплекса, здравоохранения, образования.

В рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации в Свердловской области обеспечивается рост заработной платы в бюджетной сфере.

При формировании областного бюджета на 2013 год и определении финансовой помощи бюджетам муниципальных образований были учтены финансовые средства на увеличение фондов оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение заработной платы в бюджетном секторе должно сопровождаться ростом качества услуг в здравоохранении, образовании, культуре, социальной политике.

Приоритетной задачей в образовании остается ликвидация очередей в детские сады.

В сфере культуры дальнейшее развитие должны получить современные формы работы – оцифровка книжных фондов, подключение общедоступных библиотек к сети Интернет.

В сфере физической культуры и спорта усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом.

Весь пакет государственных и муниципальных услуг должен быть максимально доступен людям.

Налоговая политика Качканарского городского округа нацелена на достижение необходимого уровня доходов местного бюджета, обеспечивающего выполнение расходных обязательств. Формирование комфортных условий для развития предпринимательской деятельности, создания новых производств и повышение производительности труда.

Важнейшим направлением налоговой политики является укрепление доходной части бюджета, формирование которой происходит за счет налоговых и неналоговых доходов. Налоговые доходы бюджета формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов, а также за счет местных налогов, устанавливаемых на территории муниципального образования решением представительного органа местного самоуправления. Так, на территории Качканарского городского округа введен земельный налог, налог на имущество физических лиц, а также введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В рамках налогового законодательства органы местного самоуправления устанавливают ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, корректирующий коэффициент по единому налогу на

вмененный доход и устанавливают дополнительные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц не установленные федеральным и областным законодательством.

Также, на увеличение доходов бюджета направлена система мер, способствующая росту налоговых поступлений. Основными источниками роста налоговых поступлений местных бюджетов может стать как повышение налоговых ставок, изменение нормативов отчислений, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования. В части налогового законодательства и мер налогового администрирования внесены изменения в законодательство Российской Федерации:

Так, изменениями внесенными в Бюджетный Кодекс РФ с 01.01.2012 года :

- норматив отчисления в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц составляет 20 процентов. Законом Свердловской области от 26.12.2011 г. № 128-ОЗ в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, был установлен единый дополнительный норматив отчисления от налога на доходы физических лиц в размере 7 процентов.

С 01 января 2013 года:

- изменился норматив отчисления в бюджеты городских округов от единого сельскохозяйственного налога с 70 процентов отчислений до 100 процентов;

- введен новый налог: налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. Норматив отчисления в бюджеты городских округов составляет 100 процентов.

- переход на систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности стал добровольным.

Данный специальный налоговый режим по мере расширения сферы применения патентной системы налогообложения будет отменен с 2018 года.

С 01 января 2014 года :

- увеличится норматив отчисления доходов от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков. Норматив отчисления составит 100 процентов, до 01.01.2014 г. действует норматив отчисления 80 процентов;

- увеличится норматив отчисления доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов. Норматив отчисления составит 100 процентов, до 01.01.2014 г. действует норматив отчисления 80 процентов.

- начнет действовать муниципальный дорожный фонд.

С 01.01.2016 года:

- увеличится норматив отчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду. Норматив отчисления составит 55 процентов, до 01.01.2016 г. действует норматив отчисления 40 процентов.

До 1 января 2018 года, проектом поправок предусматривается переходный период предполагающий постепенное введение налога на недвижимое имущество на всей территории Российской Федерации по мере готовности муниципальных образований к его введению.

Все изменения налогового законодательства на местном уровне неразрывно связаны с изменениями на федеральном и областном уровне, так как налоговая политика Качканарского городского округа напрямую зависит от основных мер налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области. А приоритетами Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в трехлетней перспективе 2014 - 2016 годов остаются, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности. И важнейшим фактором проводимой налоговой политики Российской Федерации является необходимость поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации.

В связи с этим в налоговой политике Качканарского городского округа необходимы действия по следующим направлениям:

1) Улучшение администрирования существующих налогов:

- совершенствование порядка досудебного урегулирования споров между налоговыми органами и другими участниками отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах;

- совершенствование информационной и разъяснительной работы с налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами.

2) В целях упрощения администрирования налогообложения физических лиц, при налогообложении имуществовыми налогами (транспортным налогом, земельным налогом, налогом на имущество), а также налогом на доходы физических лиц должна быть продолжена работа по формированию и актуализации электронных баз данных, содержащих необходимые сведения для исчисления и уплаты налогов.

3) Оптимизации налогообложения по отдельным направлениям в целях стимулирования и расширения предпринимательской деятельности (освобождены от уплаты земельным налогом граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства в течение пяти лет с момента предоставления им земельных участков в отношении этих земельных участков; при введении единого налога на вмененный доход установлен понижающий коэффициент К2 для отдельных видов деятельности).

4) Установление льгот по местным налогам и сборам только на те виды деятельности, которые носят социально значимый характер (основные категории льготированных земель, это земли, на которых расположены муниципальные объекты, здания, строения, сооружения, находящиеся на балансе органов местного самоуправления, а также объекты муниципальной казны).



5) Продолжение работы комиссии по укреплению бюджетной и налоговой политике, рабочих групп при администрации КГО по вопросам оплаты труда и выплаты заработной платы при городской межведомственной комиссии по урегулированию социально- трудовых отношений с целью погашения задолженности и увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет.

6) Разработка мероприятий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет с целью привлечения дополнительных доходов в бюджет.

7) Расширение и укрепление налоговой базы. Расширение круга налогоплательщиков за счет возникновения новых активных хозяйствующих субъектов

8) Своевременное приведение нормативных актов местного самоуправления в области налогового законодательства в соответствие с федеральным и областным законодательством.

9) Повышать эффективность работы административных комиссий и взимание административных штрафов.

Для пополнения доходной базы бюджета, за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений, в период 2014 - 2016 гг., также будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных основными направлениями налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов.

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

тыс. рублей

Показатели	2011г.	2012г.	2013г.
<b>Доходы</b>	<b>989871,9</b>	<b>863651,1</b>	<b>885080,0</b>
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	348625,7	452392,1	408094,2
Безвозмездные поступления	641246,2	411259,0	476985,8
<b>Расходы</b>	<b>941785,7</b>	<b>890925,1</b>	<b>972856,9</b>
<b>Результаты (дефицит -), профицит +)</b>	<b>+) 48086,2</b>	<b>-)27274,0</b>	<b>-)87776,9</b>

За 2013 год прогнозная оценка доходной части бюджета городского округа составит 102,5 % относительно фактических поступлений за 2012 год. В том числе по налоговым и неналоговым доходам прогнозируется снижение поступлений относительно 2012 года на 9,8 % за счет отмены на 2013 год дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц. Безвозмездные

поступления от бюджетов вышестоящих уровней в 2013 году увеличатся на 16 % относительно фактических поступлений за 2012 год.

Расходы бюджета в 2013 году увеличатся относительно фактического исполнения за 2012 год на 9,2 % за счет увеличения межбюджетных трансфертов, направленных на мероприятия, в порядке софинансирования расходов, в рамках реализации целевых программ.

Расходы бюджета в 2012 году снизились, относительно фактического исполнения по расходам за 2011 год на 5,4 % , за счет снижения межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней, направляемых на софинансирование мероприятий, в рамках реализации целевых программ.