



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Качканар

11.05.2012 г. № 527

***О Качканарском звене Свердловской областной подсистемы
единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций***

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», статьями 3, 4 Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области», Постановлением Правительства Свердловской области от 28 февраля 2005 года № 139-ПП «О Свердловской областной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в редакции постановления Правительства Свердловской области от 15 февраля 2012 года № 126-ПП, в целях совершенствования координации действий органов управления, сил и средств органов местного самоуправления Качканарского городского округа, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территории Качканарского городского округа от чрезвычайных ситуаций и осуществление своей деятельности в части выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о Качканарском звене Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (прилагается).

2. Рекомендовать руководителям организаций, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории Качканарского округа, переработать в срок до 1 июня 2012 года положение о соответствующих объектовых звеньях РСЧС в соответствии с настоящим постановлением.

3. Признать утратившим силу постановление Главы Качканарского городского округа от 02.06.2006 г. № 519 «О Качканарском звене областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Качканарское время» и обнародовать на сайте Качканарского городского округа в сети «Интернет».

Глава городского округа

С.М. Набоких

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации
Качканарского городского округа
от 11.05.2012 № 527

«О Качканарском звене Свердловской
областной подсистемы единой
государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

**ПОЛОЖЕНИЕ
О КАЧКАНАРСКОМ ЗВЕНЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ
ПОДСИСТЕМЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

1. Настоящее Положение определяет порядок организации и функционирования Качканарского звена Свердловской областной подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - Качканарское звено РСЧС).

2. Качканарское звено РСЧС объединяет органы управления, силы и средства исполнительных органов государственной власти Свердловской области, расположенных на территории Качканарского городского округа, органов местного самоуправления Качканарского городского округа и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территории Качканарского городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Качканарское звено РСЧС имеет два уровня (муниципальный и объектовый) и состоит из городского и объектовых звеньев.

4. На каждом уровне Качканарского звена РСЧС создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

5. Координационными органами Качканарского звена РСЧС являются:

1) на муниципальном уровне - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Качканарского городского округа (далее – Комиссия);

2) на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации.

6. Образование, реорганизация и упразднение, утверждение руководителей и персонального состава, определение компетенции:

1) комиссии Качканарского городского округа осуществляются решениями Главы Качканарского городского округа;

2) комиссий организаций осуществляются решениями руководителей организаций.

7. Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности определяется в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Качканарского городского округа и организаций возглавляются соответственно руководителями Качканарского городского округа и организаций или их заместителями.

8. Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

1) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности на соответствующей территории;

2) координация деятельности органов управления и сил Качканарского звена РСЧС;

3) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории Качканарского городского округа, органов местного самоуправления Качканарского городского округа при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на основании решений создавших их органов.

4) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законодательством.

9. Постоянно действующими органами управления Качканарского звена РСЧС являются:

1) на муниципальном уровне – отдел по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям, мобилизационной подготовке и безопасности Администрации Качканарского городского округа (далее – отдел по делам ГОЧСМП и безопасности);

2) на объектовом уровне - структурные подразделения или работники организаций, уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.

10. Органами повседневного управления Качканарского звена РСЧС являются:

- 1) Муниципальное учреждение «Единая дежурно-диспетчерская служба Качканарского городского округа»;
- 2) дежурно-диспетчерские службы организаций.

11. К силам и средствам Качканарского звена РСЧС относятся специально подготовленные силы и средства исполнительных органов государственной власти Свердловской области, находящихся на территории Качканарского городского округа, органов местного самоуправления Качканарского городского округа, организаций, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств Качканарского звена РСЧС определяется Главой Качканарского городского округа.

12. В состав сил и средств Качканарского звена РСЧС входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности Качканарского звена РСЧС утверждается Главой Качканарского городского округа.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы, организации и общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории Качканарского городского округа осуществляет отдел по делам ГОЧСМП и безопасности.

14. Привлечение аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- 1) в соответствии с планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых указанными службами и формированиями объектах и территориях;
- 2) в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях.

Общественные аварийно-спасательные формирования могут участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в ликвидации чрезвычайных ситуаций и действуют под руководством соответствующих органов управления Качканарского звена РСЧС.

15. Подготовка работников органов местного самоуправления и организаций, специально уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включенных в состав органов управления Качканарского звена РСЧС, организуется в порядке, установленном действующим законодательством.

Координацию и контроль за подготовкой населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляет отдел по делам ГОЧСМП и безопасности.

16. Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведение работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий, органами государственного надзора и контроля Главного управления МЧС России по Свердловской области, федеральными органами исполнительной власти, Департаментом общественной безопасности, Администрацией Качканарского городского округа и организациями, создающими указанные службы и формирования.

17. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- 1) резервный фонд Администрации Качканарского городского округа - за счет средств бюджета Качканарского городского округа;
- 2) объектовый резерв - за счет собственных средств организации.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, Свердловской области и нормативными правовыми актами Качканарского городского округа.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

18. Управление Качканарского звена РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил Качканарского звена РСЧС и населения Качканарского городского округа, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового скопления людей.

Приоритетное использование любых сетей связи и средств связи, приостановление или ограничение использования этих сетей и средств связи во время чрезвычайных ситуаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

19. Информационное обеспечение Качканарского звена РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических

систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Сроки и формы предоставления указанной информации устанавливаются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Правительством Свердловской области.

20. Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках Качканарского звена РСЧС осуществляется на основе регионального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий органов местного самоуправления Качканарского городского округа и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках Качканарского звена РСЧС осуществляет отдел по делам ГОЧСМП и безопасности Администрации Качканарского городского округа.

21. При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях водных объектов Качканарского городского округа органы управления и силы Качканарского звена РСЧС функционируют в режиме повседневной деятельности.

Решениями Главы Качканарского городского округа и руководителей организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли чрезвычайные ситуации, либо к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций, для соответствующих органов управления и сил Качканарского звена РСЧС может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:

1) режим повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;

2) режим чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

22. Решениями Главы Качканарского городского округа и руководителей организаций о введении для соответствующих органов управления и сил Качканарского звена РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

1) обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;

2) границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;

3) силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

4) перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;

5) должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Глава Качканарского городского округа и руководители организаций информируют население Качканарского городского округа через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил Качканарского звена РСЧС, а также о мерах по обеспечению безопасности населения.

23. При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на территории Качканарского городского округа режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Глава Качканарского городского округа отменяет установленные режимы функционирования органов управления и сил Качканарского звена РСЧС.

24. Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами Качканарского звена РСЧС, являются:

1) **в режиме повседневной деятельности:**

- изучение состояния окружающей среды и прогнозирование чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территории Качканарского городского округа от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил Качканарского звена РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения Качканарского городского округа к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территории Качканарского городского округа от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях, подготовке к эвакуации населения городского округа, материальных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

2) **в режиме повышенной готовности:**

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил Качканарского звена РСЧС на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам Качканарского звена РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения Качканарского городского округа о приемах и способах защиты от них;

- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также по повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- приведение при необходимости сил и средств Качканарского звена РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

3) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещение руководителей исполнительных органов государственной власти Свердловской области, расположенных на территории Качканарского городского округа, органа местного самоуправления городского округа и организаций, а также населения городского округа о возникших чрезвычайных ситуациях, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

- проведение мероприятий по защите населения и территорий Качканарского городского округа от чрезвычайных ситуаций;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций всестороннему обеспечению действий сил и средств Качканарского звена РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также по привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения Качканарского городского округа к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, находящихся на территории Качканарского городского округа, органов местного самоуправления

Качканарского городского округа и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения Качканарского городского округа при чрезвычайных ситуациях.

25. При введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «а» статьи 3 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» для органов управления и сил Качканарского звена РСЧС устанавливается режим повышенной готовности, а при введении режима чрезвычайного положения по обстоятельствам, предусмотренным в пункте «б» указанной статьи, режим чрезвычайной ситуации.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы Качканарского звена РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

26. Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии со следующей классификацией чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством Российской Федерации:

- 1) локальной - силами и средствами организации;
- 2) муниципальной - силами и средствами Администрации Качканарского городского округа;

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства региональных органов исполнительной власти.

27. Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления Качканарского городского округа планами предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с Главой Качканарского городского округа и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в

зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

28. В случае крайней необходимости руководители работ по ликвидации чрезвычайной ситуации вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- 1) проведение эвакуационных мероприятий;
- 2) остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- 3) проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- 4) ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- 5) разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- 6) использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, Свердловской области, средств и оповещения, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- 7) привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- 8) привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- 9) принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайной ситуации и ходом работ по их ликвидации.

Руководители работ по ликвидации чрезвычайной ситуации незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях Главу Качканарского городского округа и организации.

29. Финансирование Качканарского звена РСЧС осуществляется за счет средств местного бюджета и собственников (пользователей) имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование целевых программ по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечению устойчивого функционирования организаций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области. Заказчиком и главным распорядителем средств, выделяемых из местного бюджета для реализации долгосрочных и краткосрочных муниципальных целевых программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и

повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях, является Администрация Качканарского городского округа.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств, а в исключительных случаях - средств местного, областного бюджета, страховых и других источников.

При недостаточности указанных средств органы местного самоуправления могут обращаться в Правительство Свердловской области с просьбой о выделении средств из резервного фонда Правительства Свердловской области по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в порядке, установленном Правительством Свердловской области.

В целях оперативной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Качканарское звено РСЧС может использовать в установленном порядке целевой финансовый резерв для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусмотренный местным бюджетом.

30. Порядок организации и осуществления работ по профилактике пожаров и непосредственному их тушению, а также проведения аварийно-спасательных работ, возложенных на пожарную охрану, определяется законодательными и иными нормативными правовыми актами в области пожарной безопасности, в том числе техническими регламентами.

Тушение пожаров в лесах осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.