



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

г. Качканар

29.09.2014 г. № 1158

***Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы***

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, утвержденного решением Думы Качканарского городского округа от 28.02.2013 № 15, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы (прилагается).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа в сети Интернет.

Глава городского округа

С.М. Набоких

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
 постановлением Администрации  
 Качканарского городского округа  
 от 29.09.2014 г. № 1158  
 «Об утверждении основных  
 направлений бюджетной и налоговой  
 политики Качканарского городского  
 округа на 2015 год и плановый  
 период 2016-2017 годы»

### 1. Основные результаты бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа

Показатели социально-экономического развития городского  
 округа

Наименование показателя	первое полугодие 2013 г.	2013 г.	первое полугодие 2014 г.
Оборот по кругу крупных и средних организаций, всего млн. рублей	15785,7	32609,9	16527,0
Среднесписочная численность работников по учитываемому кругу организаций	13732	13562	13006
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника крупных и средних организаций, рублей	31981,8	32449,0	35588,5
Количество убыточных предприятий	4	7	8
Общая численность официально зарегистрированных безработных, человек	545	509	472
Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций, млн. рублей	605,5	1284,0	109,0
Ввод жилья, кв.м	2907,0	7870,5	1452,8
Оборот розничной торговли, млн. рублей, в т.ч.	2456,0	4796,0	2516,5
Оборот общественного питания, млн. рублей	224,0	469,6	231,4

Оборот организаций по итогам первого полугодия 2014 года по крупным и средним организациям увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Соответственно возросла

прибыль до налогообложения, полученная предприятиями и организациями города.

Крупными и средними организациями всех форм собственности за первое полугодие 2014 года освоено за счет всех источников финансирования 109,0 млн. рублей инвестиций в основной капитал, произошло снижение относительно соответствующего периода прошлого года. Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал являются собственные средства предприятий и организаций.

На территории городского округа сформирована рыночная инфраструктура, что позволяет обеспечить население всеми видами продовольственных и промышленных товаров, достаточно широким спектром бытовых услуг. Оборот розничной торговли, в т.ч. и общественного питания увеличился относительно первого полугодия 2013 года. Число зарегистрированных в статистическом регистре хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства составило 1336 единиц, из них индивидуальных предпринимателей 1000 единиц, по итогам первого полугодия 2013 года 1003 единицы и 661 единица соответственно. Наибольшую долю составляют предприятия торговли и общественного питания.

Численность постоянного населения Качканарского городского округа на 01.01.2013 года составила 42858 человек, а на 01.01.2014 года – 42520 человек. За 2013 год рождаемость составила 519 человек, смертность – 612 человек.

На 01.07.2014 года среднесписочная численность работников, по учитываемому кругу крупных и средних предприятий и организаций Качканарского городского округа (по данным территориального органа Госстатистики), составила 13006 человек и уменьшилась в сравнении данных на 01.07.2013 года на 5,3%.

Среднемесячная заработная плата 1 работника по состоянию на 01.07.2014 года выросла и составила 35588,5 тыс. руб.

Внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации поправки, обеспечивают создание законодательной базы для формирования и исполнения бюджетов всех уровней на основе государственных и муниципальных программ.

Бюджет Качканарского городского округа, как и областной бюджет, на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов был сформирован в структуре муниципальных (государственных) программ.

Сформирована нормативно-правовая база для повышения доступности и качества муниципальных услуг в целях перехода к Электронному бюджету.

## **2. Основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2015 год и плановый период 2016–2017 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы, послания Губернатора Свердловской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы.

Бюджетная и налоговая политика Качканарского городского округа определяет основные направления экономического развития города в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения городского округа, сохранению стабильности и устойчивости бюджета города.

Главные требования, предъявляемые к бюджетной политике – обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности использования бюджетных средств, укрепление конкурентоспособности промышленности городского округа, безусловное выполнение социальных обязательств в рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации.

Все ранее поставленные цели не потеряли своей актуальности.

Поставленные цели и задачи при формировании проектов федерального и областного бюджетов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов для достижения среднесрочных целей бюджетной политики являются основой для бюджетной политики городского округа.

Особое внимание следует уделить решению следующих направлений:

### **1. Оптимизация структуры расходов бюджета.**

Исчерпание возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основными резервами в настоящее время являются:

проведение структурных реформ в социальной сфере;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети. Следует рассматривать и возможность отказа от реализации затратных, но малоэффективных мероприятий.

### **2. Развитие программно-целевых методов управления.**

При формировании бюджета городского округа была проделана определенная работа по внесению изменений в нормативные правовые документы органов местного самоуправления по переходу на программно – целевой метод планирования. Необходимо было обеспечить взаимосвязь поставленных целей и бюджетных ограничений, их увязку с основными

параметрами оказания муниципальных услуг, определения приоритетов и оценка содержания муниципальных программ.

Этим же принципам должны соответствовать и другие программно-целевые инструменты, в частности "дорожные карты" изменений в социальной сфере, которые должны быть скоординированы по срокам реализации модернизационных мер, объемам финансирования и темпам достижения целевых показателей по оплате труда.

3. Переход к формированию муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

4. Межбюджетные отношения.

В условиях реализации мер социального характера, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, должны быть исключены риски несбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в результате изменений в разграничении полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Повышение прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

Граждане и бизнес должны знать, куда направляются уплачиваемые ими налоги. Это требует высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса.

В этих целях на федеральном и региональном уровнях ведется работа по формированию интегрированной информационной системы «Электронный бюджет».

На местном уровне регулярно публикуется (размещается в сети Интернет) информация о формировании и исполнении местного бюджета, внесении изменений в него. Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств местного бюджета.

В течение трех ближайших лет бюджет сохранит свою социальную направленность.

В итоге бюджетная политика должна быть направлена на повышение уровня жизни населения городского округа, повышение качества муниципальных услуг.

Экономические и финансовые факторы, обеспечивающие этот процесс - рост инвестиций, улучшение делового климата, повышение налогового потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование системы внутреннего контроля.

В рамках реализации майских Указов Президента Российской Федерации обеспечивается рост заработной платы в бюджетной сфере.

В сфере культуры дальнейшее развитие должны получить современные формы работы – оцифровка книжных фондов, подключение общедоступных библиотек к сети Интернет.

В сфере физической культуры и спорта усилия должны быть направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом.

Весь пакет государственных и муниципальных услуг должен быть максимально доступен людям.

Налоговая политика Качканарского городского округа нацелена на достижение необходимого уровня доходов местного бюджета, обеспечивающего выполнение расходных обязательств. Формирование комфортных условий для развития предпринимательской деятельности, создания новых производств и повышение производительности труда.

Важнейшим направлением налоговой политики Качканарского городского округа является укрепление доходной части бюджета, формирование которой происходит за счет налоговых и неналоговых доходов. Налоговые доходы бюджета формируются за счет отчислений от федеральных и региональных налогов, а также за счет местных налогов, устанавливаемых на территории муниципального образования решением представительного органа местного самоуправления. Так, на территории Качканарского городского округа введен земельный налог, налог на имущество физических лиц, а также введена система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В рамках налогового законодательства органы местного самоуправления устанавливают ставки по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, корректирующий коэффициент по единому налогу на вмененный доход и устанавливают дополнительные льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц не установленные федеральным и областным законодательством.

Также, на увеличение доходов бюджета направлена система мер, способствующая росту налоговых поступлений. Основными источниками роста налоговых поступлений местных бюджетов может стать как повышение налоговых ставок, изменение нормативов отчислений, изменение правил исчисления и уплаты отдельных налогов, так и принятие мер в области налогового администрирования.

В соответствии с действующим законодательством, нормативы отчислений в бюджет городского округа на 2015 год составят:

- по налогу на доходы физических лиц 18 процентов. В том числе: норматив, установленный Бюджетным Кодексом РФ 15 процентов, Законом Свердловской области от 26.12.2011 № 128-ОЗ (в редакции от 17.10.2013 № 81-ОЗ), установлен единый дополнительный норматив отчисления от налога на доходы физических лиц в размере 3 процентов. Также, законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год может устанавливаться дополнительный норматив отчисления. В 2014 году дополнительный норматив отчислений составил 19 процентов;

- по единому сельскохозяйственному налогу 100 процентов;

- по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения 100 процентов;
- по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности 100 процентов;
- по земельному налогу 100 процентов;
- по налогу на имущество физических лиц 100 процентов;
- по акцизам на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации норматив отчислений в текущем финансовом году составляет 0,10467 процента, на очередной финансовый год норматив отчислений может быть скорректирован законом субъекта РФ о бюджете;
- по доходам от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков 100 процентов;
- по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов 100 процентов;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду 40 процентов.

Все изменения налогового законодательства на местном уровне неразрывно связаны с изменениями на федеральном и областном уровне, так как налоговая политика Качканарского городского округа напрямую зависит от основных мер налоговой политики Российской Федерации и Свердловской области. А приоритетами Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в трехлетней перспективе 2015 - 2017 годов остаются, как и ранее - создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Основными целями налоговой политики продолжают оставаться поддержка инвестиций, развитие человеческого капитала, повышение предпринимательской активности.

Меры в области налоговой политики Российской Федерации, планируемые к реализации в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годах:

1. Налог на имущество физических лиц:

- планируется, что начиная с 1 января 2015 года вступят в силу новые принципы налогообложения недвижимого имущества физических лиц. В частности, Налоговый кодекс РФ планируется дополнить новой главой «Налог на недвижимое имущество физических лиц». При этом налоговой базой по этому новому местному налогу будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества (земельные участки и объекты капитального строительства).

2. Налогообложение доходов физических лиц от продажи имущества:

- установленный, в настоящее время, Налоговым кодексом РФ порядок освобождения доходов физических лиц от уплаты налога на доходы (НДФЛ) в отношении доходов от продажи имущества обладает рядом недостатков. В рамках реализации налоговой политики РФ на среднесрочную перспективу предлагается принципиально иной подход к освобождению доходов физических лиц от продажи имущества.

### 3. Индексация ставок акцизов:

- в части налогообложения акцизами в плановом периоде будет осуществляться индексация акцизов с учетом реально складывающейся экономической ситуации. При этом на 2015 и 2016 годы, за некоторым исключением, предусматривается сохранение размеров ставок акцизов, установленных действующим законодательством о налогах и сборах.

### 4. НДСП, взимаемый при добычи твердых полезных ископаемых;

- планируются мероприятия по рассмотрению целесообразности передачи региональным органам власти полномочий по установлению ставок НДСП и оценке налоговой базы по видам полезных ископаемых, относящимся к общераспространенным полезным ископаемым.

### 5. Обеспечение устойчивости бюджетов Российской Федерации и местных бюджетов;

- планируется окончательно отказаться от установления налоговых льгот (включая освобождение от налогообложения, исключения из налоговой базы объекта налогообложения) по региональным и местным налогам;

- планируется принять решение об отмене всех существующих льгот по региональным и местным налогам либо о предоставлении полномочий по отмене таких льгот на уровень соответственно органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- при принятии решений о новых льготах по федеральным налогам (специальным налоговым режимам), доходы от которых поступают в бюджеты субъектов РФ или местные бюджеты, планируется по возможности, передавать полномочия как по введению таких льгот, так и по определению параметров их предоставления на уровень соответственно органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления (в случаях, когда различные параметры налоговых льгот в разных субъектах РФ не создают препятствий для налогового администрирования).

### 6. Общие подходы к установлению налоговых льгот;

- предполагается в рамках реализации налоговой политики установить правило, в соответствии с которым принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов);

- предполагается установить правило, в соответствии с которым



любая налоговая льгота должна первоначально приниматься на временной основе с требованием об обязательном анализе эффективности по итогам ее применения.

В связи с этим в налоговой политике Качканарского городского округа необходимы действия по следующим направлениям:

1) Совершенствование налогового администрирования существующих налогов:

- продолжить работу по обеспечению привлечения к налогообложению лиц, уклоняющихся от использования обязанностей налогоплательщика;

- введение возможности для налогового органа направлять запросы налогоплательщику по электронным каналам связи и установление возможности приостановления операций по счетам налогоплательщика при отсутствии ответа на такие запросы;

- продолжить работу, направленную на дальнейшее развитие электронного документооборота.

2) При установлении новой налоговой льготы по местным налогам и сборам налоговая льгота должна первоначально приниматься на временной основе с требованием об обязательном анализе эффективности по итогам ее применения.

3) Продолжить работу по взаимодействию с налогоплательщиками по вопросу привлечения к постановке на налоговый учет в качестве обособленных подразделений иногородних организаций, участвующих в реализации инвестиционных проектов на территории городского округа.

Для пополнения доходной базы бюджета, за счет увеличения налоговых и неналоговых поступлений, в период 2015 - 2017 годах, также будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных основными направлениями налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

## ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

тыс. рублей

Показатели	2012г.	2013г.	2014г.
<b>Доходы</b>	<b>863651,1</b>	<b>869907,4</b>	<b>998173,4</b>
в том числе:			
Налоговые и неналоговые	452392,1	351577,8	534384,8
Безвозмездные поступления	411259,0	518329,6	463788,6
<b>Расходы</b>	<b>890925,1</b>	<b>958039,2</b>	<b>1036733,0</b>
<b>Результаты (дефицит -), профицит +)</b>	<b>-)27274,0</b>	<b>-)88131,8</b>	<b>-) 38559,6</b>

За 2014 год прогнозная оценка исполнения доходной части бюджета городского округа составит 114,7 % относительно фактических

поступлений за 2013 год. В том числе по налоговым и неналоговым доходам прогнозируется увеличение поступлений относительно 2013 года на 52 % за счет роста поступлений по НДФЛ в связи с изменением норматива отчислений с 27 процентов в 2013 году до 37 процентов в 2014 году. Безвозмездные поступления от бюджетов вышестоящих уровней в 2014 году снизятся на 10,5 % относительно фактических поступлений за 2013 год.

Расходы бюджета в 2014 году увеличатся относительно фактического исполнения за 2013 год на 8,2 % за счет увеличения межбюджетных трансфертов, направленных на мероприятия, в порядке софинансирования расходов, в рамках реализации муниципальных (региональных) программ.