



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.11.2020 № 959

г. Качканар  
*Об утверждении долговой политики Качканарского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов*

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить долговую политику Качканарского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).
2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления Администрации Качканарского городского округа Е.В. Савельева.
3. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Качканарского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

Глава городского округа



А.А. Ярославцев

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением Администрации  
Качканарского городского округа  
от 10.11.2020 № 959  
«Об утверждении долговой политики  
Качканарского городского округа  
на 2021 год и плановый период  
2022 и 2023 годы»

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА  
Качканарского городского округа на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Долговая политика Качканарского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Долговая политика) является составной частью бюджетной политики Качканарского городского округа и направлена на достижение экономически безопасного уровня муниципального долга.

Основные направления Долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления, цели, задачи и инструменты реализации Долговой политики, а также анализ рисков, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Качканарского городского округа, а также иные положения, установленные в соответствии с правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения в муниципальном образовании.

**1. Итоги реализации Долговой политики за 2019 год и истекший период 2020 года**

По итогам 2019 года доходная часть бюджета Качканарского городского округа составила 2 046 317,8 тыс. рублей и увеличилась на 530 732,7 тыс. рублей, или на 35,0 % к уровню 2018 года. Большая часть прироста доходной базы обеспечена собственными доходными источниками.

Расходы бюджета Качканарского городского округа по состоянию на 01.01.2020 составили 1 817 451,6 тыс. рублей и увеличились на 406 531,0 тыс. рублей, или на 28,8 % к уровню прошлого года. Таким образом, в 2019 году темпы роста собственных доходов (+35,0 %) опережают темпы роста расходов бюджета (+28,8 %).

По состоянию на 01.01.2020 профицит бюджета Качканарского городского округа составил 228 866,2 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2019 бюджет был исполнен с дефицитом 104 664,5 тыс. рублей).

Причинами роста доходов явилось увеличение налога на доходы физических лиц, в связи с изменением норматива отчислений (2018 год – 16 %, 2019 год – 29%) и увеличением заработной платы муниципальных учреждений, а также увеличением налога на доходы физических лиц с доходов, полученных в соответствии со статьей 228 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Муниципальный долг на конец 2019 года составил 20 691,9 тыс. рублей, или 2,6 % относительно доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений. В 2019 году расходов на обслуживание муниципального долга составили 23,8 тыс. рублей, что на 27,0 % меньше расходов на обслуживание государственного долга в 2018 году, которые составляли 32,6 тыс. рублей. Плановые значения данного показателя на 2020 год составляют 50,5 тыс. рублей, это на 112,2 % больше расходов 2019 года.

Динамика основных показателей, характеризующих муниципальный долг в 2018-2020 годах

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год (план)
Объем государственного долга на конец года, тыс. рублей	26 688,4	20 691,9	14 695,4
Прирост государственного долга, тыс. рублей	-18 087,9	- 5 996,5	-5 996,5
Темп роста государственного долга к предыдущему периоду, процентов	-40,4	-22,5	-28,9
Отношение объема государственного долга к объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	6,3	2,3	1,8
Расходы на обслуживание государственного долга, тыс. рублей	32,6	23,8	50,5
Темп роста расходов на обслуживание государственного долга к предыдущему периоду, процентов	-94,0	-27,0	112,2

Муниципальный долг на 01.10.2020 состоит из Бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составляет 19 094,8 тыс. рублей. В 2020 году на погашение муниципального запланировано 5 997,0 тыс. рублей.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления Долговой политики на 2021 - 2023 годы

К основными факторами, определяющим характер и направления Долговой политики, будут относиться следующие:

### 1) Макроэкономические условия реализации долговой политики.

Изменение внешней экономической ситуации может привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, а также повышению инфляции и замедлению темпов экономического роста, снижению доходов и следовательно негативно отразиться на возможности осуществления муниципальных заимствований в нужных объемах и на приемлемых условиях.

### 2) Уровень муниципального долга.

При реализации долговой политики необходимо стремиться к тому, чтобы объем муниципального долга, темпы его роста и структура не снижали уровня платежеспособности Качканарского городского округа и возможности обеспечить принятые округом обязательства.

### 3) Состояние рынка финансовых услуг.

В настоящее время структура муниципального долга Качканарского городского округа представлена исключительно бюджетными кредитами из областного бюджета. Вместе с тем мониторинг рынка финансовых услуг является актуальным направлением, поскольку нельзя исключать вероятность привлечения в бюджет городского округа кредитов от кредитных организаций.

## 3. Цели и задачи Долговой политики

Основными целями Долговой политики являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;
- отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам;
- повышение кредитного рейтинга Качканарского городского округа.

При реализации Долговой политики в 2021 – 2023 годах необходимо решить следующие основные задачи:

- формирование обоснованного верхнего предела муниципального долга;
- обеспечение оптимальной структуры и объема муниципального долга с целью минимизации расходов на его обслуживание и поддержание умеренной долговой нагрузки на местный бюджет;
- совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом;

- выбор наиболее приемлемых в каждый конкретный период времени форм заимствований (кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты);
- сохранение репутации надежного заемщика на основе безупречного исполнения долговых обязательств;
- минимизация рисков, связанных с осуществлением заимствований;
- учет информации о муниципальном долге, формирование отчетности о муниципальных долговых обязательствах;
- обеспечение раскрытия информации о государственном долге в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Качканарского городского округа.

#### 4. Инструменты реализации Долговой политики

Инструментами реализации Долговой политики являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, на погашение долговых обязательств;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- равномерное распределение долговой нагрузки на местный бюджет, связанной с ежегодным погашением долговых обязательств;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;
- проведение ежегодного анализа объема и состава задолженности, в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность;
- привлечение среднесрочных заемных средств (от одного года до пяти лет) преимущественно в виде кредитов кредитных организаций на рефинансирование имеющегося долга и финансирование дефицита местного бюджета;
- достижение равномерности выплат по обслуживанию и погашению муниципального долга;
- эффективное управление временно свободными средствами бюджета городского округа.

#### 5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

- 1) риск ликвидности - риск неисполнения долговых обязательств. Основным источником риска ликвидности является нарушение баланса финансовых активов и финансовых обязательств бюджета городского округа, возникновение непредвиденной необходимости немедленного и

единовременного исполнения финансовых обязательств;

2) риск пролонгации (риск рефинансирования) - риск потерь вследствие чрезвычайно невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств, пролонгация заимствований на невыгодных условиях, а также невозможность пролонгации или рефинансирования;

3) рыночный риск (риск процентной ставки) - риск увеличения объема расходов на обслуживание муниципального долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

4) операционный риск – риск потерь (убытков) в результате технических ошибок, несоблюдения бюджетного законодательства, сбояв учетно-расчетных, информационных и иных систем;

5) риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов местного бюджета - недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией Долговой политики, являются:

- достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

- принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств;

- учет финансовых, макроэкономических и бюджетных прогнозов при планировании графиков предстоящих платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов бюджета.