



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2020 № 1016

г. Качканар

О внесении изменений в Постановление Администрации Качканарского городского округа от 16.01.2018 № 22 «Об утверждении порядка формирования и реализации муниципальных программ Качканарского городского округа»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Порядок формирования и реализации муниципальных программ Качканарского городского округа, утвержденный Постановлением Администрации Качканарского городского округа от 16.01.2018 № 22 (в ред. изменений от 10.04.2018 № 356, от 29.03.2019 № 301, от 16.03.2020 № 183) следующие изменения:

1) пункт 1 после абзаца первого дополнить абзацем следующего содержания:

«В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» муниципальная программа является документом стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования»;

2) абзац второй пункта 2 изложить в следующей редакции:

«Муниципальные программы разрабатываются на период продолжительностью от трех лет, определяются сроками реализации мероприятий, включенных в ее состав, или соответствуют срокам реализации государственной программы Свердловской области, или регламентируются Стратегией развития Качканарского городского округа, федеральными и

региональными документами, определяющими стратегические направления государственной политики»;

3) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Разработка и реализация Муниципальной программы осуществляется органами местного самоуправления Качканарского городского округа, наделенными статусом главного распорядителя бюджетных средств, отраслевыми (функциональными) органами администрации Качканарского городского округа - ответственные исполнители Муниципальной программы (далее - ответственный исполнитель);

4) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5. Общее методическое руководство по разработке Муниципальных программ осуществляет отдел экономики и планирования Администрации Качканарского городского округа (далее Отдел экономики).»;

5) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Муниципальные программы разрабатываются с учетом приоритетов социально-экономического развития, определенных указами Президента Российской Федерации, региональными проектами, обеспечивающими достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (далее - региональные проекты), отраслевыми документами стратегического планирования Российской Федерации, государственными программами Свердловской области, приоритетными направлениями, проектами и программами стратегического развития федерального и регионального уровней, Стратегией социально-экономического развития Свердловской области, отраслевыми и межотраслевыми стратегиями Свердловской области, в соответствии со Стратегией развития Качканарского городского округа, комплексными программами развития Качканарского городского округа и иными документами»;

6) в пункте 7 слова «(Приложение 1)» исключить;

7) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8. За паспортом Муниципальной программы следуют разделы:

1) характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации Муниципальной программы;

2) цели и задачи Муниципальной программы, целевые показатели реализации Муниципальной программы;

3) план мероприятий по выполнению Муниципальной программы; В качестве отдельных структурных элементов муниципальной программы могут выступать:

1) подпрограммы муниципальной программы;

- 2) отдельные мероприятия муниципальной программы;
- 3) отдельные целевые показатели муниципальной программы;
- 4) аналитические приложения в составе муниципальной программы.»;

8) пункт 9 изложить в следующей редакции:

«9. К содержанию разделов Муниципальной программы предъявляются следующие требования:

1) паспорт муниципальной программы заполняется в соответствии с формой, приведенной в приложении № 1 к настоящему Порядку;

2) первый раздел Муниципальной программы «Характеристика и анализ текущего состояния сферы реализации Муниципальной программы» содержит анализ текущего состояния, включая выявление основных проблем и причин их возникновения. При описании текущего состояния и формулировании проблем в сфере реализации Муниципальной программы должны использоваться количественные и качественные показатели, свидетельствующие о ее наличии (в сопоставлении существующего состояния анализируемой сферы с состоянием аналогичной сферы в среднем по Свердловской области);

прогноз развития сферы реализации Муниципальной программы, определение возможных тенденций и значений экономических показателей по итогам реализации Муниципальной программы;

обоснование соответствия целей и задач муниципальной программы приоритетам федеральных стратегических документов, государственных программ Российской Федерации, региональным проектам, а также Стратегии социально-экономического развития Свердловской области и Качканарского городского округа, стратегическим документам Свердловской области, отраслевым и межотраслевым стратегиям Свердловской области.

При наличии в Муниципальной программе подпрограмм, паспорт и текстовая часть муниципальной программы может формироваться по каждой подпрограмме отдельно, при этом формируется паспорт Муниципальной программы, а текстовая часть формируется к каждой подпрограмме.

3) второй раздел Муниципальной программы «Цели и задачи муниципальной программы, целевые показатели реализации муниципальной программы» оформляется по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку. При этом в текстовой части Муниципальной программы приводится ссылка на данное приложение.

Цели Муниципальной программы должны соответствовать целям стратегических документов и задач, на достижение и решение которых направлена муниципальная программа.

Формулировка цели должна быть краткой и ясной и не должна содержать специальных терминов, указаний на иные цели, задачи или результаты, которые являются следствием достижения самой цели.

Цель должна обладать следующими свойствами:

-специфичность (цель должна соответствовать сфере реализации Муниципальной программы);

-измеримость (достижение цели можно проверить);

-достижимость (цель должна быть достижима за период реализации Муниципальной программы);

-релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым результатам реализации программы).

Задачи Муниципальной программы должны определять конечный результат реализации совокупности взаимосвязанных мероприятий или осуществления функций в рамках достижения цели (целей) Муниципальной программы. Сформулированные задачи должны быть достаточны для достижения соответствующей цели.

Для каждой цели (задачи) муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели, которые приводятся по годам на период реализации муниципальной программы в соответствии с показателями социально-экономического развития Качканарского городского округа и стратегических документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», приоритетными региональными проектами, в сферу реализации которых входит муниципальная программа, в соответствии с основными параметрами муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (работ).

Для каждой цели и задачи Муниципальной программы должны быть установлены целевые показатели, характеризующие их достижение.

Используемые целевые показатели должны соответствовать следующим требованиям:

-адекватность (показатель должен характеризовать динамику достижения цели или решения задачи);

-точность (погрешности измерения не должны приводить к искаженному представлению о результатах реализации Муниципальной программы);

-достоверность (способ сбора и обработки исходной информации должен допускать возможность проверки точности полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки Муниципальной программы);

-однозначность (определение показателя должно обеспечивать одинаковое понимание существа измеряемой характеристики, для чего следует избегать излишне сложных показателей и показателей, не имеющих четкого, общепринятого определения и единиц измерения);

-экономичность (получение отчетных данных должно проводиться с минимально возможными затратами; применяемые показатели должны в максимальной степени основываться на уже существующих процедурах сбора информации);

-своевременность и регулярность (отчетные данные должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным лагом между моментом сбора информации и сроком ее использования).

В перечень целевых показателей муниципальной программы подлежат

включению показатели, значения которых удовлетворяют одному из следующих условий:

- определяются на основе данных государственного статистического наблюдения;

- рассчитываются по методикам, определенным ответственными исполнителями муниципальных программ, которые прилагаются в виде приложения к муниципальной программе.

В перечень целевых показателей подлежат включению целевые показатели, предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету Качканарского городского округа.

Также в перечень целевых показателей включаются целевые показатели, на значение которых оказывают влияние налоговые расходы.

Для каждого целевого показателя должен быть указан источник значений целевых показателей (нормативный правовой акт или целевой показатель, являющийся базовым).

Плановое значение целевого показателя устанавливается с учетом значения, указанного в источнике значений целевых показателей на уровне ожидаемого фактического достижения, направленного на получение наилучшего результата.

В муниципальную программу подлежат включению показатели регионального проекта. При этом в качестве источника значений показателей указывается соглашение о реализации регионального проекта;

4) третий раздел Муниципальной программы «План мероприятий по выполнению Муниципальной программы» должен содержать текстовую часть, в которой отражаются механизмы реализации мероприятий Муниципальной программы, а также указываются исполнители по мероприятиям Муниципальной программы (юридические и (или) физические лица, в том числе муниципальные учреждения Качканарского городского округа, осуществляющие поставку товаров, выполнение работ и (или) оказание услуг, необходимых для реализации Муниципальной программы, в порядке, установленном в Муниципальных программах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

План мероприятий по выполнению Муниципальной программы, оформляется по форме, установленной в приложении № 3 к настоящему Порядку.

В текстовой части раздела указываются перечень региональных проектов, мероприятия которых реализуются в рамках муниципальной программы, а также муниципальные финансовые и регулятивные меры (в том числе налоговые расходы), оказывающие влияние на достижение целей муниципальной программы.

Мероприятия по выполнению Муниципальной программы должны быть необходимыми и достаточными для достижения целей и решения задач

Муниципальной программы. Наименование мероприятий не могут дублировать наименование целей и задач Муниципальной программы.

Формулировка мероприятий должна обеспечивать возможность гибкого управления Муниципальной программой без внесения изменений в решение о бюджете.

В плане мероприятий по выполнению муниципальной программы выделяется направление «Капитальные вложения» (строительство, реконструкция, техническое перевооружение объектов капитального строительства муниципальной собственности, подготовка, корректировка ПСД, приобретение недвижимого имущества, приобретение оборудования по вновь вводимым объектам, не входящего в смету строительно-монтажных работ, бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, направленные на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства)», «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы» и «Прочие нужды».

В случае, если расходы на мероприятия по какому-либо направлению в Муниципальной программе не предусматриваются, данное направление в план мероприятий по выполнению Муниципальной программы не включается.

Расходы местного бюджета на обеспечение исполнения полномочий ответственного исполнителя выделяются:

1) если Муниципальная программа не имеет подпрограмм - в отдельное направление «Общепрограммные расходы»;

2) если в составе муниципальной программы имеются подпрограммы - в отдельную подпрограмму («Обеспечивающая подпрограмма»).

В «Обеспечивающей подпрограмме» (направлении «Общепрограммные расходы») целевые показатели должны характеризовать эффективное исполнение полномочий и функций ответственного исполнителя муниципальной программы, повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг в сфере реализации Муниципальной программы, повышение эффективности и результативности бюджетных расходов в сфере реализации Муниципальной программы.

Каждое публичное нормативное обязательство, межбюджетный трансферт, обособленная функция (сфера, направление) деятельности ответственного исполнителя должны быть предусмотрены в качестве отдельных мероприятий Муниципальной программы.

Объекты капитального строительства (реконструкции) и иные капитальные вложения указываются в перечне объектов капитального строительства (реконструкции) и в перечне для бюджетных инвестиций, который оформляется по форме в соответствии с приложением № 4 к настоящему Порядку и должен содержать следующие сведения об объектах капитального строительства:

-наименование объекта капитального строительства (реконструкции) и иных капитальных вложений;

-адрес объекта (при наличии) / место реализации мероприятия;

-форма собственности;
-сметная стоимость объекта (в текущих ценах на момент составления проектно-сметной документации и в ценах соответствующих лет реализации проекта);

-сроки строительства / реализации мероприятия;

-объемы финансирования с указанием источников финансирования.

В случае, если в Муниципальной программе предусматривается субсидирование из федерального и областного бюджетов на софинансирование объектов капитального строительства (реконструкции) и иных капитальных вложений, в плане мероприятий по выполнению Муниципальной программы (приложение №2 к Муниципальной программе) указывается объем таких субсидий с разбивкой по уровням бюджетов.

Налоговые льготы (налоговые расходы), применяемые в качестве одного из механизмов реализации муниципальной программы, подлежат отражению в муниципальной программе по форме согласно приложению № 4-1 к настоящему Порядку.

Муниципальная программа может быть дополнена иными приложениями, в том числе при наличии требований, установленных государственными программами Свердловской области, соглашениями о реализации региональных проектов, порядками предоставления иных межбюджетных трансфертов, иными документами органов исполнительной власти Свердловской области и ответственных исполнителей муниципальных программ Качканарского городского округа.

В случае, если на реализацию Муниципальной программы предусматриваются субсидии из местного бюджета, приводится порядок предоставления субсидий.

Порядок предоставления субсидий из местного бюджета должен соответствовать общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством РФ.»;

9) абзац первый пункта 16 изложить в следующей редакции:

« Одновременно проект Муниципальной программы направляется в функциональный орган «Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа» (далее – Финансовое управление) для подготовки заключения в части обоснованности финансового обеспечения Муниципальной программы за счет средств бюджетов всех уровней.»;

10) пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21. В ходе реализации муниципальных программ ответственный исполнитель, вправе вносить изменения в их содержание. Основаниями для внесения изменений в муниципальную программу являются:

1) приведение Муниципальной программы в соответствие с решением Думы Качканарского городского округа о бюджете городского округа;

2) приведение муниципальной программы в соответствие целевым показателям и результатам региональных, национальных (федеральных) проектов;

3) заключение соглашений о реализации муниципальных компонентов региональных проектов;

4) получение межбюджетных трансфертов, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение и не отраженных в решении Думы Качканарского городского округа о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

5) результаты проведенных отборов Качканарского городского округа для предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование направлений «Прочие нужды» и «Капитальные вложения» на очередной финансовый год;

6) результаты проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы;

7) перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств местного бюджета на финансовое обеспечение мероприятий программы в рамках одного мероприятия при образовании экономии в ходе исполнения местного бюджета по использованию бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств местного бюджета, по данному мероприятию этой программы;

8) уточнение и дополнение по условиям отбора Качканарского городского округа о предоставлении межбюджетных трансфертов;

9) корректировка мероприятий и целевых показателей программы текстовой части программы.

Внесение изменений в муниципальную программу оформляется постановлением Администрации Качканарского городского округа. Подготовку и согласование проекта постановления осуществляет ответственный исполнитель муниципальной программы»;

11) пункт 24 после абзаца первого добавить абзацем следующего содержания:

«Недопустима корректировка наименований целевых показателей, которая повлияет на смысловое значение или исключение целевых показателей в течение хода реализации муниципальных программ. Каждый показатель должен иметь возможность сопоставления его текущего значения с предыдущим значением в рамках муниципальной программы.»;

12) пункт 27 изложить в следующей редакции:

«27. Объемы финансового обеспечения реализации Муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются в соответствии с планируемыми бюджетными ассигнованиями бюджета Качканарского городского округа.

Объем бюджетных ассигнований из федерального и областного бюджетов на финансовое обеспечение реализации Муниципальной программы определяется с учетом установленных государственными

программами Российской Федерации и Свердловской области уровней финансирования этих программ.

Показатели финансового обеспечения реализации муниципальной программы, в том числе ее подпрограмм и мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных решением Думы Качканарского городского округа о бюджете, в пределах и по основаниям, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации и Свердловской области для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

Показатели финансового обеспечения выполнения мероприятий муниципальной программы, направленных на реализацию региональных проектов, на очередной финансовый год и плановый период устанавливаются в соответствии с планируемыми бюджетными ассигнованиями областного и местного бюджетов, на последующие годы - в соответствии с паспортами региональных проектов.»;

13) пункт 32 после абзаца первого дополнить абзацами следующего содержания:

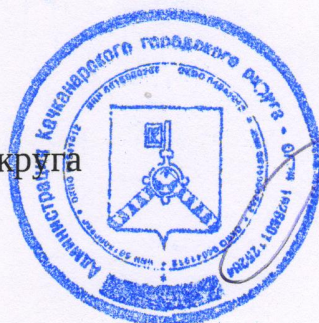
«Ответственные исполнители муниципальных программ, в рамках которых предусмотрено осуществление налоговых льгот (налоговых расходов), ежегодно до 20 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом, направляют в отдел экономики и планирования отчет для проведения оценки эффективности осуществления налоговых расходов по форме согласно приложению № 6-1 к настоящему Порядку.

Результаты оценки эффективности осуществления налоговых расходов в рамках реализации муниципальной программы за отчетный год, сформированные по каждому налоговому расходу в соответствии с Методикой оценки эффективности осуществления налоговых расходов в рамках муниципальных программ согласно приложению № 7-1 к настоящему Порядку, включаются в состав отчета о реализации и оценке эффективности муниципальных программ.»;

14) в абзаце втором пункта 34 слова «Главой Качканарского городского округа» заменить словами «отделом экономики».

2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Качканарского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

Глава городского округа



А.А. Ярославцев

Приложение № 1 к Постановлению
Администрации Качканарского
городского округа от 24.11.2020 № 1016

Приложение 4-1
к Порядку формирования и реализации
Муниципальных программ
Качканарского городского округа

**Сведения об объемах налоговых льгот (налоговых расходов),
установленных нормативными правовыми актами представительных органов
Качканарского городского округа, в сфере реализации муниципальной программы**

Номер строки	Наименование налоговых льгот (налоговых расходов)	Объем налоговых льгот (налоговых расходов) (тыс. рублей)				Наименование целевого показателя муниципальной программы, для достижения которого установлена налоговая льгота	Краткое обоснование необходимости применения для достижения целей муниципальной программы
		первый год	второй год	третий год	...		
1	2	3	4	5	6	7	8
1.							
2.							
...							

Приложение № 2 к Постановлению
Администрации Качканарского
городского округа от 24.11.2020 № 1016

Приложение 6-1
к Порядку формирования и реализации
Муниципальных программ
Качканарского городского округа

**Отчет для проведения оценки эффективности осуществления
налоговых расходов в рамках реализации муниципальной программы**

Номер строки	Наименование налогового расхода	Целевые показатели, на которые оказывают влияние налоговые расходы	Значение целевых показателей		Процент выполнения целевого показателя	Причины отклонения фактического значения целевого показателя от планового значения	Вывод о вкладе налогового расхода в достижение значений целевого показателя и целей муниципальной программы
			план	факт			
1	2	3	4	5	6	7	8
1.		Целевой показатель 1					
		...					
		Целевой показатель n					
2.		Целевой показатель 1					
		...					
		Целевой показатель n					

Приложение № 3 к Постановлению
Администрации Качканарского
городского округа от 24.11.2020 № 1016

Приложение 7-1
к Порядку формирования и реализации
Муниципальных программ
Качканарского городского округа

**Методика оценки эффективности осуществления налоговых расходов в
рамках муниципальных программ**

Оценка эффективности осуществления налоговых расходов в рамках муниципальных программ проводится на основании результатов оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов), предоставленных нормативными правовыми актами представительных органов Качканарского городского округа, осуществленной в соответствии с нормативным правовым актом Администрации Качканарского городского округа, утверждающим порядок оценки эффективности налоговых расходов, и достижения целевых значений показателей, на которые оказывает влияние налоговая льгота, при помощи результирующей шкалы оценки (таблица).

Таблица

Результат оценки эффективности налоговой льготы	Достижение значений целевых показателей муниципальной программы <1>	Оценка
1	2	3
Налоговая льгота признана эффективной	100% и более	высокая эффективность осуществления налоговых расходов
	51 - 99%	средняя эффективность осуществления налоговых расходов
	менее 50%	низкая эффективность осуществления налоговых расходов
Налоговая льгота признана неэффективной	-	низкая эффективность осуществления налоговых расходов

<1> Достижение значений целевых показателей муниципальной программы рассчитывается как среднее арифметическое значение достижения целевых значений показателей, на которые оказывает влияние налоговая льгота, за отчетный период.