



АДМИНИСТРАЦИЯ КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.11.2022 № 1083

г. Качканар

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 7 Положения о бюджетном процессе в Качканарском городском округе, утвержденного решением Думы Качканарского городского округа от 28.02.2013 № 15, Администрация Качканарского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы (прилагаются).
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Качканарского городского округа в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования «Интернет».

Первый заместитель
главы городского округа



И.Л. Иглин

УТВЕРЖДЕНЫ
 постановлением Администрации
 Качканарского городского округа
 от 14.11.2022 № 1083
 «Об утверждении основных
 направлений бюджетной и налоговой
 политики Качканарского городского
 округа на 2023 год и плановый
 период 2024-2025 годы»

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
налоговой и бюджетной политики Качканарского городского округа
на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы

1. Основные результаты налоговой и бюджетной политики
Качканарского городского округа

Ожидаемые итоги социально-экономического развития
Качканарского городского округа за 2022 г.

Наименование показателя	Ед. изм	2022 год (оценка)	2021 год (факт)	Темп роста (оценка)
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнение работ и услуг собственными силами крупных и средних предприятий, в том числе:	млн. руб.	82 715,6	119 112,2	69,4%
- добыча полезных ископаемых	млн. руб	77 813,1	115 108,2	67,6%
- обрабатывающие производства	млн. руб	1 535,2	-	В 2,2 раза
- производство и распределение газа и воды	млн. руб	1212,8	1 159,2	104,6%
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн. руб.	5390,4	4 845,4	111,2%
Прибыль прибыльных предприятий	млн. руб.	49 579,3	85 784,7	57,8%
Ввод в действие жилых	кв. м	3620	2499	В 1,4 раза

домов общей площади				
Фонд заработной платы по крупным и средним организациям	млн. руб.	8415,7	7 574,9	111,1%
Среднемесячная заработная плата одного работника по крупным и средним организациям	руб.	59 116,8	52 972,1	111,6%
Среднесписочная численность работников по крупным и средним организациям	чел.	12197	11 986	101,8%
Численность постоянного населения (на начало года)	чел.	39 202	39 769	98,6%
Рождаемость	чел.	282	287	98,3%

В 1 полугодии 2022 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ предприятиями промышленного производства составил 49 947,2 млн. руб. или 88,1 % к аналогичному периоду 2021 года. В августе 2022 года значительный спад объемов отгрузки наблюдается в добывающей отрасли (29,6% к августу 2021 года),

Снижение объемов отгрузки связано с санкционными ограничениями в отношении России, в т.ч. с ограничением рынка сбыта.

Учитывая сложившуюся экономическую ситуацию, а также динамику января-августа 2022 года, объем отгруженных товаров собственного производства в денежном выражении в 2022 году ожидается на уровне 82 715,6 млн. руб. или 69,4% к уровню 2021 года, в том числе:

- добыча полезных ископаемых – 67,6%;
- обрабатывающие производства – в 2,2 раза;
- обеспечение электрической энергией, газом и паром – 104,6%.

Анализируя ситуацию в январе-июне 2022 года наблюдается снижение объема прибыли крупных и средних предприятий, сальдированный финансовый результат работы крупных и средних предприятий составил 18 873,9 млн. рублей или 47,4% по отношению к аналогичному периоду 2021 года.

К концу 2022 года прибыль прибыльных предприятий ожидается на уровне 49 579,3 млн. рублей или 57,8% к уровню 2021 года.

По последним данным Свердловскстата за январь – июнь 2022 года темп роста инвестиций в основной капитал по Качканарскому городскому округу составил 130,2 %.

В связи с тем, что за январь-июнь 2022 статистические данные по разделу «Инвестиции» закрыты в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе

государственной статистики в Российской Федерации» (ст. 4, п. 5; ст. 9, ч. 1), провести объективный анализ и оценить общий объем инвестиций в основной капитал организаций по видам экономической деятельности и в разрезе их источников в 2022 году не представляется возможным.

Объем инвестиций спрогнозирован на основе текущей динамики, сценарных условий для разработки прогноза социально-экономического развития Свердловской области на 2023-2025 годы с учетом прогнозных индексов-дефляторов и индексов физического объема. Таким образом к концу 2021 года объем инвестиций оценивается на уровне 5390,4 млн. рублей или 111,2% к уровню 2021 года.

По итогам первого полугодия 2022 года на территории Качканарского городского округа индивидуальными застройщиками введено в эксплуатацию 12 жилых домов общей площадью 1640 кв.м., (в т.ч. 1 дом площадью 54 кв.м. построен на земельном участке, предназначенном для ведения гражданами садоводства) или 166,5% к аналогичному периоду 2021 года.

По итогам 2022 года общая площадь ввода жилья ожидается на уровне 3620 кв.м. в основном будут введены в эксплуатацию индивидуальные жилые дома.

По данным Свердловскстата среднемесячная заработная плата одного работника за январь–июнь 2022 года составила 60 646,8 рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 10,4%. Темп роста фонда заработной платы по крупным и средним предприятиям и организациям составил 112,5 % к январю-июню 2021 года или 4 411,8 млн. руб.

В 1 полугодии 2022 году наиболее высокий уровень средней заработной платы по городскому округу зафиксирован в сфере «Деятельность профессиональная, научная и техническая» — 97643,2 руб., «Транспортировка и хранение» - 80132,8 руб.; в сфере промышленного производства- 70741,4 руб., из них в отрасли:

- «Добыча полезных ископаемых» – 75 881,9 рублей или 110,7% к соответствующему периоду прошлого года;
- «Обеспечение электрической энергией, газом и паром»- 54 869,2 руб. или 105,3% к январю-июню 2021 года.
- «Обрабатывающие производства» - 45 645,0 руб. или 129,9% к соответствующему периоду 2021 года.

Среднемесячная заработная плата отдельных категорий работников сферы образования и культуры по итогам 1 полугодия 2022 года составила:

- педагогические работники общеобразовательных учреждений — 59 488,3 руб. или 106,8 % к январю-июню 2021 года (индексация с 01.01.2022 - 0,33, с 01.08.2022 - 0,88);
- педагогические работники дошкольного образования - 43 397,2 руб. или 106,9%, (индексация с 01.01.2022 - 0,33, с 01.08.2022 — 0,88);
- педагогические работники дополнительного образования - 48 310,7 руб.

или 98,5% (индексация с 01.01.2022 - 0,33, с 01.08.2022 — 0,88%);

- врачи- 76 423,7 руб. (110,3%);

- средний мед. персонал — 37 344,1 руб. (100,6%);

- социальных работников — 43 973,6 руб. (112,7%);

- работников культуры- 44 374,5 руб. (114,4%).

Оценка среднемесячного дохода в области культуры и архивной деятельности определена исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2022 году- 43 967 руб., в 2023 году- 48 812 рублей.

В целом, по кругу крупных и средних предприятий, размер средней заработной платы в январе-декабре 2022 года ожидается на уровне 59 116,8 руб. или 111,6 % к уровню 2021 года; фонд заработной платы - 8415,7 млн. рублей, темп роста составит 111,1% (расчет произведен на основании текущей динамики, с учетом официальных статистических данных, а также на основе сценарных условий для разработки прогноза социально-экономического развития Свердловской области на 2022-2024 годы).

В анализируемом периоде наблюдается увеличение среднесписочной численности работников по учитываемому кругу предприятий и организаций городского округа — 12 188 человек или 101,8% к январю-июню 2021 года. К концу 2022 года ожидается увеличение среднесписочной численности работников по крупным и средним организациям до 12 197 человек.

Численность постоянного населения Качканарского городского округа на 01.01.2022 составила 39 202 человек, из них 37 178 чел. - городское население и 2024 чел.- сельское.

По сравнению с предыдущим годом численность постоянного населения Качканарского городского округа снизилась на 567 человек. Естественная убыль населения составила -) 496 человек, миграционная убыль -) 71 человек. В анализируемом периоде (январь-июнь 2022 г) наблюдается миграционный прирост населения. В первом полугодии 2022 года в городской округ приехало 375 человек, уехало — 289 человек, миграционный прирост составил + 86 человек.

По данным статистики в январе-июне 2022 года на территории Качканарского городского округа зарегистрировано 139 родившихся детей, что на 10 детей меньше, чем в 2021 году; ушло из жизни 327 человек, что на 17 человек больше чем в январе-июне 2021 года. Естественная убыль населения составила 188 человек.

Число граждан трудоспособного возраста по итогам 2021 года составило 21 461 человек или 54,7% от общей численности населения.

**ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТА
КАЧКАНАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

тыс. рублей

Показатели	2020 г.	2021 г.	2022 г. ожидаемое
Доходы	1 986 750,6	1 910 844,3	1 998 672,1
в том числе:			
Налоговые и неналоговые доходы	818 432,1	727 133,4	565 769,3
Безвозмездные поступления	1 168 318,5	1 183 710,9	1 432 902,8
Расходы	2 166 913,3	1 857 288,2	2 144 085,5
Результаты: дефицит -), профицит +)	-) 180 162,7	+) 53556,1	-) 145 413,4

За 2022 год прогнозная оценка исполнения доходной части бюджета городского округа увеличилась относительно фактических поступлений за 2021 год. Изменение объема доходной части в 2022 году относительно 2021 года связано с реализацией в 2022 году крупных инвестиционных проектов (строительство, реконструкция объектов) с соответствующими доходными источниками. По налоговым и неналоговым доходам прогнозируется уменьшение поступлений относительно 2021 года на 22,2% в связи с изменением размера установленного дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (в 2021 году – 30%, в 2021 году – 23%) и изменением дифференцированного норматива отчислений от налога, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджет городского округа (в 2021 году – 58,5%, в 2021 году – 46,4%). Безвозмездные поступления от бюджетов вышестоящих уровней в 2022 году увеличатся на 4 % относительно фактических поступлений за 2021 год.

Расходы бюджета в 2022 году увеличились относительно фактического исполнения за 2021 год на 15,4% .

В бюджете городского округа 98% от общей суммы расходов составляют расходы на социальную сферу, сферу ЖКХ и национальную экономику, из них расходы на образование – 51,0% от общей суммы расходов бюджета округа, расходы на жилищно-коммунальное хозяйство – 13,0%, расходы на культуру – 3,0%, расходы на физическую культуру и спорт – 8,0%, расходы на строительство, ремонт и содержание дорог – 13,0%, расходы на социальную политику – 7,0% от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.10.2022 года в Качканарском городском округе функционируют 38 муниципальных учреждений. Из общего числа учреждений в округе 10 – казенных, 17 – бюджетных и 11 - автономных учреждений.

По состоянию на 01.10.2022 объем долговых обязательств бюджета Качканарского городского округа составил 8 798,9 тыс.руб. со сроком погашения в 2022-2023 годах.

2. Основные задачи налоговой и бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Качканарского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач в осуществлении бюджетной и налоговой политики городского округа, определяют условия, принимаемые для составления проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления муниципальными финансами, а также подходы к его формированию с учетом сложившейся экономической ситуации и изменений, внесенных в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

Бюджетная и налоговая политика Качканарского городского округа реализуется на основе:

- обеспечения финансовой стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Качканарского городского округа;
- принципов бюджетной системы, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- прогноза социально-экономического развития Качканарского городского округа, интеграции бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития городского округа;
- бюджетного прогноза Качканарского городского округа;
- системного подхода к формированию, размещению и исполнению муниципальных контрактов, обеспечения прозрачности всего цикла закупок для муниципальных нужд;
- государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», направленной на повышение открытости, прозрачности, доступности и достоверности информации.

3. Основные направления налоговой политики

Основными целями налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет, увеличение доходной базы местного бюджета.

Главным стратегическим ориентиром налоговой политики будет являться развитие и укрепление налогового потенциала Качканарского городского округа, повышение прозрачности налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов и сборов в целях экономического развития Качканарского городского округа.

Основными направлениями налоговой политики будут:

- мобилизация резервов доходной базы бюджета Качканарского городского округа;
- обеспечение роста доходов бюджета Качканарского городского округа за счет повышения эффективности администрирования действующих налоговых платежей и сборов;
- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;
- проведение сбалансированной налоговой политики, соблюдающей интересы бизнеса и поддержку социального сектора экономики, при условии обеспечения преемственности налоговой политики в части социальной и инвестиционной направленности;
- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости;
- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью Качканарского городского округа;
- проведение первичной оценки эффективности налоговых расходов на этапе разработки проектов муниципальных нормативных актов, устанавливающих соответствующие льготы и преференции;
- ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала Качканарского городского округа, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки в случае выявления их неэффективности;
- предоставление налоговых льгот на ограниченный период в соответствии с целями политики Качканарского городского округа;
- взаимодействие органов местного самоуправления с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;
- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета Качканарского городского округа.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2021 год, проведенной в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Качканарского городского округа, утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 07.07.2020 № 550.

Меры муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому отнесены к налоговым расходам.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета Качканарского городского округа, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными Решениями Думы Качканарского городского округа, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки.

Целью мониторинга налоговых расходов и оценки их эффективности является получение общего вывода о целесообразности их дальнейшего применения и в дальнейшем проведение оптимизации налоговых льгот и преференций.

Налоговые расходы, признанные неэффективными по результатам оценки 2021 года отменены Решением Думы Качканарского городского округа от 16.12.2021 № 85 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» с 01.01.2022 года для следующих категорий налогоплательщиков:

- физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота;
- физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям.

В отношении налогового расхода по налогу на имущество физических лиц для категорий налогоплательщиков «почетные граждане города Качканара» на рассмотрении Думы Качканарского городского округа был внесен проект решения об отмене налоговой льготы ввиду не востребоваемости в течении последних 5 лет. Дума Качканарского городского округа отклонила данный проект по причине социальной направленности налоговой льготы – Решение Думы Качканарского городского округа от 16.12.2021 №86 «Об отклонении проекта решения Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 №68 «об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа».

4. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика в области расходов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Ключевыми требованиями к расходной части местного бюджета должны быть бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 и от 21 июля 2020 года №474;
- реализация мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ Качканарского городского округа исходя из ожидаемых результатов;
- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Качканарского городского округа;
- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов бюджета Качканарского городского округа;
- недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, а также не обеспеченных источниками финансирования;
- проведение оценки имеющихся ресурсов, необходимых для реализации инфраструктурных проектов;
- строгое соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;
- осуществление анализа деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений;
- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по обязательствам Качканарского городского округа;
- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- продолжение реализации мероприятий по централизации бюджетного (бухгалтерского) учета органов власти и их подведомственных учреждений, включая процессы технологической цифровизации;
- повышение результативности предоставления субсидий юридическим лицам посредством мониторинга достижения результатов их предоставления;
- совершенствование межбюджетных отношений, повышение прозрачности, эффективности предоставления и распределения межбюджетных трансфертов;
- продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в Качканарском городском округе в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения и повышения уровня доверия к власти;
- обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о муниципальных финансах Качканарского городского округа;

- реализация мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой (бюджетной) грамотности населения Качканарского городского округа она.

В целом, в течение ближайших лет бюджет Качканарского городского округа сохранит свою социальную направленность.

В рамках реализации Указов Президента Российской Федерации будет обеспечиваться рост заработной платы в бюджетной сфере.

В сфере образования продолжится работа по повышению доступности качественного дошкольного, общего, дополнительного образования, созданию условий по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных организациях.

В сфере культуры продолжится работа по созданию условий, обеспечивающих доступность культурных благ для населения города: организация досуга населения, проведение культурно-массовых мероприятий, поддержка творческих коллективов, библиотечное обслуживание населения.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта направлена на создание условий, обеспечивающих возможность вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, участвовать в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, реализовывать мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно- спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО).

Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на содержание улично-дорожной сети, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, реконструкцию автомобильных дорог. Предусмотрены расходы на повышение безопасности дорожного движения, в том числе на мероприятия по обустройству автомобильных дорог вблизи образовательных организаций. Также, учтены расходы на обустройство транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставленных в собственность для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющих трех и более детей.

В сфере благоустройства будет продолжена работа по реализации проектов формирования современной городской среды, мероприятий по развитию и модернизации коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города.

В сфере социального обеспечения бюджетная политика будет направлена на улучшение условий жизни граждан города, адресное решение социальных проблем горожан и выполнение всех принятых социальных обязательств.

Также будет продолжена работа, направленная на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

Стабильность бюджетной политики Качканарского городского округа непосредственно зависит от сбалансированности полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и наличия ресурсов на их реализацию. В основе бюджетной политики городского округа в сфере межбюджетных отношений – осуществление взаимодействия с органами государственной власти Свердловской области по увеличению объемов межбюджетных трансфертов, направляемых на финансовое обеспечение вопросов местного значения, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственных программ Свердловской области.

В итоге бюджетная политика будет направлена на повышение уровня и качества жизни населения городского округа, повышения качества муниципальных услуг, устойчивого экономического роста, создания и поддержание благоприятных условий для социально – экономического развития территории.