



12-13 октября 2015 года, г. Екатеринбург

Практический семинар-консультация

**«Сложные практические вопросы организации закупочной деятельности в соответствии с требованиями 44-ФЗ и 223-ФЗ.**

**Прокурорские и иные проверки закупок в практике реализации контрактной системы: подготовка к проверкам, выявление нарушений, применение мер ответственности во взаимодействии с ФАС России».**

«Мы видим рост жалоб, рост проверок и согласований с единственным поставщиком. ... Количество проведенных проверок (по 44-ФЗ) выросло в 2 раза. .... По 223-ФЗ количество поступивших жалоб выросло на 62%».

*Заместитель руководителя ФАС России Андрей Цариковский*

*У Международного юридического форума в г. Санкт-Петербург, 28 мая 2015 года*

29 июня 2015 г. принят Федеральный закон № 188-ФЗ, которым внесены поправки в статью 14 Закона № 44-ФЗ – с 1 января 2016 года заказчики обязаны размещать на официальном сайте обоснование невозможности соблюдения запретов и ограничений, установленных Правительством в отношении закупки иностранных товаров.

5 июня 2015 года Правительством РФ приняты постановления №552, №553, №554, №555 изменяющие порядок формирования, утверждения и ведения плана закупок для Заказчиков всех уровней, а так же устанавливающие порядок обоснования закупок товаров, работ и услуг

При этом, в настоящее время в полной мере стал осуществляться внешний государственный контроль закупочной деятельности заказчиков, приобретающий большую значимость в условиях жесткой экономии государственных расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств. В связи с кризисом ужесточается контроль государства за расходованием бюджетных средств и за экономической обоснованностью совершения конкретной расходной операции.

Для того чтобы подготовиться к грядущим проверкам, разобраться во всем множестве принятых НПА, быть в курсе ближайших изменений законодательства (переход на электронные формы закупок) и получить на свои вопросы ответы эксперта федерального уровня, Сибирский Центр Госзаказа приглашает Вас и Ваших коллег принять участие в Практическом семинаре-консультации, программа которого основана на обзоре практики рассмотрения 1 600 жалоб участников закупок на действия заказчиков, членов закупочных комиссий, уполномоченных органов, сотрудников контрактных служб.

В ходе семинара будут рассмотрены эти и другие нарушения закупочной деятельности со стороны Заказчиков:

- Ошибки формирования закупочных комиссий и контрактных служб.
- Нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
- Ненадлежащая инструкция по заполнению первой части заявки в аукционной документации.
- Нарушения при допуске (не допуске) участников закупок к торгам.
- Неприемлемые варианты обоснования начальных (максимальных) цен контрактов на поставку товаров.
- Нарушения при описании объекта закупки, «ловушки» технических заданий.
- Неправомерные условия проектов контрактов, навязывание невыгодных условий контрактов поставщикам и подрядчикам.
- Практика противодействия сверхкоротким срокам поставок товаров и выполнения работ в закупочных документах.
- Недостоверные сведения в реестре контрактов. Мониторинг Счетной палаты РФ.
- Некорректное размещение информации о проведении торгов, запросов котировок на официальном сайте.
- Неустойка как коррупционный фактор при заключении контракта.
- Ошибки при формировании лота на подрядную закупку с поставкой медицинского оборудования.
- Непрозрачная практика закупок автономных учреждений при предоставлении бюджетных средств.
- Нарушения 223-ФЗ и подзаконных НПА, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) согласно классификатора нарушений, одобренного коллегией Счетной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.

Так же в ходе семинара будут рассмотрены особенности взаимодействия контролирующих органов при передаче дел в правоохранительные органы в отношении должностных лиц, допустивших нарушения при осуществлении закупок.

Автор и лектор Семинара - **ТОЛСТОБОКОВ Олег Николаевич (г. Москва), к.т.н.**,

- референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса,
- действующий эксперт по комплексному контролю госзакупок высшего органа государственного контроля
- 2012 г. – член рабочей группы при Совете Федераций и Государственной Думе по подготовке законопроекта 44-ФЗ,
- один из разработчиков подзаконных нормативных правовых актов и законопроекта и поправок в Федеральный закон № 223-ФЗ.

Стоимость обучения 1 человека (возможно предоставление гарантийных писем):

**14 000 рублей** – участие в семинаре.

**17 000 рублей** – участие в семинаре с последующим прохождением дистанционного обучения по курсу повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 120 часов и выдачей Удостоверения о повышении квалификации установленного образца.

**Адрес:** г. Екатеринбург (точный адрес места проведения будет сообщен дополнительно)

**Регистрация:** начало регистрации: в 9 часов 30 мин. Для участия в семинаре необходимо прислать на электронный адрес или по факсу организатора заполненный бланк заявки и заключить договор с указанием сроков оплаты.

**Специальное предложение для участников семинара - в подарок 33 авторских статьи Толстобоква О.Н.! Подробности на стр.8**

**!!!РОЗЫГРЫШ ПОДАРКОВ СРЕДИ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА!!!**

**Предварительно зарегистрироваться и получить подробную информацию о Семинаре Вы можете по телефонам:(383) 204-91-90 (мн.), 209-26-29 (мн.), e-mail:[seminar@sibzakaz.ru](mailto:seminar@sibzakaz.ru),**



**ПРОГРАММА СЕМИНАРА:**

***!В программу будут внесены корректировки и дополнения, связанные с изменениями законодательства, актуальными на дату проведения Семинара!***

<b>Тема</b>	
<b>1.</b>	<b>Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». НПА в развитие 44-ФЗ, принятые на дату проведения Семинара.</b>
<b>2.</b>	<b>Реализация на практике антикризисных поправок, внесенных в закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Особенности отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществление списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней)</li><li>• Изменение по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта</li><li>• Неправомерное установление квалификационных требований к участникам закупок в соответствии с ПП РФ № 99 при закупках продуктов питания и подрядных работ.</li><li>• Указание страны происхождения товара в заявках участников закупок (Евросоюз, Россия, Российская Федерация)</li><li>• Контроль запретов или ограничений на иностранные товары. <b>Практика реализации ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ.</b></li><li>• Особенности запретов и ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств для целей осуществления закупок</li></ul>
<b>3.</b>	<b>Система контроля в сфере государственных и муниципальных закупок: первые итоги работы (с учетом проверки исполнения федеральных законов и решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения эффективности система контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд). Механизмы взаимодействия контрольных органов с лицами, осуществляющими общественный контроль на практических примерах.</b>
<b>4.</b>	<b>Классификация нарушений, проверяемых контрольно-счетными органами.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Сравнение аудита эффективности и финансового аудита.</li><li>• Аудиторские доказательства: типологизация в практике.</li><li>• Особенности методы сбора доказательств нарушений при проверках</li><li>• Встречные проверки, перепроверки, осмотры, пересчеты, интервью: тонкости применения</li><li>• Выявление неэффективных закупок и меры реагирования (передача материалов в правоохранительные органы), а также информирование Президента РФ, Правительства РФ, глав субъектов РФ, представления главным распорядителям бюджетных средств (на практическом примере).</li><li>• Признание расходной операции неэффективной с позиции Пленума ВАС РФ на практических примерах проверенных заказчиков</li></ul>
<b>5.</b>	<b>Алгоритм подготовки к проверкам контрольными органами.</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Порядок и документальное обеспечение осуществления плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства о закупках.</li><li>• Сбор доказательной базы контролирующими органами в отношении выявленных правонарушений</li><li>• Особенности выявления и квалификации правонарушений.</li><li>• Основные ошибки контролирующих органов.</li><li>• Последствия проверок: передачи материалов в правоохранительные органы для дополнительной уголовно-правовой квалификации и рассмотрения вопросов о возбуждении уголовных дел в отношении проверенных заказчиков на примерах внеплановых проверок ФАС России и плановых проверок контрольно-счетных органов субъектов РФ и Счетной палаты РФ.</li><li>• Выявление оплат за невыполненные работы, не поставленные товары</li></ul>
<b>6.</b>	<b>НОВОЕ!!! ПРАКТИКА СБОРА ДОСТАТОЧНЫХ, НАДЕЖНЫХ И ДОСТОВЕРНЫХ ФАКТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ ВИНЫ поставщиков (подрядчиков, исполнителей), руководителей заказчиков, контрактных управляющих, сотрудников контрактных служб, членов закупочных комиссий путем проведения:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• проверки документов о закупках у ед. поставщика до 100 (400) тысяч рублей в размерах, не превышающих значения, установленные в п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона о КС;</li><li>• пересчета (повторной проверки) доли закупок у СМП и (или) СОНО в объеме, рассчитанном с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о КС;</li><li>• осмотра (физического наблюдения) реальных результатов исполнения контрактов;</li><li>• интервью (опросника) в части ограничения количества участников закупок путем формирования укрупненного лота закупаемых товаров и подрядных работ «под ключ»;</li><li>• «скрин-шоты» как доказательство вины организатора закупки в практике.</li></ul>
<b>7.</b>	<b>НОВОЕ!!! Признаки пренебрежительного отношения должностных лиц к исполнению своих обязанностей при совершении правонарушений по неосторожности в практике прокурорских проверок.</b>
<b>8.</b>	<b>Пресечение противоправных действий заказчиков контрольными органами при проведении плановых и внеплановых проверок:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Плановый и внеплановый характер проверок организаторов закупок и членов закупочных комиссий контрольными органами. Основания для проведения комплексных контрольных мероприятий.</li><li>• ШТРАФЫ поставщикам (подрядчикам) по результатам проверок прокуратуры за изменение существенных условий</li></ul>



контракта

- Контроль заключения контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)

**9. НОВОЕ!!! ПРОВЕРКА ПЛАНА-ГРАФИКА ЗАКУПОК - новая форма предварительного контроля, направленного на предупреждение необоснованных и неэффективных расходов бюджета:**

- несвоевременность размещения план-графика: различия в исчисление сроков публикации на ООС для получателей и не получателей средств бюджета;
- отражение микрозакупок, проводимых заказчиками на бесконкурсной основе, в плане-графике с позиции прокуратуры;
- выявление ошибок проводимых заказчиками корректировок планов-графиков;
- проведение закупки без плана-графика как нарушение № 44-ФЗ или Приказа Минэкономразвития России от № 182, Казначейства России № 7н от 31.03.2015: практика привлечения к административной ответственности по материалам проверок районных прокуратур;
- неверный ОКДП в плане-графике как предмет прокурорского реагирования;
- включение в план-график предметов контрактов не соответствующих целям закупок и потребностям заказчиков;
- событие административного правонарушения и срок привлечения к административной ответственности при планировании закупок.

**10. НОВОЕ!!! Формирование, обоснование НМЦК и завышение закупочных цен в практике контроля:**

- отсутствие пересчета НМЦК в случае изменения технических заданий в закупочных документах;
- не указание источников финансирования закупки; реквизитов коммерческих предложений и названий компаний, предоставивших ценовые предложения;
- ошибки обоснование НМЦК единицы товара, работы, услуги;
- правомерность применения индексов –дефляторов к ранее исполненному контракту;
- выявление коммерческих предложений с ценами на не идентичные товары, работы, услуги (на примерах практики контроля), а также удорожания стоимости материалов;
- не включение в сметную стоимость стройматериалов, указанных в техническом задании подрядных работ;
- анализ локальных сметных расчетов и актов выполненных работ с целью выявления завышенной сметной стоимости;
- сравнительный анализ закупочных цен, как доказательство завышение цены контракта;
- применение проектно-сметного метода ценообразования на благоустройство территорий, содержание дорог;
- необоснованное завышение НМЦК методом анализа рынка.

**11. НОВОЕ!!! Прокурорские перепроверки объемов закупок у СМП и/или СОНО: правила исчисления:**

- выявление виновных,
- применение КоАП с учетом смягчающих обстоятельств вины должностных лиц,
- нарушение сроков перечисления денежных средств СМП и (или) СОНО (30 банковских/30 рабочих дней),
- практические рекомендации по минимизации ответственности.

**12. НОВОЕ!!! Нарушения в практике установления условий контракта об обязанности привлечения соисполнителей, субподрядчиков из числа СМП и/или СОНО:**

- контроль условий контрактов о запретах на привлечение субпоставщиков, соисполнителей, субподрядчиков;
- правомерность установление в извещениях объемов в виде процента от цены контракта с предоставлением соответствующих документов, содержащихся в заявках участников.

**13. Требования к составлению технического задания в 44-ФЗ:**

- Ошибки описания объекта закупки (практический тренинг на примерах проверенных заказчиков)
- Трудновыполнимое техническое задание: как защитить себя в ФАС России
- Практика применения штрафов за неправомерные технические требования к объектам закупки
- Ошибки технических заданий по результатам проверок прокуратуры, финансового контроля и ФАС России:
- необъективное описание объектов закупок (указание цвета, упаковок, требований к расфасовке)
- искажение нормативно-технической документации (тех. регламентов, ГОСТ, ТУ производителя, Сан ПиН)
- не установление характеристик закупаемых товаров
- описание объекта закупки функциональными, техническими характеристиками, не позволяющими предложить к использованию при выполнении работ материалы с лучшими параметрами, отвечающие потребностям заказчика.
- защита в ФАСе в случае установления требований к одному производителю закупаемых товаров.
- КОНТРОЛЬ избыточных требований к закупаемым товарам
- запреты на субпоставщиков.

**14. !!!!! УКРУПНЕНИЕ лотов: контроль ФАС России объединения в предмет контракта несвязанных между собой товаров, работ, услуг:**

- Практика нарушений антимонопольных требований при закупках продуктов питания, текущего ремонта, организации мероприятий и работ по содержанию зданий и сооружений.
- Формирование лотов в соответствии с классификационными кодами ОКПДД с учетом позиции ВАС РФ на уборку и содержание помещений, поставку оборудования и выполнение работ по модернизации имеющегося у Заказчика оборудования, услуг местной, внутризоновой, междугородной и международной телефонной связи, комплексного обслуживания и содержания зданий и сооружений, повышений квалификаций по различным специальностям.
- Контроль в качестве крупного лота физического объединения нескольких устройств для выполнения совместных



функций: ошибки заказчиков.

- Административная ответственность заказчиков при формировании лотов с разными продуктовыми рынками.
- Выявление прокуратурой включения в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой
- Правомерность объединения в один лот объектов, расположенных в разных районах, адресах.
- Закупка под «ключ»: с позиции ФАС и целевого программного финансирования потребности заказчика.

**15. НОВОЕ!!! Запрос котировок – сложные и спорные вопросы. Практика контроля:**

- формы котировочной заявки, разрабатываемой заказчиками;
- формулы цены и максимального значения цены контракта при закупке ОСАГО;
- исчисление срока приема котировочных заявок с учетом положений ст. 191 ГК РФ;
- допуск заявок СМП без декларации отнесения к категории СМП и (или) СОНО;
- установление требований о наличии лицензий и допусков СРО в составе котировочных заявок;
- прием котировочных заявок в форме электронного документа на электронную почту;
- представление не конкретных качественных и количественных характеристик, предлагаемых к поставке товаров в котировочной заявке.

**16. НОВОЕ!!! Обязательные требования к участникам закупки в 44-ФЗ. Ошибки заказчиков, выявленные в ходе рассмотрения жалоб участников закупки** (непосредственная близость к заказчику, наличие специализированных программ, опыта малого предпринимательства, знаний технологий работ).

- предоставление санитарно-эпидемиологического заключения, сертификата соответствия работ (услуг) РОСС RU, одобрения типа транспортного средства, сертификата соответствия экологической безопасности, сертификата системы менеджмента качества, ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008), регистрационных удостоверений, сертификата головной организации, сертификата по форме СТ № 1).

**17. НОВОЕ!!! Аффилированность заказчиков и участников закупок - коррупционные риски возникновения конфликта интересов. Практика выявления:**

- переход собственников компаний после заключения контрактов в офшорные зоны;
- заказчики учредители юридического лица- исполнителя по контракту;
- отец руководитель контрактной службы –председатель закупочной комиссии, а сын-директор юридического лица - победителя конкурентной закупки.

**18. НОВОЕ!!! Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): сформированная практика контроля:**

- неразмещение и несвоевременное размещение извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика, законные «пути» минимизации штрафов;
- закупки товаров, услуг у естественных монополистов, не относящихся к указанной категории закупок и реакция прокуратуры;
- срочные «аварийные» закупки по п. 9 ч. 1 ст. 93 № 44-ФЗ: ошибки в актах обследования повреждённых объектов, несвоевременное заключение контракта, несоблюдение распоряжения Правительства РФ от 30.09.2013 г. № 1765 р в закупке аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ в зоне чрезвычайной ситуации (зоне бедствия); рекомендации по определению «достаточности» времени для проведения конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- превышение допустимых лимитов (не более 5 % СГОЗ либо 2 млн. рублей) при закупках до 100 тысяч: выявление и привлечение к ответственности конкретных должностных лиц;
- закупки в рамках одного договора на сумму более 100 тысяч рублей: грубое нарушение требований Закона о КС;
- особенности возмещения суточных сотрудникам при служебных командировках, возмещения стоимости проезда сотрудникам, проживающих в районах крайнего Севера, оплата стоимости проезда агентству: выявленные ошибки заказчиков.

**19. НОВОЕ!!! Заключение контракта с нарушением объявленных условий: применение процентных штрафов в зависимости от НмЦК в размере до 300 тысяч рублей к юридическим лицам (детским садам, школам и др.) В случаях:**

- изменения сроков поставки;
- искажения порядков, сроков и форм оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;
- сокращения размеров обеспечительных мер.

**20. Экспертиза при приемке товаров, работ, услуг с точки зрения практики контрольных мероприятий - критическое отношение прокуратуры и ФАС России к результатам проведения экспертиз по причинам:**

- проведения экспертиз за счет поставщика (подрядчика, исполнителя);
- неполных и недостоверных экспертных заключений ведущих экспертных организаций Российской Федерации;
- оказание экспертных услуг компаниями, аффилированными с заказчиками без опыта и наличия специалистов;
- ошибок при осуществлении экспертизы;
- отсутствия исчерпывающих требований к экспертам и сроков ее проведения.

**21. НОВОЕ!!! Изменение существенных условий при исполнении контракта. Применение административной и уголовной ответственности должностных лиц заказчиков при:**

- поставке медицинского оборудование и осуществление его пуско-наладки с нарушением проектно-сметной документации и условий контракта;
- оплате невыполненных работ и не поставленных товаров, стройматериалов (особенности выявления в контрольных мероприятиях);



- неправомерном, исходя из экспертных заключений, улучшении потребительских свойств, качественных и технических характеристик товаров;
  - изменении спецификации контракта в части функциональных характеристик принятого и оплаченного спортивного инвентаря и др.
22. **НОВАЯ практика применения административной ответственности (200 тысяч рублей) за изменение юридическим лицом - поставщиком (подрядчиком, исполнителем) существенных условий исполнения контракта.**
23. **НОВОЕ!!! Нарушения практики направления сведений о заключении, изменении, расторжении и исполнении контрактов в реестр контрактов, как нарушение добросовестности, открытости и объективности закупок:**
- нарушение регламентированных ч. 3 ст. 103 и ч. 26 ст. 95 Закона о КС сроков,
  - ошибки в исчислении 3 рабочих дней в зависимости от даты платежного поручения и списания денежных средств с расчётного счета,
  - не направление копии платежного поручения, копии контракта, копии документа о приемке в реестр контрактов в соответствии с п. 12 ПП РФ от 28.11.2013 № 1084,
  - не включение сведений в реестр контрактов, алгоритм действий заказчика с целью неприменения мер административной ответственности.
24. **НОВОЕ!!! Проверки отчетности об исполнении контракта и (или) отдельного этапа исполнения контракта:**
- нарушение сроков публикации на ООС;
  - публикация отчета об отдельном этапе исполнения контракта при единовременном платеже и нескольких приемках товаров, работ, услуг.
25. **Критерии оценки заявок, окончательных предложений. Типологизация нарушений (практический тренинг по выявлению нелегитимных порядков оценок)**
26. **Сложные вопросы осуществления закупок в сфере медицины и здравоохранения:**
- Как грамотно установить НмЦК на лекарственные препараты, медицинскую технику, расходные материалы и т.д. по правилам КС? Как грамотно установить НмЦ контракта, заключаемого с единственным поставщиком?
  - В чем особенности легитимного формирования НмЦК в отношении лекарственных препаратов, включенных в Перечень ЖНВЛП?
  - В каких случаях Заказчик вправе осуществлять закупку лекарственных препаратов путем проведения запроса предложений?
  - Как грамотно составить описание объекта закупки (тех. задание), приобретая лекарственные препараты, медицинскую технику, расходные материалы и т.д.?
  - В каких случаях Заказчик вправе указывать торговое наименование (ТН) закупаемого лекарственного средства?
  - И т.д.
27. **НОВОЕ!!! Реестр недобросовестных поставщиков по новым правилам: первые результаты практики:**
- Особенности проведения проверок при включении информации в РНП и механизмы отложения дел о рассмотрении информации об уклонении участника (победителя) от заключения контракта;
  - Неявка представителей поставщиков на внеплановые проверки в территориальные органы ФАС России как подтверждение своей недобросовестности;
  - Декларация об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица, в составе заявок;
  - Алгоритм проверки поставщика в РНП, запрос сведений об учредителях с целью отклонения заявки в практике, проверенной ФАС России;
  - Причины уклонения от заключения контракта, выявленные в результате внеплановых проверок, являющиеся основанием включения сведений об учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов юридического лица, наименования физического лица в РНП (*нарушение сроков предоставления обеспечений, не применение антидемпинговых механизмов, ошибочное указание ценовых предложений в котировочных заявках, внезапный рост и колебание цен на рынке, проблемы с поставками импортного оборудования, отсутствия достоверной информации о ремонтируемом оборудовании, требования поставщиков об исключении размеров штрафов и технических характеристик из контрактов и др.*).
  - Выявление ненамеренных действий поставщика в части уклонения от заключения контракта, обуславливающих не включение сведений в РНП (*аварийное отключение света, поломка оборудования, повреждение линий теплоснабжения, утеря ключа ЭЦП и пр.*)
  - Рекомендации поставщикам по практике не включения сведений в РНП.
28. **НОВОЕ!!! Нюансы практики одностороннего расторжения контракта и включения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в РНП в случаях:**
- подписание контракта с неправильным техническим заданием при условии не направления поставщиком жалоб и разъяснений во время приема заявок, обуславливает одностороннее расторжение контракта и включение в РНП.
  - по итогам проведения «внешней» экспертизы выявлены нарушения о ненадлежащем исполнении обязательств по указанному контракту в части поставки товара, не соответствующего требованиям технического задания;
  - приемочной комиссией при визуальном осмотре и обмере выборочных экземпляров партии поставленных товаров выявлены несоответствия условиям контракта, при этом поставщик до окончания срока исполнения контракта возражения не представлял и в суде действия приемочной комиссии не оспаривал;
  - в срок, предусмотренный для исполнения обязательств по заключенному контракту, подрядные работы выполнены



не были, при этом два раза письмами подрядчик предупреждался о дате окончания выполнения работ;

- в срок, установленный контрактом поставщик товар заказчику не поставил, при этом при получении претензии от заказчика поставщик не предпринял действия по исполнению контракта.

**29. НОВОЕ!!! Типологизация ОШИБОК ЗАКАЗЧИКОВ и ПОСТАВЩИКОВ при одностороннем расторжении контракта: применение нового КоАП (ч. 6 ст. 7.32 КоАП) за нарушение установленных правил отказа от исполнения контракта.**

- отсутствие в тексте оснований расторжения контракта, а также права у заказчика принять решение об одностороннем отказе;
- некорректное размещение и (или) не размещение решения об одностороннем отказе на ООС;
- ненадлежащее размещение документа, подтверждающего факт принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, во вкладке «Журнал событий», «Информация об исполнении (расторжении) контракта» реестра контрактов;
- нарушение сроков размещения на ООС решения об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- не направление телеграмм, либо посредством факса, электронной почты, обеспечивающих фиксирование уведомления поставщика о Решении заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- замечания контроля к практике личного вручения руководителям (директорам) поставщиков решений заказчиков об одностороннем отказе от исполнения контракта;
- сокращение десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта;
- ненадлежащее проведение «внешней» экспертизы качества поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг с целью расторжения контракта в одностороннем порядке;
- невозможность признания поставщика недобросовестным при одностороннем расторжении контракта в случаях принятия всех зависящих от него мер для надлежащего исполнения контракта

**30. ПЕНИ И ШТРАФЫ – обязательность установления в условиях контракта. НЕПРИМЕНЕНИЕ и НЕВЫСКОРЕНИЕ штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение условий контракта, как признак неэффективного использования бюджетных средств. Ответственность заказчика за данные действия и бездействия.**

**31. НОВОЕ!!! Особенности проверок организационно-распорядительных документов с целью привлечения виновных лиц к административной ответственности:**

- ошибки в определении должностного лица, виновного в том или ином правонарушении, приводящие к прекращению административных производств;
- легитимность привлечения к административной ответственности должностного лица, обладающего подписью ЭЦП и отсутствовавшего на рабочем месте в момент совершения правонарушения;
- применение штрафов по требованию прокуратуры для контрактных управляющих, руководителей контрактных служб, юрисконсультов бюджетных и казенных учреждений, главных специалистов отделов, глав поселения в связи со специальными полномочиями и особенностями служебного положения.

**32. НОВОЕ!!! Ошибки сотрудников прокуратуры, обуславливающие неприменение мер реальной административной ответственности к провинившимся должностным лицам, на примерах проведенных прокурорских проверок:**

- истечение сроков исковой давности для применения штрафов в рамках взаимодействия с территориальными органами ФАС России;
- отсутствие составов административных правонарушений в актах проверок;
- не включение в материалы дел достаточных и бесспорных доказательств, однозначно свидетельствующих о нарушении законодательства о контрактной системе;
- невиновность юридических лиц в правонарушениях, выявляемых при планировании и обосновании закупок.

**33. НОВОЕ!!! Досудебная практика «ухода» от уплаты штрафов должностными лицами путем применения контрольными органами устных замечаний с учётом позиций Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5, определения ВАС РФ от 28.03.2012 № ВАС – 3258/12 при условии:**

- признания фактов нарушений и раскаяния должностных лиц;
- отсутствия существенной угрозы общественным правоотношениям;
- незаключения контрактов с нарушением требований закона о КС;
- устранение выявленных нарушений на момент рассмотрения дела об административном правонарушении;
- согласование факта заключения контракта с контрольным органом;
- обстоятельств, смягчающих вину (низкая заработная плата и тяжелое материальное положение, наличие иждивенцев и большая загруженность работой, душевные волнения при исполнении должностных обязанностей, отсутствие надлежащего контроля за подчиненными, недостаток профессиональных кадров);
- обстоятельств, отягчающих вину (пренебрежительное отношение к должностным обязанностям, непринятие мер по недопущению нарушения законодательства о КС, самонадеянность на невыявление фактов правонарушений контрольными органами).

**34. Ошибки участников контрактной системы при взаимодействии с фас россии:**

- Неисполнение предписаний в полном и (или) частичном исполнении контракта
- Отсутствие ходатайств в качестве обеспечительных мер при приостановлении действий предписаний в случае их оспаривания
- Неправомерность. Отзывы довода жалобы
- Нарушения исчисления срока обжалования действий (бездействий) членов комиссий, заказчиков



- **НОВОЕ!!!** Ходатайство об отсрочке уплаты штрафа в рамках антикризисных мер: практика применения.

**35. КРУГЛЫЙ СТОЛ по вопросам работы в рамках 44-ФЗ.**

**36. ВИДЫ НАРУШЕНИЙ №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ НПА, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита) согласно классификатора нарушений, одобренного коллегией Счётной палаты Российской Федерации 18 декабря 2014 года.**

**37. ОБЗОР ОСНОВНЫХ НАРУШЕНИЙ, ВЫЯВЛЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ, в авторских тренингах на примерах проверенных заказчиков:**

- Неправомерное проведение переговоров по результатам торгов с подрядчиками;
- Участие аффилированных с заказчиком компаний в закупках;
- Формальное проведение закупок с несоразмерными объёмам поставок сроков исполнения договорных обязательств;
- Ошибки описания объектов закупки в технических заданиях;
- Установление ненадлежащим образом порядок и сроков оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;
- Излишние требования к документам в составе заявок;
- Дискретные порядки оценок, не позволяющие выявлять лучшие условия исполнения договора;
- Ошибки членов закупочных комиссий при оценке заявок на примерах запросов предложений и конкурсов.

**38. ПОЗИЦИИ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ И СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ О ПРАВОМЕРНОСТИ УКАЗАНИЯ В ПОЛОЖЕНИЯХ О ЗАКУПКАХ СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЕВ ЗАКУПОК У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА:**

- Закупки товаров, работ, услуг без проведения конкурентных процедур до 1 000 000 рублей;
- Вследствие чрезвычайного события (аварийной ситуации, непреодолимой силы);
- Возникновение потребности в товарах, работах, услугах, связанных с обеспечением своевременного и качественного исполнения заключённого договора, государственного или муниципального контракта, в том числе заключённого по результатам размещения заказа в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ /44-ФЗ;
- Признания конкурентной процедуры закупки несостоявшейся;
- Закупки у материнской и дочерней (зависимой) компании.

**39. АНАЛИЗ СЛОЖИВШЕЙСЯ ПРАКТИКИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОРГАНИЗАТОРОВ ЗАКУПКИ В СЛУЧАЯХ:**

- Невыполнение в установленный срок законного решения или предписания;
- Нарушение, предусмотренных №223-ФЗ и положением о закупке, сроков размещения информации на официальном сайте;
- Несоблюдение требований к содержанию извещений и закупочных документаций
- Предъявление требований к участникам закупок;
- Оценка и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

**40. ПРИМЕНЕНИЕ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, введённой №122-ФЗ от 05.05.2014 в КоАП:**

- Специфика взаимодействия контрольных органов с ФАС России по вопросу привлечения организаторов закупок к административной ответственности;
- Применение штрафов к уволившимся сотрудникам и (или) перешедшим на другие должности;
- Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения;
- Обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- Особенности отмены постановлений о наложении штрафа по делам об административном правонарушении в судебном порядке;
- Позиция ВАС России о несоразмерении тяжести правонарушения и применённых штрафов.

**Участники семинара имеют возможность разобрать сложные и неоднозначные вопросы на практике, приняв участие в следующих тренингах:**

1. Правомерность (неправомерность) выбора способа определения поставщика.
2. Анализ условия проекта контракта на соответствие действующему законодательству.
3. Анализ ошибок в конкурсных документациях.
4. Ошибки в описании объектов закупки (правильное установление показателей товаров, материалов).
5. Анализ инструкций по заполнению заявок на участие в конкурсе или в аукционе.
6. Тренинг по заполнению первых частей заявок.
7. Оценка конкурсных заявок.
8. Практикум по исчислению сроков (процедурных).
9. Тренинг по выявлению нарушений действий заказчика при установлении в проекте контракта порядка приемки товаров, работ, услуг.
10. Тренинг по выявлению ошибок заказчиков при работе с разъяснениями положений документации.
11. Неправомерные условия в проектах контрактах.
12. Тренинг по практике трудновыполнимых технических заданий, разрабатываемых организаторами закупок.
13. Правомерность требований организаторами закупок о предоставлении в составе заявки лицензий.

**Также участники семинара примут участие в:**

- Практикуме по выявлению в закупках неизмеряемых требований к участникам закупок, которые не могут быть формализованы и однозначно понятны для всех потенциальных участников закупок,
- Деловой игре по практике допуска /не допуска заявок участников закупок
- Тренинге по защите своих законных прав и интересов в УФАС региона и ФАС России



**Специальное предложение для участников семинара!**

В составе раздаточного материала участники получат уникальную подборку из 25 авторских статей Толстобокова О.Н., посвященных практике контроля закупок, опубликованных в 2014-2015 годах в специализированных изданиях.

**2014 год**

1. Статья «Ошибки планов-графиков в переходный период развития контрактной системы»
2. Статья «Расчет начисления пеней поставщикам: от практики закона № 94-ФЗ к новым правилам»
3. Статья «Первые результаты обжалования действий заказчиков по ценообразованию закупок на примерах ФАС России»
4. Статья «Некоторые примеры неправомерных условий проектов контрактов, выявленных по результатам контроля в сфере закупок»
5. Статья «Ценообразование по новым правилам»
6. Статья «Ошибки положения о закупках, приводящие к возможному срыву нормального жизнеобеспечения заказчика»
7. Статья «Метод анализа рынка при ценообразовании и принцип эффективного использования бюджетных средств»
8. Статья «Недостоверные технические характеристики в заявках участников закупок»
9. Статья «Практика обжалований действий заказчика»
10. Статья «Ненадлежащая инструкция по заполнению первой части заявки в аукционной документации»
11. Статья «Как образовательные организации могут указывать наименование производителя закупаемых товаров в первой части заявки»
12. Статья «Формирование лота на подрядную закупку с поставкой медицинского оборудования»
13. Статья «Включение неправомерных условий в положение о закупке»
14. Статья «Неправомерные условия проекта контракта о порядке определения пеней»
15. Статья «Сверхжатые сроки исполнения контракта: особенности обжалования»
16. Статья «Банковская гарантия по новому: первая практика контроля»
17. Статья «Определение объема микрозакупок по новым правилам»
18. Статья «Обеспечение заявки на участие в электронном аукционе: ошибки при внесении денежных средств»

**2015 год**

19. Статья «Формирование лотов: практика контроля», журнал «Госзакупки.ру» № 2, 2015.
20. Статья «Нарушения при описании объекта закупки», журнал «Госзаказ в вопросах и ответах» № 3, 2015.
21. Статья «Закупки картриджей в школе: ошибки, административная практика», журнал «Госзаказ в образовании» № 3, 2015.
22. Статья «Обжалование действий заказчиков по установлению порядка и сроков оплаты в проектах контрактов», журнал «Госзакупки.ру» № 3, 2015.
23. Статья «Ошибки в закупочной документации: практика контроля», журнал «Госзаказ в вопросах и ответах» № 4, 2015.
24. Статья «Трудновыполнимое техническое задание: практика обжалования», журнал «Госзаказ в вопросах и ответах» № 4, 2015.
25. Статья «Неправомерный порядок оценки конкурсных заявок: практика контроля», журнал «Госзакупки.ру» № 4, 2015.
26. 8. Статья «Ошибки участников контрактной системы при работе с банковскими гарантиями: практика контроля ФАС России», журнал «ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение», № 39, январь-март, 2015.
27. Статья «Устное замечание как альтернатива штрафу: практика применения», журнал «ГОСЗАКАЗ: управление, размещение, обеспечение», № 40, апрель-июнь, 2015.
28. Статья «Контроль плана-графика в практике ФАС, Прокуратуры, Счетной палаты России», журнал «Закупки Якутии», № 4, 2015.
29. Статья «Нарушение регламентированных сроков публикации информации на ООС: практика контроля», журнал «Госзакупки.ру» № 5, 2015.
30. Статья «Неизмеряемые требования к участникам закупок: практика ФАС России», журнал «Госзаказ в вопросах и ответах» № 6, 2015.
31. Статья «Обеспечение конкурсных заявок – не причина для отклонения», журнал «Госзаказ в вопросах и ответах» № 7, 2015.
32. Статья «Контроль плана-графика в практике ФАС России, районных прокуратур, Счетной палаты РФ», журнал «Административная практика ФАС» № 3, июль, 2015.
33. Статья «Техническое задание, ограничивающее участников закупок: практика обжалования», журнал «Госзакупки.ру» № 6, 2015.