

Доклад
Главы Качканарского городского округа
«Качканарский городской округ:
комплексный план модернизации моногорода»

Качканар - один из самых молодых, современных и благоустроенных городов на Урале. Основан 27 мая 1957 года, расположен на восточном склоне Уральских гор, на севере Среднего Урала, в 250 км от областного центра, в 111 км от ближайшего крупного города – Нижнего Тагила. Численность населения 45,2 тысячи человек. Качканар – город, которым можно гордиться, основные его черты – неповторимость и колоритность.

Качканар обладает достаточно мощным экономическим, интеллектуальным и ресурсным потенциалом, в первую очередь полезными ископаемыми.

Вклад Качканара в экономику Свердловской области это:

- 40% от добычи полезных ископаемых Свердловской области;
- при численности населения, составляющей 1,1% от численности населения Свердловской области
 - доля в общем объеме отгруженных товаров по Свердловской области - 2,5%;
 - поступление налогов в бюджетную систему Российской Федерации и в консолидированный бюджет Свердловской области в объеме более 3-х млрд. рублей.

Экономику городского округа создают прежде всего его жители - это его основные трудовые ресурсы. Что касается демографической ситуации в Качканарском городском округе, последние 10 лет она характеризуется естественной убылью постоянного населения - она сократилась на 4,8 тыс. человек и его старением: снижением удельного веса населения в трудоспособном возрасте и ростом числа людей старше трудоспособного возраста. Это ведет к уменьшению трудовых ресурсов на территории.

На баланс трудовых ресурсов влияет и экономическая категория городского округа, характеризующаяся как моноотраслевая. Однородный состав востребованных профессий, дефицит рабочих мест привели к тому, что молодежь, выезжающая на обучение за пределы территории, часто не возвращается в город.

Главными факторами убыли численности населения Качканарского городского округа выступают отрицательный естественный и миграционный приросты. Естественная убыль в Качканарском городском округе по последним данным составила 113 человек, миграционный отток- 114 человек.

Последние годы благодаря целенаправленной деятельности по развитию социально-трудовой сферы, мерам по предотвращению преждевременной смертности населения наблюдается постепенное

увеличение уровня рождаемости, снижение показателей смертности, сокращение естественной убыли.

Ситуация на рынке труда с 2001 года по сентябрь 2008 года отличалась относительной стабильностью. Уровень зарегистрированной безработицы по состоянию на 1 января 2001 года составлял 2,94 %, на 1 января 2004 года – 2,48 % от численности экономически активного населения.

Негативные тенденции мирового финансового кризиса внесли свои коррективы в состояние рынка труда и занятости населения округа. Уровень безработицы на 1 января 2009 года составил 2,07 к численности экономически активного населения, на 1 января 2010 года уже 5,66.

Основной проблемой города Качканара является моноотраслевая структура экономики – высокая зависимость доходной части городского бюджета, экономической безопасности и социальной стабильности города от градообразующего предприятия - Качканарский ГОК «Ванадий».

Монопрофильность экономики города привела к тому, что в условиях глобальной финансовой нестабильности возникли риски социальной напряженности - снижение размера оплаты труда, сокращенный рабочий график, рост безработицы, и бюджетные риски, связанные с большой долей в доходах местного бюджета налога на доходы физических лиц, что привело к снижению доходной части бюджета в 1,4 раза (907 млн. – 2008г, 659 – 2009г.).

Минимально необходимые расходы городского округа в 2009 году возросли в 1,3 раза в сравнении с расходами 2008 года. На рост объема расходов оказывает влияние инфляция, увеличение цен и тарифов на энерго-, теплоресурсы, товары, услуги, увеличение величины прожиточного минимума.

Пути выхода из сложившейся ситуации на сегодняшний день являются создание **многопрофильной** инфраструктуры экономики:

- диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- расширение и модернизация существующих производств;
- создание новых предприятий, новых рабочих мест;
- развитие социальной сферы.
- обеспечение защиты окружающей среды.

Градообразующее предприятие - Качканарский ГОК «Ванадий». Основной вид деятельности – добыча железной руды. КГОК разрабатывает уникальное месторождение. Руда Качканарского ГОКа кроме железа, ванадия, скандия, содержит такие редкоземельные элементы как кремний, кальций, магний, марганец, титан. Предприятие входит в состав группы «ЕвразХолдинга», является самым крупным предприятием Урала по добыче железной руды, по России занимает 4-е место, входит в сотню крупнейших предприятий России, единственный производитель железо-ванадиевого сырья в мире.

КГОК для жизни Качканарского городского округа – это 55 % поступлений налогов в местный бюджет, 85 % от общей отгрузки товаров и услуг по городу, обеспечение занятости более четверти экономически активного

населения городского округа – 6500 человек или 67 % общего числа работающих.

Изначально вся инфраструктура города создавалась именно для обеспечения жизнедеятельности комбината. Это завод по ремонту горного оборудования, предприятия по ремонту электрооборудования и перемотке электродвигателей, подрядные организации. В настоящее время комбинат продолжает обеспечивать заказами промышленные предприятия – ОАО «Металлист», ООО «Ремэлектро», ООО «Эмальпровод», но доля его заказов в общем производстве не так велика, как хотелось бы. В результате аутсорсинга были созданы дочерние предприятия КГОКа, являющиеся для комбината не профильными, но обеспечивающие в настоящий момент его жизнедеятельность, это ООО «Ванадий-ремонт» (ремонт оборудования), ООО «АВТ-Урал» (взрывчатые вещества), ЧОП «Интерлок-ГОК» (охрана объектов), ООО «Ванадий-Сервис» (организация питания работников), другие мелкие дочерние предприятия. На этих предприятиях задействовано более 1700 человек.

Сегодня, несмотря на кризис, предприятие работает стабильно:

- финансовые результаты положительны;
- задолженности перед работниками по заработной плате нет;
- заработная плата выше уровня прошлого года;
- предприятие содержит на балансе объект социальной сферы – оздоровительный лагерь «Чайка».

Комплексный план модернизации моногорода на период до 2015 года предусматривает:

- создание промышленного парка «Русский скандий».

Данный проект включает в себя проведение научно исследовательских изысканий по извлечению полезных компонентов при переработке техногенных месторождений (отвалов Качканарского ГОКа) и непосредственно переработку (извлечение скандия и других компонентов) и использование полученных полезных ископаемых в промышленных целях. Проект рассчитан на 2010-2014 годы. Стоимость проекта 3700 млн.рублей.

- строительство многофункционального туристического комплекса «Уральский экстрим». Задачей данного проекта является создание коммерческого современного горно-лыжного курорта, с трассами, отвечающими стандартам FIS, с перепадом высот, превышающим 600 м. Период создания курорта 2010-2014 годы. Стоимость проекта 2225 млн. рублей.

- создание промышленного кластера на базе действующих промышленных предприятий ОАО «Металлист», ОАО «Холдинг «Ремэлектро», с привлечением субъектов среднего и малого предпринимательства. Создание кластера направлено на концентрацию на территории городского округа

групп взаимосвязанных предприятий металлургической индустрии, взаимодействующих и взаимодополняющих друг друга при создании готового продукта. Сроки реализации проекта 2011-2013 годы, стоимость 700 млн.руб.

В целях оптимизации экологической ситуации предполагается:

- строительство производств по комплексной переработке отходов производства и потребления «Экодрайвер». В рамках реализации проекта будут организованы центры по сбору вторсырья, мероприятия по раздельному сбору отходов. Проект рассчитан на 2010-2012 годы. Стоимость проекта 150 млн.руб.

- экологический проект «Чистая вода». Настоящий проект предусматривает реконструкцию сетей с поэтапной заменой водоподающих металлических труб на более долговечные и экологически безвредные пластиковые, что позволит довести качество подаваемой в город питьевой воды до требований санитарных правил и норм, при этом максимально снизить дозу хлора, используемого для обеззараживания воды.

- Развитие жилищно-коммунальной сферы в Качканарском городском округе. Проект включает в себя комплексное развитие систем тепло, водо,электроснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

- в социальной сфере: Проект строительства коттеджного поселка «Форманта». Жителям будут предоставлены участки для индивидуального жилищного строительства, обеспечение инженерной инфраструктурой. Общая площадь жилья составит 45 тыс.кв.м

В рамках развития социальной сферы также планируется завершение строительства школы №8 на 900 учащихся, строительство детского сада на 140 детей, капитальный ремонт отрезка дороги улицы Свердлова, благоустройство внутридомовых территорий, обустройство детских и спортивных площадок.

Реализация проектов позволит полностью решить проблемы занятости населения. В ходе реализации будет создано 2610 рабочих мест. Возникнут свободные рабочие места, что привлечет на территорию дополнительную рабочую силу, появится стимул для молодежи, обучающейся за пределами Качканара, к возвращению в город.

В результате реализации проектов появится положительное сальдо миграции. При этом увеличится доля отгрузки продукции прочих отраслей экономики на 49 %. Увеличится доля работников прочих производств в общей численности экономически активного населения округа до 80 %, вырастет средняя заработная плата работающих округа с 17 до 38 тыс.рублей.

Занятость населения в период реализации проектов будет обеспечиваться реализацией целевых программ развития:

- адресной программой ремонта многоквартирных домов (540 человек);
- программой реформирования ЖКХ (300 человек);
- строительством школы №8 (200 человек).

Эффективным инструментом управления Программой может служить концепция управления процессом на уровне местного самоуправления. При этом город рассматривается как сообщество, образуемое градообразующим предприятием и другими предприятиями, организациями, общественными организациями, которые объединены общей целью и единством месторасположения.

Непосредственными участниками процесса социально-экономического развития городского округа являются местные органы управления. В ряде случаев стратегическими партнерами могут являться федеральные ведомства, партнеры из других регионов России или иностранных государств-инвесторы.

Так в рамках реализации проекта «Уральский экстрим» и установления побратимских отношений, глава Качканарского городского округа и председатель постоянной комиссии при Думе Качканарского городского округа по развитию среднего и малого бизнеса с ответным визитом посетили итальянский город Сельва Валь Гардена. Во время визита 18.12.2009 г. было подписано Соглашение о дружбе и сотрудничестве между городами Качканар (Россия) и Сельва Валь Гардена (Италия).

В целях управления реализацией Программы социально-экономического развития города планируется создать Координационный Совет (далее Совет) при Администрации Качканарского городского округа. Цель создания Координационного совета состоит в выявлении новых проблемных ситуаций, которые могут возникнуть в процессе модернизации Качканарского городского округа, фиксирование сильных и слабых мест в этом процессе.

В состав Совета должны войти представители:

- градообразующего предприятия, крупных и средних предприятий города;
- общественных организаций и партий;
- малого и среднего бизнеса;
- молодежных организаций;
- ветеранов.

- предприниматели и горожане (через различные формы общественных инициатив).

На начальной стадии подготовки реализации Программы постановлением главы администрации Качканарского городского округа от 22.01.2010 г. № 56 «О создании рабочей группы по разработке и реализации Программы «Качканарский городской округ: комплексный план модернизации моногорода» создан и утвержден состав рабочей группы. Общее руководство осуществляет глава администрации Качканарского городского округа.

Полагаю, что активизация собственных экономических возможностей в сочетании с целенаправленной политикой поддержки моногородов позволит городу Качканар превратиться в устойчивую саморазвивающуюся административную единицу.