

Оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (продолгации)) налоговых льгот Качканарского городского округа за 2020 год

Оценка эффективности местных налоговых льгот за 2020 год проводится в соответствии с Порядком оценки эффективности установленных (планируемых к установлению (продолгации)) налоговых льгот (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 31.07.2020 № 666. В соответствии с Порядком органом, уполномоченным на проведение оценки эффективности установленных (планируемых к установлению) налоговых льгот, определен отдел экономики и планирования Администрации Качканарского городского округа.

В соответствии с нормативными правовыми актами на территории Качканарского ГО установлены следующие местные налоги:

1. **Земельный налог**, установлен Решением Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 20.11.2019 № 86, от 22.04.2020 № 35, от 15.07.2020 № 62, от 21.07.2021 № 44).

1.1. От уплаты налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

1)	Муниципальные учреждения - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности
2)	Органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на них функций, а также объектов муниципальной казны
3)	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве
4)	Организации - в отношении земель общего пользования
5)	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов
7)	Граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых пяти лет с момента предоставления земельных участков под крестьянские (фермерские) хозяйства
8)	Физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота
9)	Физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство

	овощных ям
10)	Пенсионеры всех категорий, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством РФ
11)	Физические лица, имеющие трех и более детей
12)	Несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей
13)	Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно)
14)	Граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили

1.2. Льгота по уплате налога установлена следующим категориям налогоплательщиков:

1)	Юридические лица, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - за налоговый период 2020 год в размере 25 % от исчисленной суммы налога. Уплату авансовых платежей указанной категории налогоплательщиков за отчетный период 1 и 2 квартал 2020 года установить в размере 50 %.
----	---

2. Налог на имущество физических лиц, установлен Решением Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 68 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 18.03.2020 № 27, от 23.09.2020 № 70).

2.1. От уплаты налога освобождены следующие категории налогоплательщиков:

1)	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей
2)	Почетные граждане города Качканара
3)	Несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность

2.2. Льгота по уплате налога установлена следующим категориям налогоплательщиков:

1)	Члены семей, среднедушевой доход в которых, на каждого члена семьи за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог — в размере 50 % от исчисленной суммы налога
----	---

В соответствии с Порядком оценка эффективности налоговых льгот не осуществляется в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- 1) по которым льгота была отменена с начала года, за который осуществляется оценка эффективности;
- 2) органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления Качканарского городского округа;
- 3) физических лиц.

Таким образом, оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (продлонгации)) налоговых льгот проведена только по земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

Земельный налог:	
1)	Муниципальные учреждения - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности
2)	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве
3)	Организации - в отношении земель общего пользования
4)	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов
5)	Юридические лица, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

В соответствии с данными, предоставленными Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы № 27 по Свердловской области, суммы предоставленных местных налоговых льгот по категориям налогоплательщиков:

№ п/п	Категория плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций	Отчетный финансовый год	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов (тыс. рублей)	Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций (единиц)
Земельный налог				
1.	Муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых указанными учреждениями для их уставной деятельности	2020	18743	36
		2019	25270	30
		2018	20187	30
		2017	18054	30
		2016	14605	30
		2015	15893	30
2.	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве	2020	0	0
		2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0
		2015	0	0
3.	Организации - в отношении земель общего пользования	2020	0	0
		2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0
		2015	0	0
4.	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предна-	2020	0	0
		2019	0	0
		2018	0	0
		2017	0	0
		2016	0	0

	значенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов	2015	0	0
5.	Юридические лица, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства	2020	86,25	информация не предоставлена

Результаты оценки эффективности установленных налоговых льгот:

1. Налоговая льгота по земельному налогу, категория налогоплательщиков - муниципальные учреждения в отношении земельных участков, используемых указанными учреждениями для их уставной деятельности.

Данная налоговая льгота относится к нераспределенным (непрограммным), льгота соответствует целям социально-экономической политики Качканарского городского округа.

1) Бюджетная эффективность налоговой льготы (КБ):

$КБ = 311517,5 / 18743,0 = 16,6$, где:

311517,5 тыс. руб. - объем поступлений налогов в бюджет Качканарского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный год (НП);

18743,0 тыс. руб. - объем налоговых льгот за отчетный год, предоставленных субъектам льготной категории (НЛ).

Бюджетная эффективность налоговой льготы является достаточной ($КБ \geq 1$).

2) Социальная эффективность (КС):

При расчете социальной эффективности налоговой льготы проведена оценка динамики показателей:

- среднемесячная заработная плата работников списочного состава в 2020 году увеличилась по сравнению с 2019 годом:

- педагогических работников общеобразовательных учреждений – 39 320 руб. (111,2% к уровню 2019 года), из них учителя – 40 300 руб. (112%);
- педагогических работников дошкольных учреждений – 36 210 руб. (106,7%);
- педагогических работников учреждений дополнительного образования – 38 790 руб. (103,2%);
- работников учреждений культуры – 38 050 руб. (104,6%).
- количество работников, повысивших квалификацию - рост в сравнении с 2019 годом составил 115%;
- количество трудоустроенных человек, нуждающихся в социальной защите - рост в сравнении с 2019 годом в 1,2 раза.

В результате по 3 показателям произошел рост за отчетный период, КС = 3.

Таким образом, социальная эффективность налоговой льготы является достаточной (КС ≥ 3).

3) Экономическая эффективность (КЭ):

В связи с тем, что установленные налоговые льготы предоставляются учреждениям бюджетной направленности, расчет экономической эффективности не проводится.

4) Совокупная эффективность налоговой льготы (К_{эфф}):

$$K_{эфф} = KB + KC + KE = 16,6 + 3 = 19,6$$

Совокупная эффективность налоговой льготы является достаточной (К_{эфф} ≥ 7).

2. Налоговая льгота по земельному налогу, категория налогоплательщиков - юридические лица, отнесенные в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Данная налоговая льгота введена решением Думы Качканарского городского округа от 23.09.2020 № 69 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных мер в период распространения новой коронавирусной инфекции. Льгота относится к нераспределенным (непрограммным), соответствует целям социально-экономической политики Качканарского городского округа. Период действия льготы — 2020 год.

1) Бюджетная эффективность налоговой льготы (КБ):

$$KB = 12127,7/86,25 = 140,6, \text{ где:}$$

12127,7 тыс. руб. - объем поступлений налогов в бюджет Качканарского городского округа от субъектов льготной категории за отчетный год (НП);

86,25 тыс. руб. - объем налоговых льгот за отчетный год, предоставленных субъектам льготной категории (НЛ).

Бюджетная эффективность налоговой льготы является достаточной ($КБ \geq 1$).

2) Социальная эффективность (КС):

При расчете социальной эффективности налоговой льготы проведена оценка динамики показателей:

- создание новых рабочих мест: на предприятии Качканарского городского округа ООО «Качканартрансжелезобетон» (включено в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства) в 2020 году создано 54 новых рабочих места;

- ситуация на рынке труда среди субъектов МСП в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: в августе 2020 года был зафиксирован самый высокий уровень уволенных сотрудников от субъектов МСП – 562 чел., к концу года количество безработных в этой сфере снизилось в 1,7 раза и составило 340 чел.;

- затраты на благотворительность среди субъектов МСП в 2020 году составили более 1 млн. рублей.

В результате по 3 показателям за отчетный период наблюдается положительная динамика, $КС = 3$.

Таким образом, социальная эффективность налоговой льготы является достаточной ($КС \geq 3$).

3) Экономическая эффективность (КЭ):

В связи с тем, что установленная налоговая льгота предоставлена субъектам МСП в качестве меры поддержки в период распространения новой коронавирусной инфекции, расчет экономической эффективности не проводится.

4) Совокупная эффективность налоговой льготы ($К_{эфф}$):

$$К_{эфф} = КБ + КС + КЭ = 140,6 + 3 = 143,6$$

Совокупная эффективность налоговой льготы является достаточной ($К_{эфф} \geq 7$).

3. Налоговые льготы для следующих категорий налогоплательщиков:

- организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве;

- организации - в отношении земель общего пользования;

- организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов являются не востребованными за последние 6 лет.

Решением Думы Качканарского городского округа от 21.07.2021 № 44 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» данные налоговые льготы прекращают свое действие с 01.01.2022 года.

**Итоговая оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации))
налоговых льгот за 2020 год**

Номер строки	Наименование категории налогоплательщиков, которой предоставлены льготы	Сумма налоговых льгот (тыс. рублей)	Оценка эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот							Результаты оценки эффективности налоговых льгот/вывод о значимости вклада налоговых льгот в СЭР КГО
			на предмет соответствия обязательным критериям целесообразности установления налоговых льгот			на предмет соответствия критериям результативности				
			соответствие НР целям МП	востребованность льготы	побочные отрицательные эффекты	КБ	КС	КЭ	К _{эфф.} (КБ + КС + КЭ)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Земельный налог									
2.	Муниципальные учреждения - в отношении земельных участков, используемых для уставной деятельности	18743,0	непрограммное направление	льгота востребована	отсутствуют	16,6	3	-	19,6	Совокупная эффективность налоговой льготы является достаточной (К _{эфф} ≥ 7), налоговая льгота эффективна
3.	Юридические лица, отнесенные в соответствии со статьей 4 Фед. закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»	86,25	непрограммное направление	льгота востребована	отсутствуют	140,6	3	-	143,6	Совокупная эффективность налоговой льготы является достаточной (К _{эфф} ≥ 7), налоговая льгота эффективна

	в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства									
4.	Организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве	0	непрограммное направление	льгота не востребована	-	-	-	-	-	Льгота признана неэффективной по причине невостребованности и в течение последних 6 лет. Решением думы Качканарского ГО от 21.07.2021 № 44 льгота прекращает свое действие с 01.01.2022 года.
5.	Организации - в отношении земель общего пользования	0	непрограммное направление	льгота не востребована	-	-	-	-	-	Льгота признана неэффективной по причине невостребованности и в течение последних 6 лет. Решением думы Качканарского ГО от 21.07.2021 № 44 льгота прекращает свое действие с 01.01.2022 года.

6.	Организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов	0	непрограммное направление	льгота не востребована	-	-	-	-	-	Льгота признана неэффективной по причине невостребованности и в течение последних 6 лет. Решением думы Качканарского ГО от 21.07.2021 № 44 льгота прекращает свое действие с 01.01.2022 года.
----	--	---	---------------------------	------------------------	---	---	---	---	---	---

Список используемых сокращений:

НР - налоговые расходы;

МП - цели и задачи муниципальных программ (их структурных элементов);

КБ - бюджетная эффективность налоговой льготы;

КС - социальная эффективность налоговой льготы,;

КЭ - экономическая эффективность налоговой льготы;

Кэфф. - совокупная эффективность налоговой льготы;

СЭР - социально-экономическое развитие.