

Заключение об оценке эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2021 год

Оценка эффективности местных налоговых расходов за 2021 год проведена куратором налоговых расходов в лице отдела экономики и планирования Администрации Качканарского городского округа в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Качканарского городского округа, утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 07.07.2020 № 550, на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 27 по Свердловской области.

Налоговые расходы Качканарского городского округа представляют собой налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее — налоговые льготы) по местным налогам (земельный налог и налог на имущество физических лиц), установленные решениями Думы Качканарского городского округа:

1) Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 20.11.2019 № 86, от 22.04.2020 № 35, от 15.07.2020 № 62, от 21.07.2021 № 44, от 16.12.2021 № 85, от 15.06.2022 № 42);

2) Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 68 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 18.03.2020 № 27, от 23.09.2020 № 70).

Объем налоговых и неналоговых доходов Качканарского городского округа в 2021 году составил 727 133,4 тыс. руб., из них поступления:

по земельному налогу — 54 060,7 тыс. руб.,

по налогу на имущество физических лиц — 11 864,7 тыс. руб.

Объем налоговых расходов Качканарского городского округа в 2021 году составил 18 341,0 тыс. руб., удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета — 2,5%.

Распределение налоговых расходов по виду налога, в рамках которого предоставлены налоговые льготы в 2021 году:

таблица 1

	объем в тыс. руб.	% от общего объема налоговых расходов	% от доходов по виду налога
Земельный налог	18 331,07	99,95	34
Налог на имущество физических лиц	9,8	0,05	0,008

Налоговые расходы Качканарского городского округа на 99,95% сформированы предоставленными налоговыми льготами по земельному налогу.

Структура налоговых расходов Качканарского городского округа в разрезе целевых категорий за период 2017 - 2021 годы представлена в таблице 2:

таблица 2

	2017		2018		2019		2020		2021	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Объем налоговых расходов, в том числе:	21188,0	100	22362,0	100	27696,0	100	20534,0	100	18341,0	100
Технические налоговые расходы	19300,0	91,08	20795,0	93,0	26131,0	94,3	19702,0	95,9	17935,0	97,8
Социальные налоговые расходы	1883,0	8,9	1562,0	6,98	1565,0	5,7	832,0	4,1	405,9	2,2
Стимулирующие налоговые расходы	5	0,02	5	0,02	0	0	0	0	0	0

Основной объем налоговых расходов Качканарского городского округа приходится на технические налоговые расходы. В 2021 году технические налоговые расходы составили 17 935,0 тыс. руб., или 97,8% от всех налоговых расходов, при этом доля технических налоговых расходов ежегодно увеличивается.

Технические налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

таблица 3

	2017		2018		2019		2020		2021	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Земельный налог										
муниципальные учреждения	18054,0	93,5	20187,0	97,0	25270,0	96,7	18743,0	95,1	16526,0	92,1
органы местного самоуправления	1246,0	6,5	608,0	3,0	861,0	3,3	959,0	4,9	1409,0	7,9
организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными/ не используемыми в производстве	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	19300,0	100	20795,0	100	26131,0	100	19702,0	100	17935,0	100

В структуре технических налоговых расходов основной объем (более 90%) приходится на налоговые льготы по земельному налогу для муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета.

Не востребованы налоговые льготы по земельному налогу для организаций в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве.

Социальные налоговые расходы в 2021 году составили 405,9 тыс. руб. или 2,2% от всех налоговых расходов городского округа, при этом доля социальных налоговых расходов ежегодно уменьшается.

Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц:

таблица 4

	2017		2018		2019		2020		2021	
	тыс. руб.	%								
Земельный налог										
пенсионеры, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством	1840,0	97,7	1486,0	95,1	1469,0	93,8	811,0	97,5	388,8	95,8
физические лица, имеющие трех и более детей	31,0	1,6	58,0	3,7	53,0	3,4	14,3	1,7	7,2	1,77
несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	1,0	0,1	1,0	0,1	1,0	0,1	0,3	0,04	0,07	0,02
граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соотв.)	-	-	0	0	12,0	0,8	0	0	0	0
граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	-	-	6,0	0,4	18,0	1,1	0	0	0	0

физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц										
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	11,0	0,6	11,0	0,7	12,0	0,8	6,4	0,76	9,8	2,41
почетные граждане города Качканара	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством РФ и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность	-		-		-		0	0	0	0
члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог	-		-		-		0	0	0	0
Итого	1883,0	100	1562,0	100	1565,0	100	832,0	100	405,9	100

В структуре социальных налоговых расходов ведущую роль играют налоговые льготы по земельному налогу для пенсионеров — более 90% от всех социальных налоговых расходов.

Невостребованными являются налоговые льготы:

- по земельному налогу для физических лиц в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям;

- по налогу на имущество физических лиц в отношении почетных граждан (на текущий период все почетные граждане Качканарского городского округа являются пенсионерами, в связи с чем пользуются налоговыми льготами для данной категории налогоплательщиков).

Стимулирующие налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

таблица 5

	2017		2018		2019		2020		2021	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Земельный налог										
организации - в отношении земель общего пользования	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
организации- в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных под строительства таких объектов	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков	5	100	5	100	0	0	0	0	0	0
физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого	5	100	5	100	0		0		0	

Стимулирующие налоговые расходы были востребованы только в 2017 и 2018 годах в отношении налоговых льгот по земельному налогу для граждан, впервые организующих крестьянские (фермерские) хозяйства.

Не востребованы налоговые льготы по земельному налогу:

для организаций - в отношении земель общего пользования;

для организаций - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных под строительства таких объектов;

для физических лиц - в отношении земель, выделенных под выпасы скота.

Результаты проведенной оценки налоговых расходов

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа включают оценку в соответствии с критериями целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В качестве критерия результативности налогового расхода городского округа определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

1. Признаны эффективными в соответствии с критериями целесообразности и результативности налоговые расходы Качканарского городского округа, сформированные следующими налоговыми льготами:

Целевая категория плательщиков, которым предоставлена льгота	Соответствие критериям целесообразности	Соответствие критериям результативности
Земельный налог		
Муниципальные учреждения	Соответствует (предоставленная налоговая льгота)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на

	востребована)	достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Органы местного самоуправления	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Пенсионеры, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством РФ	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Физические лица, имеющие трех и более детей	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно)	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)

Налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц в результате предоставления налоговых льгот категориям налогоплательщиков:		
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Почетные граждане города Качканара	Не соответствует (предоставленная налоговая льгота не востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством РФ и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность	Востребованность налоговой льготы оценить не возможно, т. к. начало ее действия - 01.01.2020	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог	Востребованность налоговой льготы оценить не возможно, т. к. начало ее действия - 01.01.2020	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)

В отношении налогового расхода по налогу на имущество физических лиц для категории налогоплательщиков «почетные граждане города Качканара» на рассмотрение Думы Качканарского городского округа был вынесен проект решения об отмене налоговой льготы для данной категории налогоплательщиков ввиду невостребованности в течение последних 5 лет. Дума Качканарского городского округа отклонила данный проект по причине социальной направленности налоговой льготы.

Решение Думы Качканарского городского округа от 16.12.2021 № 86 «Об отклонении проекта решения Думы Качканарского городского округа «О внесении изменения в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 68 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа».

2. Признаны неэффективными налоговые расходы по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

1) организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве;

2) организации - в отношении земель общего пользования;

3) организации - в отношении земель, занятых накопителями отходов потребления, кладбищами, крематориями, земель, на которых расположены объекты, предназначенные для очистки, обезвреживания и переработки отходов потребления, а также земель, выделенных для строительства таких объектов;

4) физические лица - в отношении земель, выделенных под выпасы скота;

5) физические лица - в отношении земель, выделенных под обустройство овощных ям.

Налоговые льготы, формирующие данные налоговые расходы, также были признаны неэффективными в результате оценки налоговых расходов Качканарского городского округа 2020 года и прекращают свое действие с 01.01.2022 года в соответствии с Решениями Думы Качканарского городского округа:

- от 21.07.2021 № 44 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа»;

- от 16.12.2021 № 85 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа».

Дополнительная информация:

01.09.2022 года на заседании комиссии по рассмотрению обращений о возможности установления (пролонгации) налоговых льгот и оценке эффективности установленных (планируемых к установлению (пролонгации)) налоговых льгот рассмотрены рекомендации Правительства Свердловской области о снижении не менее чем в два раза ставки земельного налога для объектов связи и центров обработки данных.

По результатам рассмотрения было принято решение о возможности установления налоговой льготы в отношении земельных участков, занятых объектами связи, в виде снижения в два раза ставки земельного налога с 01.01.2022.

Решением Думы Качканарского городского округа от 21.09.2022 № 69 «О внесении изменений в Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» данная налоговая льгота установлена и подлежит включению в перечень налоговых расходов Качканарского городского округа.

Подробные данные для оценки эффективности налоговых расходов в формате Excel прилагаются.

