

Заключение об оценке эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2022 год.

Оценка эффективности местных налоговых расходов за 2022 год проведена куратором налоговых расходов в лице отдела экономики и планирования Администрации Качканарского городского округа в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Качканарского городского округа, утвержденным постановлением Администрации Качканарского городского округа от 07.07.2020 № 550, на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России № 27 по Свердловской области.

Налоговые расходы Качканарского городского округа представляют собой налоговые льготы, освобождения и иные преференции (далее — налоговые льготы) по местным налогам, установленным решениями Думы Качканарского городского округа:

- **Земельный налог**

Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 67 «Об установлении и введении в действие земельного налога на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 20.11.2019 № 86, от 22.04.2020 № 35, от 15.07.2020 № 62, от 21.07.2021 № 44, от 16.12.2021 № 85, от 15.06.2022 № 42, от 21.09.2022 № 69)

- **Налог на имущество физических лиц**

Решение Думы Качканарского городского округа от 18.09.2019 № 68 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения на территории Качканарского городского округа» (в редакции от 18.03.2020 № 27, от 23.09.2020 № 70).

Объем налоговых и неналоговых доходов Качканарского городского округа в 2022 году составил 595 809,5 тыс. руб., из них поступления:

по земельному налогу — 35 194,3 тыс. руб.,

по налогу на имущество физических лиц — 14 685,9 тыс. руб.

Объем налоговых расходов Качканарского городского округа в 2022 году составил 18 126,1 тыс. руб., удельный вес в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета — 3%.

Распределение налоговых расходов по виду налога, в рамках которого предоставлены налоговые льготы в 2022 году:

таблица 1

	объем в тыс. руб.	% от общего объема налоговых расходов	% от доходов по виду налога
Земельный налог	18 177,1	99,95	51,6
Налог на имущество физических лиц	9,0	0,05	0,06

Налоговые расходы Качканарского городского округа на 99,95% сформированы

предоставленными налоговыми льготами по земельному налогу.

Структура налоговых расходов Качканарского городского округа в разрезе целевых категорий за период 2018 - 2022 годы представлена в таблице 2:

таблица 2

	2018		2019		2020		2021		2022	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Объем налоговых расходов, в том числе:	22362,0	100	27696,0	100	20534,0	100	18341,0	100	18126,1	100
Технические налоговые расходы	20795,0	93,0	26131,0	94,3	19702,0	95,9	17935,0	97,8	17748,0	97,92
Социальные налоговые расходы	1562,0	6,98	1565,0	5,7	832,0	4,1	405,9	2,2	376,1	2,07
Стимулирующие налоговые расходы	5	0,02	0	0	0	0	0	0	2	0,01

Основной объем налоговых расходов Качканарского городского округа приходится на технические налоговые расходы. В 2022 году технические налоговые расходы составили 17 748,0 тыс. руб., или 97,92% от всех налоговых расходов, при этом доля технических налоговых расходов ежегодно увеличивается.

Технические налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

таблица 3

	2018		2019		2020		2021		2022	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Земельный налог										
муниципальные учреждения	20187,0	97,0	25270,0	96,7	18743,0	95,1	16526,0	92,1	16632,0	93,7
органы местного самоуправления	608,0	3,0	861,0	3,3	959,0	4,9	1409,0	7,9	1116,0	6,3
Итого	20795,0	100	26131,0	100	19702,0	100	17935,0	100	17748,0	100

В структуре технических налоговых расходов основной объем (более 90%) приходится на налоговые льготы по земельному налогу для муниципальных учреждений, финансируемых из местного бюджета.

Целью применения данных налоговых расходов является исключение встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

Социальные налоговые расходы в 2022 году составили 376,1 тыс. руб. или 2,07% от всех налоговых расходов городского округа, при этом доля социальных налоговых расходов ежегодно уменьшается.

Социальные налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц:

таблица 4

	2018		2019		2020		2021		2022	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Земельный налог										
пенсионеры, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством	1486,0	95,1	1469,0	93,8	811,0	97,5	388,8	95,8	360,0	95,72
физические лица, имеющие трех и более детей	58,0	3,7	53,0	3,4	14,3	1,7	7,2	1,77	7,0	1,86
несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей	1,0	0,1	1,0	0,1	0,3	0,04	0,07	0,02	0,1	0,03
граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соотв.)	0	0	12,0	0,8	0	0	0	0	0	0
граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	6,0	0,4	18,0	1,1	0	0	0	0	0	0
Налог на имущество физических лиц										
дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	11,0	0,7	12,0	0,8	6,4	0,76	9,8	2,41	9	2,39
почетные граждане города Качканара	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с	-		-		0	0	0	0	0	0

законодательством РФ и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность										
члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог	-		-		0	0	0	0	0	0
Итого	1562,0	100	1565,0	100	832,0	100	405,9	100	376,1	100

В структуре социальных налоговых расходов ведущую роль играют налоговые льготы по земельному налогу для пенсионеров — более 90% от всех социальных налоговых расходов.

Невостребованными являются налоговые льготы:

- По земельному налогу в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соотв.);

- граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили.

Налоговые льготы для данных категорий налогоплательщиков (граждан предпенсионного возраста) были введены в целях смягчения условий новой пенсионной реформы. Срок действия льгот установлен до 31.12.2023. При этом, граждане, начавшие пользоваться этими льготами, сохраняют право на их получение после 01.01.2024.

- По налогу на имущество физических лиц в отношении почетных граждан.

На текущий период все почетные граждане Качканарского городского округа являются пенсионерами, в связи с чем пользуются налоговыми льготами для данной категории налогоплательщиков.

Применение социальных налоговых расходов направлено на оказание

социальной поддержки отдельным категориям налогоплательщиков, что соответствует целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Качканарского городского округа до 2035 года (стратегическая программа «Качканар — город комфортной социальной среды»).

Стимулирующие налоговые расходы представлены налоговыми льготами по земельному налогу для следующих категорий налогоплательщиков:

таблица 5

	2018		2019		2020		2021		2022	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Земельный налог										
граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков	5	100	0	0	0	0	0	0	0	0
организации - в отношении земель, занятых объектами связи	-		-		-		-		2	100
Итого	5	100	0		0		0		2	100

Стимулирующие налоговые расходы для граждан, впервые организующих крестьянские (фермерские) хозяйства, были востребованы только в 2018 году.

В 2022 году была введена новая налоговая преференция для организаций, в отношении земель, занятых объектами связи, в виде снижения налоговой ставки в 2 раза. Данная льгота оказалась востребованной в 2022 году.

Налоговые расходы направлены на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности, что соответствует целям и задачам Стратегии социально-экономического развития Качканарского городского округа до 2035 года (стратегическая программа «Качканар — город для бизнеса»).

Результаты проведенной оценки налоговых расходов

Результаты оценки эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа включают оценку в соответствии с критериями целесообразности и результативности.

Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов городского округа целям муниципальных программ городского округа, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа, не относящимся к муниципальным программам городского округа (в отношении непрограммных налоговых расходов);

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, освобождений или иных преференций, которые характеризуются соотношением численности

плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

В качестве критерия результативности налогового расхода городского округа определяется не менее одного показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы городского округа.

Критерии целесообразности и результативности налоговых расходов Качканарского городского округа:

Целевая категория плательщиков, которым предоставлена льгота	Соответствие критериям целесообразности	Соответствие критериям результативности
Земельный налог		
Муниципальные учреждения	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Органы местного самоуправления	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, впервые организующие крестьянские (фермерские) хозяйства, в течение первых 5 лет с момента предоставления земельных участков	Не соответствует (предоставленная налоговая льгота не востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Пенсионеры, получающие пенсию в соответствии с пенсионным законодательством РФ	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Физические лица, имеющие трех и более детей	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Несовершеннолетние дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения	Соответствует (предоставленная	Соответствует (предоставление налоговой

родителей	налоговая льгота востребована)	льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, достигшие возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно)	Не соответствует (предоставленная налоговая льгота не востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Граждане, у которых в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» возникло право на страховую пенсию по старости, срок назначения которой или возраст для назначения которой не наступили	Не соответствует (предоставленная налоговая льгота не востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Организации - в отношении земель, занятых объектами связи	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Налоговые расходы по налогу на имущество физических лиц в результате предоставления налоговых льгот категориям налогоплательщиков:		
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	Соответствует (предоставленная налоговая льгота востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Почетные граждане города Качканара	Не соответствует (предоставленная налоговая льгота не востребована)	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Несовершеннолетние дети, родители (законные представители) которых являются получателями пенсии в соответствии с законодательством РФ и не осуществляют трудовую деятельность по трудовому договору, не ведут предпринимательскую деятельность	Недостаточен период действия (менее 5 лет) для оценки востребованности налоговой льготы	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на достижение целей социально-экономической политики городского округа)
Члены семей, среднедушевой доход в которых на каждого члена семьи, за налоговый период не превышает	Недостаточен период действия (менее 5 лет) для оценки	Соответствует (предоставление налоговой льготы направлено на

величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Свердловской области по состоянию на 31 декабря года, за который исчисляется налог	востребованности налоговой льготы	достижение целей социально-экономической политики городского округа)
--	-----------------------------------	--

Заключение:

В результате проведенной оценки эффективности налоговые расходы Качканарского городского округа за 2022 год признаны эффективными и подлежат сохранению.

Приложение: Оценка эффективности налоговых расходов Качканарского городского округа за 2022 год в формате Excel.

Заместитель главы Качканарского городского округа по экономике и стратегическому развитию

К.Н. Касимов

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**
Сертификат 0089B3BFE780AD3C14F4FCBD818BB3ABB6
Владелец **Касимов Кирилл Наилович**
Действителен с 24.05.2023 по 16.08.2024

